

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



شرکت چاپ و انتشارات
وابسته به سازمان اوقاف و امور خیریه



RELIGION

.....
آشنایی با نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور استرالیا / گردآورنده ؛ دفتر نوسازی و تحول معاونت توسعه و پشتیبانی سازمان اوقاف و امور خیریه - تهران: شرکت چاپ و انتشارات؛ سازمان اوقاف و امور خیریه. ۹۶ ص.

ISBN: 978 - 964 - 422 - 893 - 3

فهرست نویسی بر اساس اطلاعات فیپا.

چاپ اول: ۱۳۹۶.

۱. وقف - استرالیا. ۲. خیریه - استرالیا. الف. دفتر نوسازی و تحول معاونت توسعه و پشتیبانی سازمان اوقاف و امور خیریه. ب. ایران. شرکت چاپ و انتشارات ؛ سازمان اوقاف و امور خیریه. ج. آشنایی با نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور استرالیا. د. عنوان.

۲۹۷/۳۷۲

BP۱۹۳/۲/ن۶

۱۳۹۵

۴۶۳۴۹۱۶

کتابخانه ملی ایران

.....

**آشنایی با نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور
استرالیا**



**Management system of endowment and charitable affairs in
Australia**

تهیه و تألیف: دفترنوسازی و تحول معاونت توسعه و پشتیبانی سازمان اوقاف و امور خیریه

تهران ۱۳۹۶

آشنایی با نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور استرالیا

Management system of endowment and charitable affairs in Australia

لیتوگرافی، چاپ و صحافی: شرکت چاپ و انتشارات
وابسته به سازمان اوقاف و امور خیریه

چاپ اول: بهار ۱۳۹۶
شمارگان: ۲۰۰ نسخه

تمامی حقوق چاپ و نشر این اثر در انحصار
دفترنوسازی و تحول معاونت توسعه مدیریت و پشتیبانی سازمان اوقاف و امور خیریه است

شابک: ۹۷۸-۹۶۴-۴۲۲-۸۹۳-۳
ISBN: 978 - 964 - 422 - 893 - 3

چاپخانه، انتشارات، پخش و فروشگاه:

کیلومتر ۵ جاده مخصوص کرج، نیش سه راه شیشه مینا، تهران ۱۳۹۷۸۱۵۳۱۱
تلفن: (چهار خط) ۴۴۵۱۳۰۰۲، نمابر: ۴۴۵۱۴۴۲۵، انتشارات و فروشگاه: ۴۴۵۲۹۶۰۱
تلفن پخش: ۴۴۵۱۴۴۱۱، تلفکس پخش: ۴۴۵۱۴۴۲۵

سازمان اوقاف:

تهران، خ نوفل لوشاتو، ساختمان مهر طبقه اول، دفترنوسازی و تحول معاونت توسعه مدیریت و پشتیبانی
شماره تماس: ۶۴۸۷۱۱۰۸ و ۶۴۸۷۱۱۴۹
سایت سازمان: www.mfso.ir

فهرست مطالب

مقدمه ۱۳

پیشگفتار ۱۵

فصل اول

۱- اطلاعات کلی کشور استرالیا ۲۱

۱-۱- مقدمه ۲۱

۲-۱- اطلاعات جغرافیایی ۲۱

۳-۱- اطلاعات اقتصادی ۲۳

۴-۱- اطلاعات سیاسی اجتماعی ۲۵

۵-۱- اطلاعات فرهنگی - مذهبی ۲۶

فصل دوم

۲- مفهوم وقف و امور خیریه در کشور استرالیا ۲۹

۱-۲- مقدمه ۲۹

۲-۲- وقف ۲۹

۳-۲- فعالیت بشردوستانه ۳۰

۴-۲- سازمان‌های غیرانتفاعی ۳۰

۱-۴-۲- انواع سازمان‌های غیرانتفاعی ۳۱

۲-۴-۲- خیریه‌ها ۳۲

۵-۲- تراستی ۳۲

۶-۲- بنیاد ۳۳

۱-۶-۲- صندوق‌های اعانه عمومی ۳۳

- ۲-۶-۲- صندوق های اعانه خصوصی..... ۳۳
- ۲-۶-۳- صندوق های شرایط ضروری..... ۳۳
- ۲-۶-۴- بنیادهای اجتماعی..... ۳۴
- ۲-۷-۷- نیات خیریه در استرالیا..... ۳۴
- ۲-۷-۱- ارتقای سلامت..... ۳۵
- ۲-۷-۲- ارتقای آموزش..... ۳۵
- ۲-۷-۳- پیشرفت رفاه عمومی و اجتماعی..... ۳۶
- ۲-۷-۳-۱- از بین بردن فقر، آسیب های روانی و شرایط نامساعد افراد و خانواده ها..... ۳۶
- ۲-۷-۳-۲- مراقبت، حمایت و حفاظت از کودکان و نوجوانان..... ۳۶
- ۲-۷-۳-۳- مراقبت و حمایت از سالمندان..... ۳۶
- ۲-۷-۳-۴- مراقبت و حمایت از معلولین..... ۳۷
- ۲-۷-۳-۵- کمک به بازسازی، تعمیر و ایمن سازی اموال تخریب شده..... ۳۷
- ۲-۷-۴- ارتقای مذهب..... ۳۷
- ۲-۷-۵- ارتقای سطح فرهنگی..... ۳۷
- ۲-۷-۶- ترویج آشتی و احترام متقابل بین گروه های مختلف استرالیا..... ۳۸
- ۲-۷-۷- ترویج و دفاع از حقوق بشر..... ۳۸
- ۲-۷-۸- ارتقای امنیت کشور و مردم استرالیا..... ۳۹
- ۲-۷-۹- حمایت از حیوانات..... ۳۹
- ۲-۷-۱۰- حفاظت از محیط زیست و طبیعت..... ۳۹
- ۲-۷-۱۱- هرگونه هدف دیگر که برای عموم مردم سودمند است..... ۴۰
- ۲-۷-۱۲- پیشرفت مباحثات عمومی (به چالش کشیدن هر موضوع تبیین شده)..... ۴۰

فصل سوم

- ۳- روند توسعه و وضعیت موجود وقف و امور خیریه در کشور استرالیا..... ۴۳
- ۳-۱- مقدمه..... ۴۳
- ۳-۲- روند تاریخی توسعه بنیادهای خیریه در استرالیا..... ۴۳
- ۳-۳- وضعیت موجود وقف و امور خیریه در کشور استرالیا..... ۴۵
- ۳-۴- رتبه بندی مؤسسات خیریه در استرالیا..... ۵۱
- ۳-۵- مقایسه وضعیت کشور استرالیا در امور خیریه با دیگر کشورها..... ۵۴

فصل چهارم

- ۴- نگاهت نهادی وقف و امور خیریه در کشور استرالیا..... ۵۹
- ۴-۱- مقدمه..... ۵۹

- ۴-۲- انواع کنشگران فعال در حوزه وقف و امور خیریه ۵۹
- ۴-۲-۱- سیاست گذار ۶۰
- ۴-۲-۲- تنظیم گر ۶۰
- ۴-۲-۳- تسهیل گر ۶۴
- ۴-۲-۴- ارائه دهنده خدمات ۶۵
- ۴-۳- نگاشت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه ۶۷
- ۴-۳-۱- وزارت خزانه داری استرالیا ۶۸
- ۴-۳-۲- وزارت بهداشت استرالیا ۶۹
- ۴-۳-۳- وزارت آموزش و پرورش استرالیا ۷۰
- ۴-۳-۴- وزارت خدمات اجتماعی ۷۰
- ۴-۳-۵- کمیسیون خیریه ها و سازمان های غیرانتفاعی استرالیا ۷۱
- ۴-۳-۱-۵- فعالیت های کمیسیون خیریه ها و سازمان های غیرانتفاعی استرالیا ۷۲
- ۴-۳-۵-۲- نحوه نظارت بر خیریه ها ۷۳
- ۴-۳-۵-۳- نحوه ارزیابی کمیسیون از انطباق با قوانین ۷۴
- ۴-۳-۵-۴- استانداردهای لازم برای مدیریت خیریه ها و سازمان های غیرانتفاعی ۷۴
- ۴-۳-۶- دادگاه ها ۷۵
- ۴-۳-۷- اداره مالیات استرالیا ۷۶
- ۴-۳-۸- فرمانداری های ایالتی ۷۷
- ۴-۳-۹- کمیسیون سرمایه گذاری و اوراق بهادار استرالیا (ASIC) ۷۷
- ۴-۳-۱۰- دفتر ثبت شرکت های بومی ۷۸
- ۴-۳-۱۱- کمیسیون رقابت و مصرف کنندگان استرالیا ۷۸
- ۴-۳-۱۲- مرکز مطالعات بشردوستانه و غیرانتفاعی ۷۹
- ۴-۳-۱۳- مرکز تأثیرات اجتماعی ۷۹
- ۴-۳-۱۴- سایت گووولیونتیر ۸۰
- ۴-۳-۱۵- تراستی های ایالتی ۸۱
- ۴-۳-۱۶- انجمن بشردوستانه استرالیا ۸۲
- ۴-۳-۱۷- مرکز پشتیبانی از انطباق سازمان های غیرانتفاعی ۸۳
- ۴-۳-۱۸- سایت پروبونو ۸۵
- ۴-۴- معرفی چندین سازمان خیریه شاخص در استرالیا ۸۸
- ۴-۴-۱- بنیاد تحقیقات سرطان استرالیا ۸۸
- ۴-۴-۱-۱- تمایز این بنیاد با سایر بنیادها ۹۰
- ۴-۴-۲- خدمات پزشکی پروازی رویال استرالیا ۹۰

- ۹۱..... ۳-۴-۴ - خیریه سرطان‌های نادر استرالیا
- ۹۲..... ۴-۴-۴ - سازمان درختان برای زندگی
- ۹۳..... ۵-۴-۴ - خیریه طعم بهشت
- ۹۶..... ۶-۴-۴ - صندوق موقوفه علم و صنعت
- ۹۶..... ۱-۶-۴-۴ - اهداف استراتژیک
- ۹۷..... ۲-۶-۴-۴ - هدف اولیه صندوق موقوفه
- ۹۸..... ۳-۶-۴-۴ - اصول
- ۹۹..... ۴-۶-۴-۴ - ضوابط سنجش مالی
- ۹۹..... ۵-۶-۴-۴ - حوزه‌های دارای اولویت
- ۱۰۰..... ۷-۴-۴ - اجتماع کلیسای لیکز
- ۱۰۱..... ۸-۴-۴ - مرکز اسلامی امام حسین

فصل پنجم

- ۱۰۵..... ۵- قوانین و برنامه‌های توسعه وقف و امور خیریه در کشور استرالیا
- ۱۰۵..... ۱-۵ - مقدمه
- ۱۰۵..... ۲-۵ - قوانین
- ۱۰۶..... ۳-۵ - برنامه توسعه وقف و امور خیریه در کشور استرالیا

فصل ششم

- ۱۱۱..... ۶- جمع‌بندی
- ۱۱۹..... منابع

پیوست

- ۱۲۳..... قانون خیریه ۲۰۱۳

فهرست شکل‌ها

- شکل ۱-۱) تقسیمات کشوری استرالیا ۲۳
- شکل ۲-۱) نمودار رشد تولید ناخالص داخلی کشور استرالیا از سال ۱۹۶۰ تا ۲۰۱۳ ۲۴
- شکل ۳-۱) نمودار رشد تولید ناخالص داخلی استرالیا به ازای سرانه جمعیت از ۱۹۶۰ تا ۲۰۱۳ ۲۵
- شکل ۴-۱) نمودار رشد جمعیت کشور استرالیا از سال ۱۹۶۰ تا ۲۰۱۳ ۲۵
- شکل ۱-۳) سهم فعالیت خیریه‌های استرالیا در بخش‌های مختلف در سال ۲۰۱۴ ۴۶
- شکل ۲-۳) منابع درآمدی خیریه‌های استرالیا در سال ۲۰۱۴ ۴۷
- شکل ۳-۳) درصدی از خیریه‌های بدون کارمندان حقوق‌بگیر ۴۷
- شکل ۴-۳) نسبت خیریه‌های دارای داوطلب و کارمند در سال ۲۰۱۳ و ۲۰۱۴ ۴۸
- شکل ۵-۳) ساختار قانونی خیریه‌ها در استرالیا در سال ۲۰۱۴ ۴۸
- شکل ۶-۳) اندازه مؤسسات خیریه در استرالیا در سال ۲۰۱۳ و ۲۰۱۴ ۴۹
- شکل ۷-۳) روند رشد صندوق‌های خیریه از سال ۲۰۰۰ تا ۲۰۱۳ ۴۹
- شکل ۸-۳) ده فعالیت عمده ۱۰۰۰ خیریه تازه تأسیس در ماه‌های اولیه آغاز به کار ۵۰
- شکل ۹-۳) ده گروه عمده ذینفع از فعالیت خیرخواهانه ۱۰۰۰ خیریه تازه تأسیس ۵۱
- شکل ۱۰-۳) امتیاز کشور استرالیا از نظر شاخص سهولت بخشندگی ۵۵
- شکل ۱-۴) نگاشت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه ۶۸

- شکل ۴-۲) چارت سازمانی کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا ۷۲
- شکل ۴-۳) فلوجارت چگونگی استفاده از اطلاعات خیریه‌ها ۷۳
- شکل ۴-۴) تصویری از امکانات سایت گووالیونتیر ۸۰
- شکل ۴-۵) امکانات جستجوی فرصت‌ها برای شرکت در فعالیت‌های داوطلبانه ۸۱
- شکل ۴-۶) امکانات سایت مرکز پشتیبانی از انطباق سازمان‌های غیرانتفاعی ۸۵
- شکل ۴-۷) امکان جستجو پیشرفته در خیریه‌ها در سایت کمیسیون خیریه‌ها ۸۶
- شکل ۴-۸) امکانات سایت پروبونو ۸۷
- شکل ۴-۹) اطلاع‌رسانی رویدادها و امکان جستجو برای رویدادهای خاص در سایت پروبونو ۸۸
- شکل ۴-۱۰) امکانات سایت بنیاد تحقیقات سرطان استرالیا ۸۹
- شکل ۴-۱۱) تصویری از سایت خدمات پزشکی پروازی رویال استرالیا ۹۰
- شکل ۴-۱۲) تصویری از سایت خیریه سرطان‌های نادر استرالیا ۹۱
- شکل ۴-۱۳) تصویری از سایت سازمان درختان برای زندگی ۹۳
- شکل ۴-۱۴) سایت خیریه طعم بهشت ۹۴
- شکل ۴-۱۵) سایت صندوق موقوفه علم و صنعت ۹۸
- شکل ۴-۱۶) سایت اجتماع کلیسای لیکز ۱۰۰
- شکل ۴-۱۷) سایت مرکز اسلامی امام حسین ۱۰۱

فهرست جدول‌ها

- جدول ۳-۱) لیست دانشگاه‌های دارای موقوفه در استرالیا و میزان درآمد حاصل از آن در یک سال ۵۲
- جدول ۳-۲) لیست ۴۰ خیریه برتر استرالیا در سال ۲۰۱۳..... ۵۳
- جدول ۴-۱) چشم‌انداز، اولویت و اهداف انجمن بشردوستانه استرالیا..... ۸۳
- جدول ۵-۱) اهداف و نتایج اولویت اول (ارتقا و حفظ اعتماد عمومی به خیریه‌ها)..... ۱۰۶
- جدول ۵-۲) اهداف و نتایج اولویت دوم (حمایت از خیریه‌ها به منظور پایدار و سالم ماندن) ۱۰۷
- جدول ۵-۳) اهداف و نتایج اولویت سوم (تسهیل‌گری برای خیریه‌ها)..... ۱۰۷
- جدول ۵-۴) اهداف و نتایج اولویت چهارم (توسعه یک سازمان مستقل و شفاف)..... ۱۰۸

مقدمه

از دیرباز سنت حسنه وقف در همه ادیان آسمانی و جوامع بشری مورد توجه و اهتمام وافر قرار داشته است. دین مبین اسلام نیز همچون سایر ادیان الهی اهتمام ویژه‌ای به ترویج وقف در بین مسلمین دارد، به گونه‌ای که پیشوایان اسلام ناب همگی از جمله واقفین و متولیان موقوفات بوده‌اند. در طی قرون متمادی نهاد وقف نقطه اتکاء و مهمترین بستر تعالی نهاد دین و یکی از زیرساخت‌های کلیدی فرهنگی، اقتصادی و اجتماعی اداره جوامع اسلامی بوده است. با توجه به اهداف بلند انقلاب اسلامی در راستای ایجاد جامعه اسلامی ایرانی و تمدن بین‌الملل اسلامی، احیاء نهاد وقف و شکوفایی هر چه بیشتر موقوفات از ضروریات اساسی‌ای است که مورد تاکید مکرر مقام معظم رهبری قرار دارد.

در این راستا سازمان اوقاف و امور خیریه به عنوان حکمران نهاد وقف بر آن شد تا با مطالعه نظام مدیریت وقف و امور خیریه سایر کشورها، مقدمات آشنایی و بهره‌گیری از ظرفیت‌ها و توانمندی‌های سایر ملل، و توسعه ارتباطات بین‌المللی در حوزه وقف، به ویژه ارتباطات با کشورها و ملت‌های مسلمان را فراهم نماید. لذا از سال گذشته معاونت توسعه مدیریت و پشتیبانی سازمان اقدام به تعریف و راهبری پروژه پژوهشی «شناخت وضعیت نظام مدیریت وقف و امور خیریه پانزده کشور اسلامی و پانزده کشور غیراسلامی» نمود که نتایج آن در قالب بیش از سی کتاب مستقل منتشر شد و در همایش هفته وقف سال جاری توسط جناب آقای دکتر صالحی امیری، وزیر محترم فرهنگ و ارشاد

اسلامی، جناب آقای دکترستاری، معاون محترم علم و فناوری ریاست جمهوری و حجت الاسلام والمسلمین محمدی، نماینده ولی فقیه و ریاست محترم سازمان اوقاف و امور خیریه رونمایی گردید.

اجرای این پروژه مرهون تلاش افراد متعددی است که در اینجا لازم می دانم از زحمات همه آن ها به ویژه مدیرکل دفتر نوسازی و تحول اداری، جناب آقای دکتر غلامعلی رحیمی و کارشناسان این دفتر، آقایان اسماعیل خارستانی و علی علاءالدینی که نقش کارفرمایی این مطالعات را برعهده داشتند، و جناب آقای محمدمهدی جعفری که مدیریت اجرای این پروژه را برعهده داشت، و همکاران ایشان آقای علیرضا رحیمی و خانم نفیسه میرزاخانی تشکر و قدردانی نمایم.

همچنین مراتب سپاس خود را از زحمات بی دریغ جناب آقای حسین آب نیکی – مشاور عالی ریاست سازمان اوقاف و امور خیریه – که نظارت بر این پروژه را برعهده گرفت و در جهت ارتقاء کیفی آن تلاش نمود اعلام می دارم.

معاون توسعه مدیریت و پشتیبانی

سازمان اوقاف و امور خیریه

زمستان ۱۳۹۵

پیشگفتار

مطالعه نظام مدیریت وقف و امور خیریه کشورهای جهان از شهریورماه سال ۱۳۹۴ به منظور آشنایی با پیشینه، روند توسعه وضعیت و عملکرد فعلی کشورها در این حوزه، نگاشت نهادی مجموعه‌های فعال در بخش وقف (شامل معرفی نهادها و روابط ما بین آن‌ها) و برنامه‌های آتی این کشورها با هدف استفاده از تجربیات موفق و پرهیز از تجربیات ناموفق، با لحاظ اقتضائات منحصربه‌فرد کشورهای مورد مطالعه، در دستور کار قرار گرفت و عملیاتی گردید.

به منظور تحقق اهداف مدنظر، شرح خدمات این پروژه در قالب چهار فاز ذیل طراحی و اجرا گردید:

- فاز صفر: تدوین طرح و چارچوب اولیه
 - فاز اول: تعیین شاخص‌های انتخاب کشورهای مدنظر و انتخاب و نهایی‌سازی کشورها
 - فاز دوم: گردآوری، تحلیل و جمع‌بندی گزارش مطالعات انجام شده مرتبط
 - فاز سوم: جمع‌آوری و تجزیه و تحلیل اطلاعات هر یک از کشورهای مدنظر
 - فاز چهارم: جمع‌بندی و نتیجه‌گیری کلی مطالعه
- فاز صفر به تدوین چهارچوب کلان، تفصیلی و محدوده پروژه و جزئیات هر یک از مراحل و فعالیت‌ها اختصاص یافت. در فاز اول شاخص‌هایی جهت انتخاب کشورهای هدف مطالعه، تعیین گردید و مبتنی بر این شاخص‌ها، کشورهای مدنظر

جهت مطالعه، مشخص شدند. این شاخص‌ها به‌گونه‌ای انتخاب شدند که کشورهای همسایه، کشورهای اسلامی فعال در حوزه وقف و امور خیریه، کشورهای موفق در حوزه وقف و امور خیریه در دنیا و نیز کشورهای مشابه جمهوری اسلامی ایران از جهت وضعیت فرهنگی، اجتماعی و دینی مورد مطالعه قرار گیرند.

فاز دوم با عنوان «گردآوری، تحلیل و جمع‌بندی مطالعات انجام‌شده» به جمع‌آوری و تحلیل مطالعات موجود در کشور در خصوص نظام مدیریت وقف و امور خیریه سایر کشورها اختصاص یافت. هدف این فاز بهره‌برداری از اطلاعات و پژوهش‌های مرتبط انجام‌شده موجود در کشور و همچنین پرهیز از نادیده گرفتن مطالعات پیشین بود.

فاز سوم نیز به ترتیب به جمع‌آوری اطلاعات پیرامون نظام وقف و امور خیریه کشورهای منتخب از منابع مکتوب، اینترنتی و سایر منابع در دسترس، و تجزیه و تحلیل اطلاعات و جمع‌بندی مطالب اختصاص یافت. در نهایت طی فاز چهارم جمع‌بندی و نتایج حاصل از مطالعه همه کشورها و نتیجه‌گیری کلی مطالعه انجام و ارائه گردید.

مجموعه کشورهایی که در این پروژه هدف مطالعه قرار گرفتند شامل پانزده کشور اسلامی و پانزده کشور غیراسلامی می‌باشد که با توجه به شاخص‌های مدنظر سازمان، همچون همسایگی و ویژگی‌های اجتماعی و فرهنگی مشابه با جمهوری اسلامی ایران، برخورداری از نظام مدیریت و فعالیت‌های درخور تامل در حوزه وقف و امور خیریه، وجود ارتباطات بخش وقف و امور خیریه بین جمهوری اسلامی ایران و کشور مورد مطالعه و مواردی از این دست، انتخاب شدند.

یکی از کشورهای غیراسلامی منتخب کشور استرالیا است. رتبه بالا در رتبه‌بندی‌های معتبر دنیا در حوزه وقف و امور خیریه، برخورداری از نظام مدیریت ساختاریافته، شفافیت در ارائه اطلاعات موسسات خیریه و وجود نهادهای تسهیل‌گر متعدد در حوزه وقف و امور خیریه از جمله دلایل انتخاب استرالیا به‌عنوان یکی از کشورهای هدف مطالعه می‌باشد.

پژوهش حاضر حاصل گزارش بررسی ساختار و وضعیت نظام وقف و امور خیریه کشور استرالیا می‌باشد و در آن وضعیت جغرافیایی، سیاسی، اجتماعی، فرهنگی و

تاریخی کشور استرالیا، مفهوم وقف و امور خیریه، روند توسعه و وضعیت موجود بخش وقف و امور خیریه، نگاهت نهادی بخش وقف و امور خیریه و برنامه‌های توسعه‌ای این بخش در کشور استرالیا طی فصول یک الی پنج به اجمال بررسی شده است.

از آن رو که تا کنون در کشور هیچ مطالعه‌ای در زمینه وقف و امور خیریه در کشور استرالیا انجام نشده است، در تهیه این گزارش تنها از اطلاعات منتشر شده توسط نهادهای مختلف کشور استرالیا استفاده شده است.

مهم‌ترین منبع مورد استفاده در این گزارش سایت کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا به نشانی www.acnc.gov.au بوده است که از طریق اطلاعات موجود در این سایت انواع سازمان‌های غیرانتفاعی، نحوه تأسیس و اداره آن‌ها، قوانین حاکم بر آن‌ها و سایر نهادهای فعال در این حوزه شناسایی شدند.

همچنین سایت اداره مالیات استرالیا به نشانی <https://www.ato.gov.au> دارای اطلاعات مفیدی در خصوص امتیازات مالیاتی، شرایط معافیت از مالیات و انواع ساختارهای قانونی سازمان‌های غیرانتفاعی است.

به علاوه، از سایت شورای بنیادها (Council on Foundations) به نشانی <http://www.cof.org> که یک مرجع اطلاعاتی معتبر در زمینه قوانین حاکم بر بخش غیرانتفاعی در کشورهای مختلف است، جهت شناسایی مفاهیم قانونی و قوانین موجود در زمینه وقف و امور خیریه در کشور استرالیا استفاده شد.

در مجموع تلاش برای این بوده است که در تدوین این گزارش از مراجع معتبر و به روز دنیا بهره گرفته شود و با برقراری ارتباط با نهادهای مربوطه داخلی و خارجی، محتوای گزارش از دقت بالایی برخوردار گردد. انشاءالله با نقد و نظرات متخصصین مرتبط و تعریف و اجرای مطالعات و پژوهش‌های تکمیلی مثمرتر واقع گردد.

در پایان لازم می‌دانم از محضر همه خوانندگان گرامی استدعا نمایم تا با ارائه دیدگاه‌های ارزشمندشان ما را در ادامه این روند و تکمیل مطالعات انجام شده یاری فرمایند.

مشاور عالی سازمان اوقاف و امور خیریه
و ناظر پروژه



افصل اول |

اطلاعات کلی کشور استرالیا



۱- اطلاعات کلی کشور استرالیا

۱-۱- مقدمه

به منظور آشنایی و مطالعه روندهای اجتماعی و فرهنگی مربوط به یک کشور، آشنایی با ویژگی‌های کلی آن کشور ضروری است؛ در این گزارش همان‌طور که پیش‌ازین اشاره گردید، به بررسی روند تغییر کمک‌های خیریه و وقف و سازوکارهای مربوط به آن پرداخته می‌شود. مطالعات گسترده‌ای در زمینه مؤلفه‌های تأثیرگذار در زمینه کمک‌های خیریه و وقف در کشورهای مختلف دنیا انجام شده است که از آن میان می‌توان به مذهب، سن افراد و درآمد آن‌ها اشاره نمود.

به همین جهت در این فصل به بررسی ویژگی‌های بارز کشور استرالیا پرداخته می‌شود که در چهار بخش اطلاعات جغرافیایی، اطلاعات اقتصادی، اطلاعات سیاسی و اجتماعی می‌باشد.

۲-۱- اطلاعات جغرافیایی

کشور مشترک‌المنافع استرالیا^۱ کشوری است توسعه‌یافته در نیمکره جنوبی. این کشور با ۷,۶۸۶,۸۵۰ کیلومتر مربع وسعت، ششمین کشور پهناور دنیا است. استرالیا یکی از قلمروهای مشترک‌المنافع بریتانیا است و در سال ۱۹۰۱ از بریتانیای کبیر استقلال یافته است. پایتخت استرالیا شهر کانبرا^۲ است، شهری که در آن مجلس کشور و خانه فرماندار کل قرار دارد. استرالیا از نظر مساحت دومین کشور پهناور عضو مجموعه اتحادیه کشورهای مشترک‌المنافع است. سیدنی و ملبورن دو شهر بزرگ استرالیا هستند.

1. Commonwealth of Australia

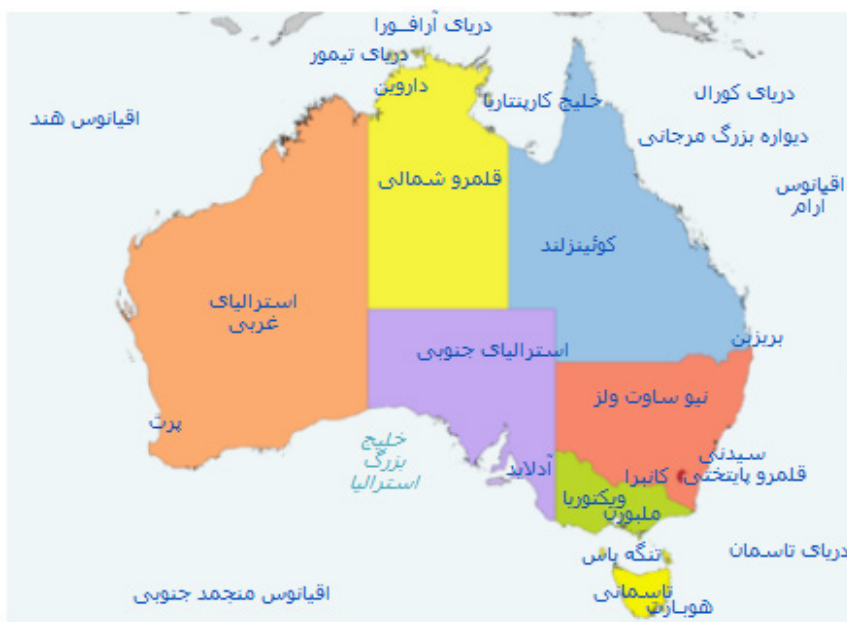
2. Canberra

این کشور دارای مرز خاکی با کشور دیگری نیست و دور آن را از شرق، اقیانوس آرام، از جنوب اقیانوس منجمد جنوبی، از غرب اقیانوس هند و از شمال چندین دریا و خلیج در برگرفته است. استرالیا همچنین سرزمین اصلی قاره اقیانوسیه به شمار می‌آید که کوچک‌ترین قاره دنیاست.

استرالیا سرزمینی تقریباً هموار است. ناحیه غربی آن را فلات غربی استرالیا و شرق آن را رشته کوه‌های جداکننده تشکیل می‌دهد و بین این دو، سرزمین پست و همواری قرار گرفته که بیشتر آن خشک و خالی از سکنه است. بلندترین نقطه استرالیا قله‌ای در کوهستان برفی است که ۲۲۲۸ متر ارتفاع دارد و پست‌ترین نقطه آن ۱۵- متر است که در دریاچه ایر قرار دارد. بلندترین رودخانه استرالیا رود دارلینگ است که بیش از ۲۷۰۰ کیلومتر طول دارد. این رود با پیوستن به رود مورای که دومین رود بزرگ استرالیاست در نهایت در جنوب ویکتوریا به اقیانوس منجمد جنوبی می‌ریزد. استرالیا که همچون جزیره‌ای بزرگ در اقیانوس آرام واقع شده، از نظر زمین‌شناسی کهنه‌ترین خشکی جهان به شمار می‌آید. استرالیا اقیانوس آرام جنوبی را از اقیانوس هند جدا می‌کند. طول سرزمین اصلی از شمال تا جنوب ۳,۱۳۵ کیلومتر و پهنای آن از شرق به غرب ۳,۷۸۲ کیلومتر است و ۲۵,۷۶۰ کیلومتر مرز دارد که تماماً آبی است. کشور استرالیا با داشتن ۷۵۵ گونه متنوع‌ترین کشور در دنیا از لحاظ زیست‌بوم است. [۱]

استرالیا از شش ایالت و دو سرزمین یا قلمرو^۱ تشکیل شده است که اختیاراتشان کمتر از ایالت‌هاست. ایالت‌ها و قلمروهای استرالیا عبارت‌اند از: نیوساوت ویلز^۲ یا ویلز جنوبی، کوئینزلند^۳، استرالیای جنوبی^۴، جزیره تاسمانی^۵، ویکتوریا^۶، استرالیای غربی^۷، قلمرو سرزمین شمالی^۸، سرزمین پایتخت استرالیا^۹.

-
1. territory
 2. New South Wales(NSW)
 3. Queensland(QLD)
 4. South Australia
 5. Tasmania
 6. Victoria
 7. Western Australia
 8. Northern Territory
 9. Australian Capital Territory

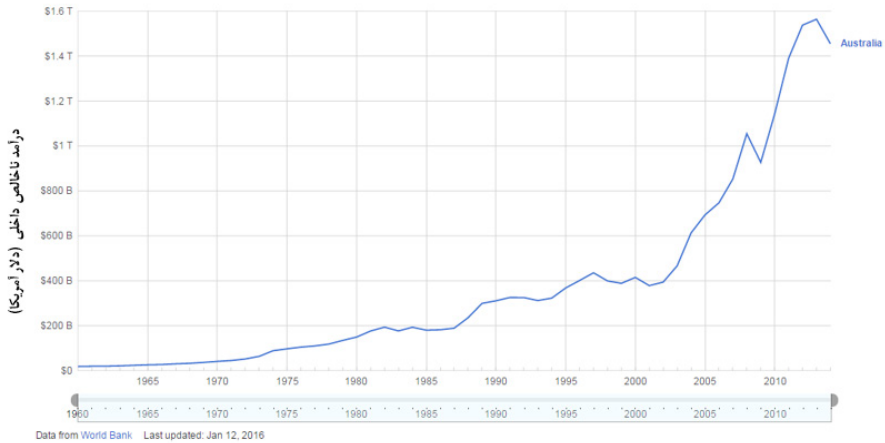


شکل ۱-۱) تقسیمات کشوری استرالیا

۳-۱- اطلاعات اقتصادی

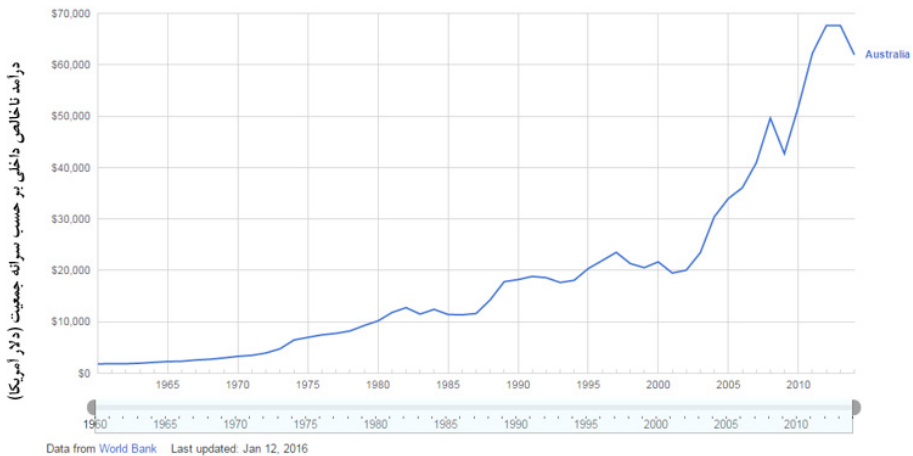
استرالیا کشوری توسعه یافته با اقتصاد متکی بر بازرگانی و کشاورزی است. به گزارش اکونومیست در سال ۲۰۱۵، در میان بهترین شهرهای جهان به لحاظ کیفیت زندگی، ملبورن در جایگاه اول، آدلاید پنجم، سیدنی هفتم و پرت در جایگاه نهم قرار گرفتند. استرالیا دارای معادن فراوانی است و محصولات اصلی آن نیشکر، پنبه، غلات و گوشت است. مهم ترین شرکای بازرگانی استرالیا چین، ژاپن و کره جنوبی در آسیا و نیز ایالات متحده آمریکا هستند. بنا بر گزارش بانک جهانی، این کشور در سال ۲۰۱۳، با تولید ناخالص داخلی^۱ به میزان ۱,۵۶ تریلیون دلار آمریکا (معادل ۴۷ هزار تریلیون ریال) در رده دوازدهم جهان قرار داشته است و نیز بر اساس گزارش برنامه توسعه سازمان ملل متحد، استرالیا از نظر شاخص توسعه انسانی در سال ۲۰۱۰ دومین کشور توسعه یافته دنیا به حساب می آید. درآمد سرانه ناخالص داخلی استرالیا در سال ۲۰۱۳ بر اساس گزارش بانک جهانی، ۴۲,۴۵۰ دلار (معادل ۱۲۸ میلیون تومان) بوده است. [۳, ۲]

1. Gross domestic production (GDP)

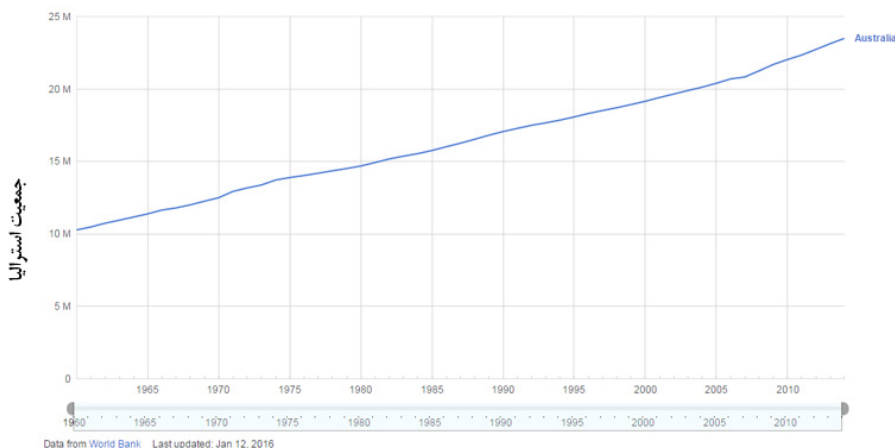


شکل ۱-۲) نمودار رشد توليد ناخالص داخلي کشور استرالیا از سال ۱۹۶۰ تا ۲۰۱۳

چنانچه در شکل ۱-۲ مشاهده می شود، توليد ناخالص داخلي استرالیا از سال ۱۹۶۰ روند رو به رشد قابل توجهی داشته است تا جایی که در سال ۲۰۱۳ به ماکزیمم مقدار خود در طی دهه های گذشته رسیده است. جمعیت استرالیا نیز از سال ۱۹۶۰ با رشد صعودی همراه بوده (شکل ۱-۴) و در ۱ ژانویه سال ۲۰۱۶، ۲۳,۷۸۳,۵۰۰ نفر تخمین زده شده که نسبت به سال گذشته ۱,۱۵٪ رشد داشته است.



شکل ۱-۳) نمودار رشد توليد ناخالص داخلي استرالیا به ازای سرانه جمعیت از سال ۱۹۶۰ تا ۲۰۱۳



شکل (۴-۱) نمودار رشد جمعیت کشور استرالیا از سال ۱۹۶۰ تا ۲۰۱۳

۴-۱- اطلاعات سیاسی اجتماعی

استرالیا کشوری است از مجموعه کشورهای مشترک المنافع، که دارای حکومت پادشاهی مشروطه است و بالاترین مقام سلطنتی بریتانیای کبیر یعنی ملکه الیزابت دوم ملکه این کشور نیز به حساب می آید. جانشین ملکه در این کشور فرماندار کل استرالیا است که وی نیز به نوبه خود فرمانداران ایالت های این کشور را تعیین می کند. هرچند فرماندار کل بر طبق قانون اساسی، از اختیارات فراوانی برخوردار است اما در عمل شخص اجرایی اول در استرالیا نخست وزیر است که طی یک فرایند دموکراتیک انتخاب می شود و دولت را تشکیل می دهد.

در استرالیا، مردم ابتدا نمایندگان مجلس را انتخاب می کنند. رئیس حزبی که بیشترین نفرات انتخاب شده را در مجلس داشته باشد به عنوان نخست وزیر مسئول تشکیل کابینه دولت می شود. دولت استرالیا از سه زیرشاخه تشکیل می شود: قانون گذاری، اجرایی و قضایی.

پارلمان استرالیا از دو مجلس تشکیل شده است. مجلس سنا (مجلس علیا) و مجلس نمایندگان (مجلس سفلا). دادگاه عالی استرالیا نیز قدرت والای قضایی را در این کشور در اختیار دارد.

۱-۵- اطلاعات فرهنگی - مذهبی

تا پیش از ورود اروپاییان به استرالیا، مردمان بومی این سرزمین از آیین دیرینه و بدوی خود پیروی می‌کردند، ولی امروزه برخی از این بومیان به مسیحیت گرویده‌اند. مسیحیت را اروپاییان به استرالیا آوردند و با آغاز مهاجرت به این سرزمین فرقه‌های گوناگون مسیحیت، در آنجا به فعالیت پرداختند. در سده بیستم، با مهاجرت شمار اندکی از آسیایی‌ها از چین، آسیای جنوب شرقی، هند و خاورمیانه، آیین‌ها و ادیان بودایی، اسلام، یهودی و بهائی به آن راه یافتند. در استرالیا دین از حکومت جدا بوده و طبق قانون، دین و مذهب آزاد بوده و هرکس می‌تواند آئینهای ویژه دینی خود را آزادانه پیگیری کند. در سال ۲۰۱۱، در حدود ۶۱.۱٪ استرالیایی‌ها خود را مسیحی معرفی کرده‌اند که از این میان ۲۵.۳٪ کاتولیک و ۱۷.۱٪ انگلیکان^۱ بوده‌اند و در حدود ۲۲.۳٪ نیز پیرو هیچ آئینی نبوده‌اند. ۹.۴٪ هیچ پاسخ واضحی نداده‌اند و از باقیمانده جمعیت ۲.۵٪ بودائیت، ۲.۲٪ اسلام، ۱.۳٪ هندوئیست و ۰.۵٪ یهودیت را مذهب خود اعلام نموده‌اند.

۱. شاخه‌ای از مسیحیت با مرجعیت کلیسای انگلیس



افصل دوم |

مفهوم وقف و امور خیریه در کشور استرالیا



۲- مفهوم وقف و امور خیریه در کشور استرالیا

۱-۲- مقدمه

در فصل گذشته، اطلاعاتی کلی درباره کشور استرالیا بیان شد. پیش از ورود به بررسی ساختار وقف و امور خیریه در استرالیا، لازم است مفاهیم اولیه در این حوزه مشخص گردد. در این فصل ابتدا به تعریف مفاهیم بنیادین همچون موقوفه، فعالیت بشردوستانه، سازمان‌های غیرانتفاعی و خیریه پرداخته شده است. سپس انواع خیریه‌ها بر اساس نوع فعالیتشان دسته‌بندی شده‌اند.

۲-۲- وقف^۱

موقوفه در واقع پول نقد یا هر نوع دارایی دیگری است که به یک سازمان به منظور نگه‌داری یا سرمایه‌گذاری اموال برای ایجاد درآمد، اهدا می‌گردد. وقف غالباً یک هدیه است که در قالب یک صندوق مالی به منظور تولید سود (درآمد) برای ذینفعان تأسیس می‌گردد. این سرمایه معمولاً به صورت دائمی سرمایه‌گذاری می‌شود، بدان معنی که هیچ محدوده زمانی برای آن وجود ندارد. در وقف تنها درآمد حاصل از سرمایه‌گذاری به مصرف می‌رسد نه اصل سرمایه. بنابراین، موقوفه سرمایه‌گذاری می‌شود و درآمد سالیانه آن برای اموری که مورد نظر شخص واقف بوده است، توزیع می‌گردد. موقوفه می‌تواند در وصیت‌نامه شخص قید گردد و یا شخص واقف در زمان حیات خود آن را اهدا کند. [۴]

1. Endowment

۲-۳- فعالیت بشردوستانه

بخشش برنامه‌ریزی شده و ساختاریافته زمان، اطلاعات، کالا و خدمات، قدرت و نفوذ، و همچنین پول به منظور ارتقای سلامت انسانی و جامعه، فعالیت بشردوستانه تلقی می‌شود. شاید در ظاهر فعالیت بشردوستانه و فعالیت خیریه یک مفهوم به نظر برسند اما در اصل تفاوت‌هایی دارند.

اولین تفاوت فعالیت بشردوستانه و خیریه در فوریت و ضرورت کمک‌رسانی ظاهر می‌شود. اما در اصل تفاوت این دو مفهوم در چشم‌انداز آن‌هاست. فعالیت بشردوستانه غالباً درازمدت‌تر، استراتژیک‌تر و بزرگ‌تر از خیریه است و چشم‌انداز بهتری نسبت به آینده مشکلات موجود در جامعه دارد. به عبارت دیگر، فعالیت بشردوستانه دیربازده‌تر است و نتایج آن بسیار کندتر به ثمر می‌نشیند. درحالی‌که فعالیت‌های خیریه معمولاً کوتاه‌مدت‌تر و برای کمک‌های ضروری‌تر هستند. برای مثال وقتی فردی ۱ دلاریا ۱۰۰۰ دلار در خیابان به کسی کمک می‌کند، این کمک به منظور برطرف نمودن نیاز فوری شخص است و مربوط به ۵ سال آینده نیست. بنیادهای بشردوستانه قادر به انجام کارهایی هستند که در توان خیریه‌ها نیست. در اصل یک بنیاد بشردوستانه باید به طریق استراتژیک برای حل یک مشکل یا رنج در جامعه برنامه‌ریزی نماید. [۵]

دیگر تفاوت فعالیت بشردوستانه با خیریه در این است که در فعالیت بشردوستانه شخص لزوماً با افراد نیازمند ارتباط ندارد (گاهی نیز ممکن است داشته باشد) درحالی‌که در خیریه افراد معمولاً ارتباط نزدیکی با اشخاص نیازمند دارند. در واقع فعالیت بشردوستانه سازمانی‌تر از فعالیت خیریه است. به عنوان نمونه اندرو کارنگی^۱ صدها کتابخانه با درآمد حاصل از صنعت فولاد ساخت که فعالیتی بشردوستانه تلقی می‌شود. اما کمک یک شخص داوطلب در یک کلیسا به صورت ماهانه یا سالانه فعالیت خیریه محسوب می‌شود. [۶]

۲-۴- سازمان‌های غیرانتفاعی

فعالیت سازمان‌های غیرانتفاعی به‌گونه‌ای است که هیچ منفعت یا سودی، مستقیم یا غیرمستقیم، برای اشخاص عضو سازمان نداشته باشد. این بدان معنی

نیست که سازمان‌های غیرانتفاعی هیچ سودی تولید نمی‌کنند، بلکه سود حاصل از فعالیت‌های این سازمان‌ها باید در جهت نیل به اهداف تعیین شده سازمان باشد و نباید میان صاحبان، اعضا و یا اشخاصی خاص توزیع گردد.

در مواردی که یک سازمان غیرانتفاعی منحل گردد، پس از کسر تمام بدهی‌ها، اموال باقی مانده به سازمان دیگری که اهداف آن مشابه با اهداف سازمان منحل شده باشد، منتقل می‌گردد.

۲-۴-۱- انواع سازمان‌های غیرانتفاعی

بسته به نوع سازمان‌های غیرانتفاعی، امتیازات مختلفی وجود دارد. سازمان‌های غیرانتفاعی به دودسته کلی تقسیم می‌گردند:

• خیریه‌ها

• سایر سازمان‌های غیرانتفاعی

در استرالیا سازمان‌های غیرانتفاعی به یکی از این سه صورت تأسیس می‌گردند: شرکت‌های با مسئولیت محدود به ضمانت^۱، تراست‌ها و انجمن‌های رسمی (ثبت شده)^۲. معمولاً سازمان‌هایی که تمایل دارند زیر نظر تنها یک دادگاه ایالتی فعالیت کنند، در قالب انجمن‌های رسمی ثبت می‌شوند. سازمان‌های غیرانتفاعی دیگری که به دنبال فعالیت در سراسر استرالیا هستند، غالباً به صورت تراست یا یک شرکت ثبت می‌شوند.

برخی از این سازمان‌ها نیز در هنگام ثبت از ساختار قانونی "تعاونی"^۳ استفاده می‌کنند. تعاونی به معنی آن است که اعضای آن مالک و کنترل‌کننده سازمان هستند. به عنوان مثالی از انواع سازمان‌های غیرانتفاعی که خیریه محسوب نمی‌شوند، می‌توان به کلوپ‌های ورزشی و تفریحی، سازمان‌های خدمات اجتماعی، انجمن‌های تخصصی و تجاری، و انجمن‌های فرهنگی و اجتماعی، اشاره نمود. [۷]

1. companies limited by guarantee

2. incorporated associations

3. Cooperative

۲-۴-۲- خیریه‌ها

خیریه یک سازمان غیرانتفاعی عام‌المنفعه است که هدفی خیرخواهانه دارد. اهداف خیرخواهانه شامل این موارد می‌شوند: زدودن فقر، ارتقای آموزش، ارتقای مذهب، ارتقای سلامت، فراهم نمودن خدمات مراقبت از کودکان، و دیگر اهداف که منفعت آن به جامعه برسد.

خیریه‌ها بالاترین درجه امتیازات مالیاتی را دریافت می‌کنند که شامل معافیت از مالیات بر درآمد، تخفیف یا معافیت از مالیات بر حاشیه سود و ارزش افزوده، می‌شود. خیریه‌ها خود به چند دسته کلی تقسیم می‌شوند:

– موسسه‌های خیریه عمومی^۱: هدف اصلی این مؤسسات زدودن فقر، بیماری، رنج و معلولیت است و این خدمات را به‌طور مستقیم به مردم نیازمند ارائه می‌دهند. به‌عنوان مثال از مؤسسات خدمات حمایت از معلولان، خانه‌های ننگه‌داری از سالمندان و اقامتگاه‌هایی با اجاره پایین برای افراد آسیب‌دیده یا معلول، می‌توان نام برد.

– خیریه‌های ارتقا دهنده سلامت^۲: فعالیت اصلی این نوع خیریه‌ها پیشگیری و کنترل بیماری‌های انسانی است که شامل ارتقای آگاهی عمومی درباره بیماری‌ها، تحقیقات برای درمان و معالجه بیماری‌ها، و یا تهیه تجهیزات مورد نیاز برای کمک به بیماران. به‌عنوان مثالی از این نوع خیریه‌ها می‌توان به سازمان‌های تحقیقات پزشکی اشاره نمود.

– سایر خیریه‌ها.

دو نوع اول نسبت به سایر انواع خیریه‌ها مشمول امتیازات مالیاتی گسترده‌تری هستند.

[۷]

۲-۵- تراستی^۳

شرکت‌های تراستی، طیف وسیعی از خدمات مدیریت سرمایه شامل ارائه طرح برای

1. Public Benevolent Institutions (PBIs)
2. Health Promotion Charities(HPCs)
3. Trustee company

املاک، اداره املاک اموات، مدیریت دارایی‌های افرادی که توانایی اداره اموال خود را ندارند، و اداره بنیادها و امانات خیریه، را فراهم می‌آوردند. این شرکت‌ها زیر نظر قانون املاک / قلمرو شخصی به انجام وظیفه می‌پردازند. در کل ۱۱ شرکت تراستی خصوصی در استرالیا وجود دارد که با تعداد شرکت‌های تراستی دولتی ایالتی برابر است. در استرالیا شرکت‌های تراستی تعداد زیادی از بنیادها و امانات خیریه را اداره می‌کند.

۲-۶- بنیاد

بنیاد گرنت میکینگ^۱ ساختاری قانونی است که به منظور جمع‌آوری و توزیع کمک‌های مالی تأسیس می‌گردد. بنیادها در واقع نوعی تراست خیریه هستند که می‌توان آن‌ها را به سه نوع دسته‌بندی نمود: ۱- صندوق‌های عمومی^۲، ۲- صندوق‌های خصوصی^۳، ۳- صندوق‌های شرایط ضروری^۴ [۸]

۲-۶-۱- صندوق‌های اعانه عمومی

صندوق‌های اعانه عمومی نوعی تراست هستند که وظیفه سرمایه‌گذاری از محل سرمایه‌ها و دارایی‌های دریافتی از عموم مردم و توزیع درآمد حاصل از آن میان خیریه‌های واجد شرایط را دارند. این صندوق‌ها تنها به توزیع کمک‌های مالی می‌پردازند و به صورت مستقیم خدمات خیریه ارائه نمی‌دهند. این صندوق‌ها ملزم هستند حداقل ۴٪ از کل ارزش سرمایه خود یا ۸,۸۰۰ دلار در هر سال مالی را توزیع نمایند.

۲-۶-۲- صندوق‌های اعانه خصوصی

صندوق‌های اعانه خصوصی نوعی تراست خصوصی برای اشخاص یا گروه‌های خانوادگی هستند که درآمد حاصل از سرمایه‌گذاری اموال شخصی خود را میان خیریه‌ها توزیع می‌نمایند. این صندوق‌ها نیز مانند نوع قبلی به اداره خیریه نمی‌پردازند و ملزم هستند حداقل ۵٪ از کل ارزش سرمایه خود یا ۱۱,۰۰۰ دلار در هر سال مالی را توزیع نمایند.

1. Grant making foundations
2. Public Funds
3. Private Funds
4. Necessitous Circumstances Fund

۲-۶-۳- صندوق‌های شرایط ضروری

این صندوق‌ها به منظور کمک به افراد در شرایط ضروری مانند رویدادهای فاجعه‌انگیز همچون آتش‌سوزی در جنگل و یا اداره امور خانواده بیماران مبتلابه سرطان که دیگر قادر به کار کردن نیستند، تأسیس می‌شوند. مثالی از این کمک‌ها به قرار زیر است:

- صندوقی که برای جمع‌آوری کمک‌های همگانی پس از یک آتش‌سوزی در جنگل راه‌اندازی می‌شود و پول‌های جمع‌آوری شده برای خرید غذا، لباس و مسکن دادن قربانیان در متل‌های محلی استفاده می‌شود.
- تأسیس یک صندوق برای یک فرد که در حین بازی فوتبال معلول شده است و هیچ درآمد یا حمایت مالی از جانب بیمه دریافت نمی‌کند. کمک‌های جمع‌آوری شده به این شخص در پرداخت هزینه‌های پزشکی کمک می‌کند. [۸]

۲-۶-۴- بنیادهای اجتماعی

بنیادهای اجتماعی در اصل نوعی صندوق اعانه عمومی هستند که در یک ناحیه جغرافیایی خاص فعالیت می‌کنند و طی زمان مجموعه‌ای از کمک‌های اهدایی توسط خیرین را جمع‌آوری می‌کنند تا در سطوح محلی استفاده شوند. بنیادهای اجتماعی در واقع وسیله‌ای برای خیرین محلی است که می‌خواهند دارایی یا ارثیه آن‌ها پس از مرگ به صورت یک موقوفه دائمی در خدمت جامعه قرار گیرد. این بنیادها از طریق سود حاصل از سرمایه‌گذاری اموال وقف شده، به حل مشکلات منطقه‌ای یا استفاده از ظرفیت‌های موجود در منطقه می‌پردازند. وظیفه آن‌ها ایجاد صندوق‌های مالی دائمی است که به خیریه‌های محلی یا سازمان‌های اجتماعی کمک هزینه پرداخت می‌کنند. این صندوق‌ها مانند یک حساب پس‌انداز هستند که تصمیم‌گیران و افراد خاصی برای نحوه توزیع سود حاصله تصمیم‌گیری می‌نمایند. در استرالیا در مجموع ۵۷ بنیاد اجتماعی وجود دارد که ۳۶ عدد آن مستقل هستند و توسط افراد داوطلب اداره می‌شوند، ۲ عدد توسط تراستی‌های دولتی به صورت حرفه‌ای اداره می‌شود و ۱۹ عدد به صورت زیرمجموعه‌ای از دیگر بنیادها یا تراستی‌ها فعالیت می‌کنند. [۹]

۲-۷- نیات خیریه در استرالیا

فعالیت سازمان‌های خیریه در استرالیا در ۱۲ موضوع ذیل گنجانده می‌شود [۱۰]:

۲-۷-۱- ارتقای سلامت

بهبود سلامت شامل پیشگیری و درمان بیماری، درد و آسیب‌های انسانی می‌شود (البته تنها محدود به این موارد نیست).

نمونه‌هایی از امور خیریه انجام شده باهدف پیشرفت سلامت:

- کمک به انجمن‌ها و بنیادهای خیریه جهت حمایت از بیماران خاص
- خدمات بیمارستانی، آمبولانس و خدمات پرستاری
- تنظیم خانواده و خدمات حمایتی
- اهدای اجساد جهت تحقیقات پزشکی
- افزایش اطلاعات عمومی درباره بیماری‌ها، تحقیق و پژوهش جهت ارتقای درمان یا تهیه تجهیزات برای درمان بیماران

۲-۷-۲- ارتقای آموزش

ارتقای آموزش شامل موارد زیر می‌شود (البته محدود به این موارد نیست):

- آموزش رسمی
- آموزش‌های حرفه‌ای
- تحقیقات قابل دسترسی عموم جهت افزایش سطح دانش بشری
- اعمال آموزش‌های رسمی کمتر، باهدف ارتقای مهارت‌های اصلی زندگی
- تهیه جوایز و کمک هزینه‌های تحصیلی
- نمونه‌هایی از گروه‌های دریافت‌کننده کمک از خیریه‌های فعال در زمینه ارتقای آموزش:
- کودکانستان‌ها، پیش دبستانی‌ها، مدارس غیردولتی، دانشگاه‌ها و هنرستان‌های صنعتی
- نیروی انسانی برای آموزش‌های مربوط به مسئله سلامت و زایمان

– سازمان‌های آموزشی تاریخی، مؤسسات تحقیقاتی، راهنماها و پیش‌آهنگ‌های گروه‌ها

– سازمان‌های ارائه‌دهنده بورسیه‌های تحصیلی و جوایز

۲-۷-۳- پیشرفت رفاه عمومی و اجتماعی

این مسئله یکی از اهداف جدید است که توسط سازمان‌های خیریه مطرح شده است. همچنین دربرگیرنده اهداف پیشین خیریه (کاهش فقر و کاهش نیازهای سالمندان) نیز می‌باشد. این اهداف شامل موارد زیر است.

۲-۷-۳-۱- از بین بردن فقر، آسیب‌های روانی و شرایط نامساعد افراد و خانواده‌ها

نمونه‌هایی از فعالیت‌های خیریه در زمینه از بین بردن فقر و آسیب‌های اجتماعی:

– تهیه مسکن برای افراد بی‌خانمان

– برنامه‌های کمک بین‌المللی

– خدماتی برای مهاجران

– محل‌هایی برای اطعام فقرا

– خدمات استخدامی و آموزشی برای بیکاران

۲-۷-۳-۲- مراقبت، حمایت و حفاظت از کودکان و نوجوانان

از جمله فعالیت‌های خیریه در زمینه مراقبت از کودکان و نوجوانان می‌توان موارد زیر

را ذکر نمود:

– مراقبت از کودکان

– حمایت از جوانان در معرض خطر

۲-۷-۳-۳- مراقبت و حمایت از سالمندان

گروه‌ها و مؤسسات خیریه در زمینه مراقبت از سالمندان، فعالیت‌های زیر را انجام

می‌دهند:

– مراقبت‌ها و کمک‌های مسکونی و غیرمسکونی

– انجمن‌های آلزایمر، خدمات بیماران آرتروزی و فراهم آوردن محیط‌های استراحت

سالمندان

- انجمن‌هایی جهت تهیه غذا، نگهداری از سالمندان در منازل و کمک کردن در امر خرید
- سازمان‌های ارائه‌دهنده خدمات اجتماعی، ورزشی و تفریحی موردنیاز سالمندان
- خانه‌های سالمندان

۲-۷-۳-۴- مراقبت و حمایت از معلولین

- نمونه‌هایی از حمایت سازمان‌های خیریه از معلولین به صورت زیر است:
- مراقبت‌ها و کمک‌های مسکونی و غیرمسکونی
- کتابخانه‌های خط بریل برای نابینایان
- اشتغال معلولین
- انجمن‌های ارائه‌دهنده خدمات سگ‌های راهنما
- گروه‌های حمایتی برای افراد با ناتوانی‌های خاص

۲-۷-۳-۵- کمک به بازسازی، تعمیر و ایمن‌سازی اموال تخریب‌شده توسط بلایای طبیعی

- از جمله اقدامات سازمان‌های خیریه برای افراد آسیب‌دیده از بلایای طبیعی، فراهم کردن بودجه برای ساخت ساختمان‌ها و اموالی است که توسط توفان، آتش‌سوزی یا سایر بلایا تخریب شده‌اند.

۲-۷-۴- ارتقای مذهب

- پیشرفت امور مذهبی توسط سازمان‌های خیریه، تبلیغ عقاید، اصول، دیدگاه‌ها و هنجارهای استاندارد را شامل می‌شود. نمونه‌هایی از فعالیت خیریه‌های مذهبی به قرار زیر است:

- گردهمایی‌های مذهبی
- تربیت نیروی انسانی جهت آموزش‌های مذهبی
- تأمین بودجه برای تأسیس و حفاظت از ساختمان‌های مذهبی

۲-۷-۵- ارتقای سطح فرهنگی

این برنامه به منظور ترویج و پرورش فرهنگ و حفاظت از میراث‌های فرهنگی کشور استرالیا انجام می‌پذیرد. از جمله حوزه‌های تحت حمایت موسسه‌های خیریه باهدف ارتقای سطح فرهنگی به‌قرار ذیل است:

- سازمان‌های ترویج‌دهنده فرهنگ بومی و آداب و رسوم استرالیا
- جوامع هنرهای زیبا و جوامع موسیقی
- موسسه‌های خیریه تئاتر و اپرا
- موزه‌ها و کتابخانه‌ها
- سازمان‌ها و شرکت‌های حمایت‌کننده فعالیت‌های فرهنگی

۲-۷-۶- ترویج آشتی و احترام متقابل بین گروه‌های مختلف استرالیا

باوجود اینکه این هدف جدید سازمان‌های خیریه هنوز به‌عنوان مقررات تصویب نشده اما پیشنهاد شده است که موارد زیر را دربرداشته باشد:

- ترویج مساوات و کاهش اختلافات قومی، دینی و عقیدتی
- از بین بردن تبعیض‌ها و ترویج برابری و تنوع
- ترویج عدالت و دیگر اشکال حل اختلافات و برقراری آشتی
- میانجی‌گری و برقراری آشتی بین گروه‌هایی که دچار اختلاف و درگیری هستند.

۲-۷-۷- ترویج و دفاع از حقوق بشر

مفهوم "حقوق بشر" تعریف شده در قانون سازمان‌های خیریه استرالیا همان مفهوم تعریف شده در هفت قرارداد بین‌المللی منعقد شده دربارهٔ حقوق بشر است:

- قرارداد بین‌المللی مبنی بر حذف کلیه اشکال تبعیض نژادی
- قرارداد بین‌المللی حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی
- قرارداد بین‌المللی حقوق سیاسی و مدنی
- قرارداد حذف تمامی اشکال تبعیضات جنسیتی علیه زنان
- قرارداد در مقابله با شکنجه و سایر رفتارها و تنبیه‌های ضد انسانی
- قرارداد حقوق کودکان

- قرارداد حقوق افراد با ناتوانی‌های جسمی
- ترویج و حفظ حقوق بشر شامل موارد زیر است:
- نظارت بر سوءاستفاده از حقوق بشر
- تلاش برای جبران خسارات قربانیان ناشی از سوءاستفاده از حقوق بشر
- تحقیق دربارهٔ مسائل حقوق بشر
- آموزش‌های عمومی پیرامون حقوق بشر
- تهیه توصیه‌های تکنیکی پیرامون حقوق بشر به دولت‌ها و سایر نهادها
- بالا بردن سطح آگاهی‌های عمومی دربارهٔ حقوق بشر

۲-۷-۸- ارتقای امنیت کشور و مردم استرالیا

- نمونه‌ای از فعالیت‌های سازمان‌های خیریه که در راستای حفظ امنیت کشور و مردم فعالیت می‌کنند به قرار زیر می‌باشد:
- تهیه خانه‌های امن
 - ترویج و حمایت از طرح "سازمان دیده بان محله"
 - ارتقای بهره‌وری نیروی دفاع استرالیا
 - پژوهش در نهادهای بایگانی دفاع و امنیت ملی که پیشینه نیروهای مسلح را ثبت و ضبط کرده‌اند.
 - توجه به رفاه آسیب دیدگان نیروهای مسلح شامل بازماندگان مجروحین و کشته شدگان
 - آماده کردن نیروهای داوطلب اضطراری یا کمک‌های ایمنی مانند انجمن‌های نجات سیار

۲-۷-۹- حمایت از حیوانات

- از جمله فعالیت‌های سازمان‌های خیریه در این زمینه، می‌توان موارد زیر را ذکر نمود:
- انجمن‌های حفاظت از حیوانات، پناهگاه‌های حیوانات، سازمان‌های حفاظت از گونه‌های درخطر و بیمارستان‌های حیوانات
 - نهادهای علمی مطالعه رفتار حیوانات

۲-۷-۱۰- حفاظت از محیط زیست و طبیعت

حفاظت از محیط زیست طبیعی موارد ذیل را شامل می شود:

- حفظ، نگهداری، مراقبت و آموزش نهادهای مربوط به محیط زیست
- حفاظت از پوشش گیاهی و جانوران بومی
- نجات و مراقبت از حیوانات ملی
- حفاظت و احیای زیستگاهها

نمونه ای از نهادها و گروه هایی که تحت حمایت سازمان های خیریه در حفاظت از محیط زیست قرار می گیرند:

- نهادها و انجمن های حفظ منابع طبیعی
- نهادهای مؤسس باغ های گیاه شناسی
- گروه های محافظ زمین
- گروه های آموزشی محیط زیست
- سازمان های منابع طبیعی

۲-۷-۱۱- هرگونه هدف دیگر که برای عموم مردم سودمند است و ممکن است با عنوان مشابه موارد ذکر شده در زیرگروه های فوق بیان شود.

این هدف شامل فعالیت های خیریه جهت دیگر اهداف بیان شده توسط سازمان های خیریه است.

۲-۷-۱۲- پیشرفت مباحثات عمومی (به چالش کشیدن هر موضوع تبیین شده توسط قوانین و سیاست دولت و یا تجربه های کشورهای مشترک المنافع)

زمانی که هدف سازمان خیریه برجسته کردن یک تغییر است، لزوماً آن تغییر باید در جهت پیشرفت اهداف یازده گانه ذکر شده باشد. همچنین در صورتی آن تغییر مغایر اهداف خیریه تلقی می شود که حداقل با یک یا چند هدف در تضاد باشد. به عنوان نمونه ای از فعالیت های خیریه که باعث تقویت مباحثات عمومی می شود، می توان به نهادهای تحقیقاتی حقوق بشر که در اصلاح قوانین به دولت کمک می کنند، اشاره نمود.



افصل سوم |

روند توسعه و وضعیت موجود وقف و امور خیریه در کشور استرالیا



۳- روند توسعه و وضعیت موجود وقف و امور خیریه در کشور استرالیا

۳-۱- مقدمه

در این فصل ابتدا روند تاریخی توسعه بنیادهای خیریه در استرالیا شرح داده شده و سپس وضعیت موجود موضوعات مختلف در زمینه امور خیریه از قبیل فعالیت‌های عمده خیریه، تعداد مؤسسات، حجم کمک‌های مالی و غیره بررسی شده است.

۳-۲- روند تاریخی توسعه بنیادهای خیریه در استرالیا

قدیمی‌ترین بنیاد بشردوستانه در استرالیا موسسه وایت بنولنت^۱ است که در سال ۱۸۸۱ در آدلاید تأسیس گردید. پس از آن، اولین بنیاد خیریه خصوصی در استرالیا، بنیاد ویکتوریا^۲، در سال ۱۹۸۳ توسط هیئت امنای بانک ای.ان.زد^۳ تأسیس شد. اولین بنیاد خیریه عمومی، بنیاد تاسمانیا^۴، در سال ۱۹۹۵ و بنیاد ملبورن^۵ در سال ۱۹۹۷ تأسیس شده‌اند. در سال ۲۰۰۰، بنیاد روستایی و بازسازی محلات باهدف توسعه بنیاد انجمن‌ها تأسیس گشت و با اعطای کمک‌های مالی، به مطالعات امکان‌سنجی و راه‌اندازی پروژه‌ها در روستاها و محلات استرالیا کمک نمود. این بودجه‌ها از دیارتمان حمل‌ونقل و خدمات منطقه‌ای دولت استرالیا و همچنین از صندوق سیدنی مایر^۶، بانک ای.ان.زد و بنیاد پرت^۷ تأمین شدند.

1. Wyatt Benevolent

2. Victorian

3. ANZ Bank Trustees

4. Tasmanian Community Foundation

5. Melbourne Community Foundation

6. Sidney Myer

7. Pratt

این ابتکار عمل در پاسخ به نگرانی‌ها درباره تمرکز دولت بر توسعه خدمات در شهرهای بزرگ و کاهش خدمات در مناطق روستایی انجام شد. همچنین در سال ۲۰۰۰، سازمان بشردوستی استرالیا، حمایت و پشتیبانی از بنیادها را یکی از اهداف اصلی خود قرار داد. علاوه بر این بودجه کمکی از سوی بنیاد چارلز استوارت^۱ تهیه شد. رشد بسیار سریعی شکل گرفت و در مارس ۲۰۰۸ تعداد بنیادهای تأسیس شده در استرالیا که در حوزه‌های مختلف فعالیت می‌کردند، به ۳۰ عدد رسید. در سال ۲۰۰۸ بنیاد انجمن خیریه‌ای در مناطق خارج از شهر تأسیس شد که سه منطقه دولت محلی ملبورن را تحت پوشش قرار می‌داد. اولین فعالیت این بنیاد، خدمات اشتغال برای کارجویان ناامید بود.

در همین سال، بنیادی برای نهادهای روستایی و مناطق تازه تأسیس، با استفاده از بودجه دولتی، برنامه حمایتی از بنیادهای اجتماعی روستایی را آغاز کرد. در سال اول، بودجه پشتیبانی برای اشتغال یک روز در هفته کارمندان پاره‌وقت پرداخت می‌شود. در سال دوم، نهاد باید ۵۰ درصد از بودجه‌ای را که بنیاد حمایتی به آن داده بود تولید نماید. در سال سوم بازگشت سرمایه باید به ۱۰۰ درصد برسد. بدین ترتیب بنیاد همواره در تلاش برای بازگرداندن سرمایه می‌باشد و می‌تواند در این راستا توانایی‌های خود را نیز ارتقا دهد. در سال ۲۰۰۹، دولت ویکتوریا برنامه رقابت سرمایه‌گذاری مالی را آغاز نمود و اعلام نمود که دوازده بودجه کمکی به بنیادهای اجتماعی خواهد داد تا آنان بتوانند توانایی‌های خود را در فعالیت‌های مورد نظر دولت، نشان دهند. هر بودجه صد هزار دلار بوده و چنانچه در طول یک سال آن بنیاد اجتماعی بتواند ۱۰۰ هزار دلار دیگر آن را افزایش دهد، دولت نیز ۲۰۰ هزار دلار بودجه اضافه به آن نهاد تخصیص خواهد داد. درآمد به دست آمده از مجموع بودجه ۴۰۰ هزار دلاری، برای طرح‌های توسعه‌ای مهم هزینه می‌شود. تاکنون هفت بودجه ۱۰۰ هزار دلاری پرداخت شده است و چهار بنیاد توانسته‌اند ۲۰۰ هزار دلار اضافه را نیز دریافت نمایند.

هم‌اکنون بنیادهای خیریه را می‌توان در تمام ایالت‌ها و ناحیه‌های استرالیا به غیر از سرزمین‌های شمالی یافت. سرزمین‌های شمالی بسیار کم جمعیت و بی‌ثبات بوده و

1. Charles Stewart Mott

سن متوسط جمعیت جوان است. [۴۱]

۳-۳- وضعیت موجود وقف و امور خیریه در کشور استرالیا^۱

آمارها نشان می‌دهد، میزان کمک‌های خیرخواهانه در استرالیا در حال افزایش است. آمار موجود حاکی از آن است که مقدار متوسط کمک‌های مشمول کسر مالیاتی پرداخت شده توسط مالیات‌دهندگان استرالیایی در سال ۲۰۱۰-۲۰۱۱ در حدود ۴۷/۴۶۱ دلار (به ازای هر مالیات‌دهنده) بوده است که این مقدار ۲ برابر دهه گذشته و بسیار بیشتر از نرخ تورم در این دوره است.

برنامه‌های کمک در محیط‌های کار در سال ۲۰۱۰-۲۰۱۱ به طور قابل توجهی پیشرفت داشته است و در حدود ۵۰,۰۰۰ کارمند جدید در این برنامه عضو شده‌اند و موجب شده است میزان بخشش در محیط کار به ۳۳ میلیون دلار برسد که ۴۳٪ نسبت به سال گذشته رشد داشته است.

یافته‌های کلیدی گزارش سالانه کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا در سال ۲۰۱۴ به قرار زیر است [۴۲]:

تخمین زده شده است که حدود ۶۰۰,۰۰۰ سازمان غیرانتفاعی در استرالیا وجود دارد که تنها ۵۴,۰۰۰ عدد در کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا ثبت نام کرده‌اند.

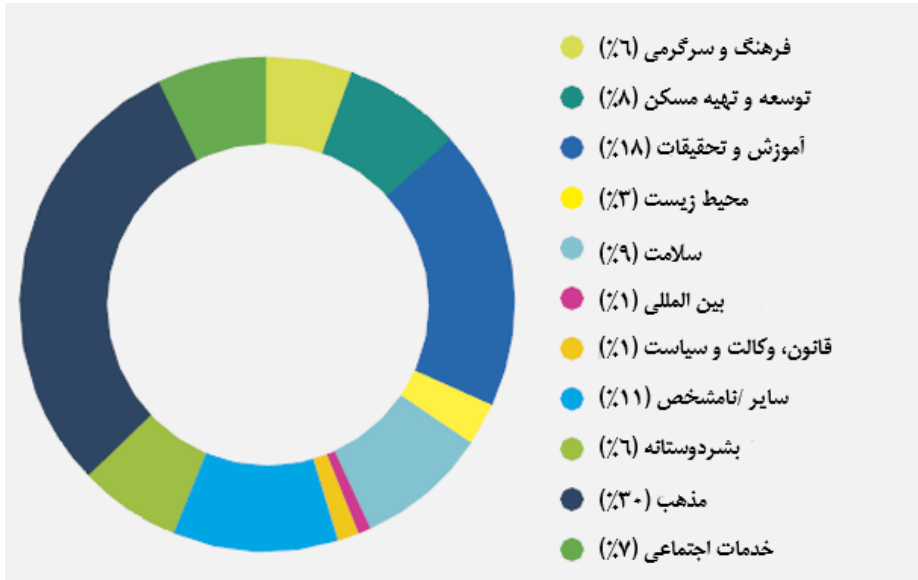
خیریه‌ها سهم قابل توجهی در اشتغال‌زایی در استرالیا دارند به گونه‌ای که بیش از ۹۰۰ هزار نفر (حدود ۸٪ شاغلان) در این بخش مشغول به کار هستند و سهم آن در تولید ناخالص داخلی استرالیا بالغ بر ۱۰۳ میلیارد دلار است که در حدود ۸۰٪ از این درآمد متعلق به ۵٪ از خیریه‌ها است (خیریه‌های بزرگ). در سال ۲۰۱۴ خیریه‌های استرالیا حدود ۹۵ میلیارد دلار جهت اهداف خیرخواهانه خود هزینه کرده‌اند.

۴۴٪ خیریه‌ها در استرالیا بدون پرداخت حقوق به کارکنان خود فعالیت می‌کنند و ۸۰٪ خیریه‌ها نیروی داوطلب جذب می‌کنند.

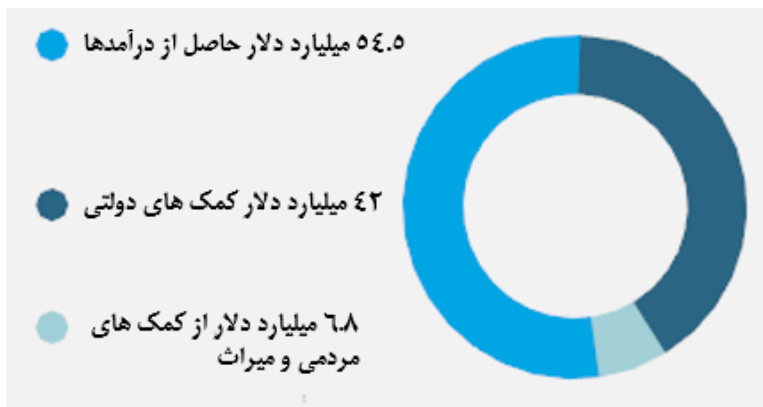
۱. در زمینه مساجد و اماکن مذهبی، علی‌رغم جستجوهایی که در اینترنت صورت پذیرفت، به دلیل محدودیت‌های دسترسی منابع و همچنین عدم انتشار اطلاعات مفید از طرف کشور مورد مطالعه، مطالبی یافت نگردید و تکمیل اطلاعات موجود نیاز به انجام تحقیقات میدانی و مطالعات تکمیلی در این زمینه دارد.

خیریه‌های استرالیا به طور متوسط ۳۳ سال سابقه و در حدود ۰.۶٪ خیریه‌ها بیش از ۱۰۰ سال سابقه فعالیت دارند.

به لحاظ حجم درآمد مالی، سهم خیریه‌های فعال در زمینه آموزش و تحقیقات ۳۶٪، سلامت ۲۹٪ و توسعه و تهیه مسکن ۸٪ بوده است.

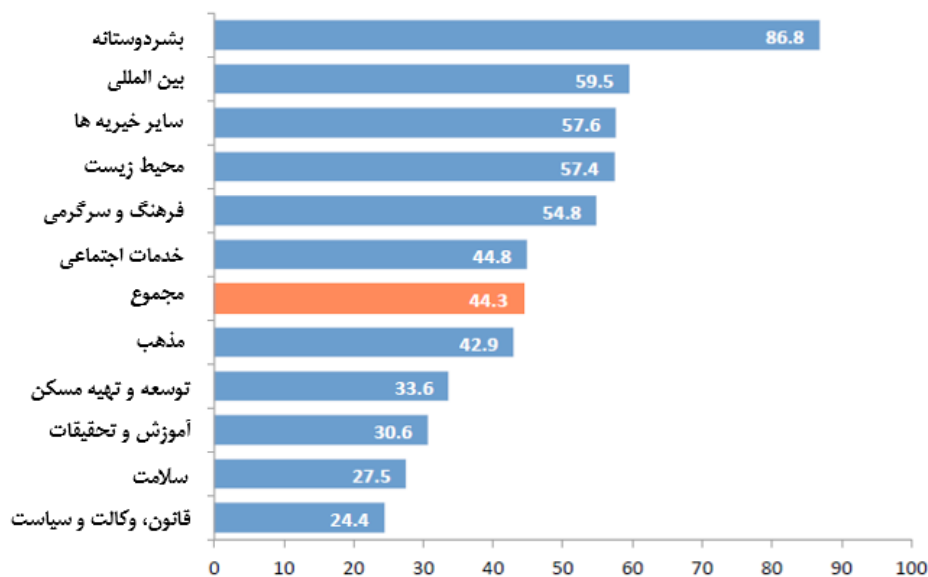


شکل ۳-۱) سهم فعالیت خیریه‌های استرالیا در بخش‌های مختلف در سال ۲۰۱۴ [۴۲]



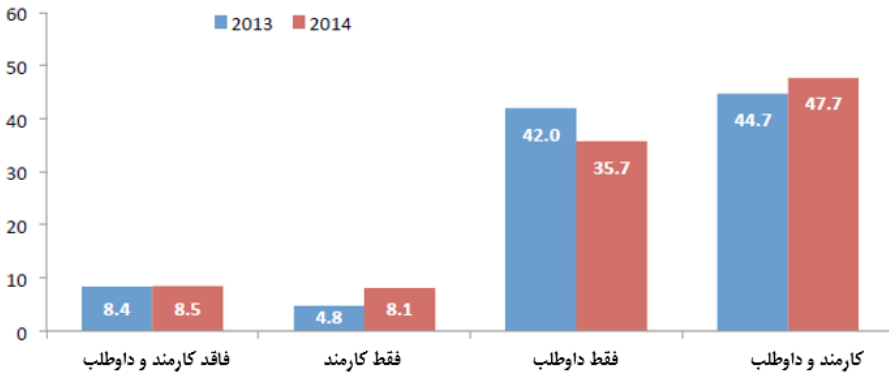
شکل ۳-۲) منابع درآمدی خیریه‌های استرالیا در سال ۲۰۱۴ [۴۲]

سهم قابل توجهی از خیریه‌ها در استرالیا بدون استخدام کارمندان حقوق‌بگیر فعالیت می‌کنند. در شکل ۳-۲ درصدی از خیریه‌ها فعال در هر حوزه که بدون کارمندان حقوق‌بگیر فعالیت می‌کنند، نشان داده شده است. ۸/۸۶٪ بنیادهای بشردوستانه و ۵/۵۹٪ خیریه‌های بین‌المللی بدون استخدام کارمندان حقوق‌بگیر فعالیت می‌کنند.



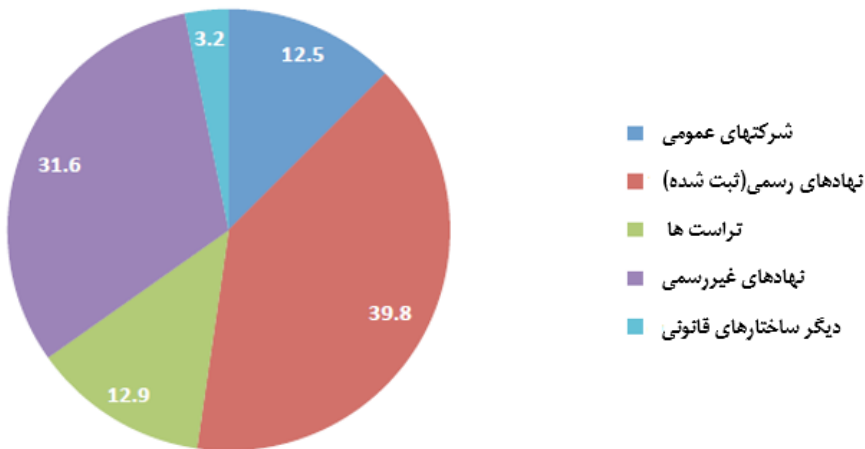
شکل ۳-۳) درصدی از خیریه‌های بدون کارمندان حقوق‌بگیر [۴۲]

به طور تقریبی نیمی از خیریه‌های استرالیا هم دارای کارمند هستند و هم داوطلب. از مجموع ۳۵,۲۱۴ خیریه که در سال ۲۰۱۴ اطلاعات خود را در اختیار کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی قراردادند، حدود ۴۷٪ حداقل یک کارمند و یک داوطلب، ۳۵٪ دارای داوطلب اما بدون کارمند، ۸٪ فاقد داوطلب و باقی خیریه‌ها بدون هیچ کارمند و یا داوطلبی فعالیت می‌کردند.



شکل ۳-۴) نسبت خیریه‌های دارای داوطلب و کارمند در سال ۲۰۱۳ و ۲۰۱۴ [۴۲]

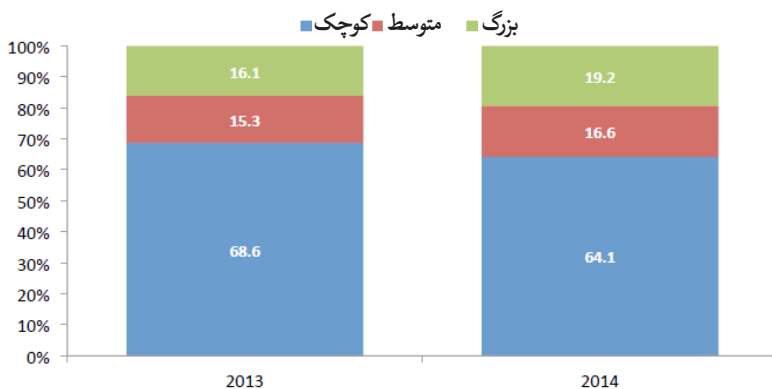
اکثر خیریه‌های فعال در استرالیا به لحاظ ساختار قانونی به صورت نهادهای رسمی (ثبت شده) هستند. در شکل ۳-۵ نسبت ساختار قانونی خیریه‌های استرالیا در سال ۲۰۱۴ نشان داده شده است.



شکل ۳-۵) ساختار قانونی خیریه‌ها در استرالیا در سال ۲۰۱۴ [۴۲]

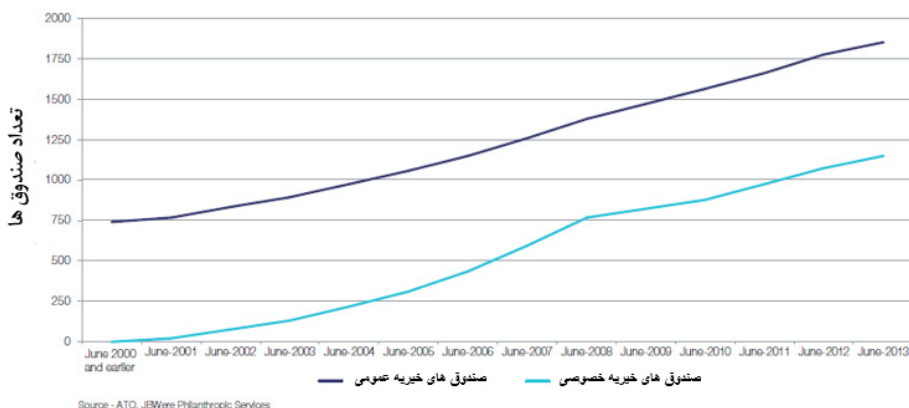
کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا مؤسسات خیریه را بر اساس درآمد سالانه در سه گروه کوچک، متوسط و بزرگ دسته‌بندی کرده است. مؤسسات

خیریه کوچک درآمدی کمتر از ۲۵۰ هزار دلار در سال، مؤسسات متوسط درآمدی بیش از ۲۵۰ هزار دلار و کمتر از یک میلیون دلار در سال و مؤسسات بزرگ درآمدی بیش از یک میلیون دلار در سال دارا هستند. در سال ۲۰۱۴ مؤسسات خیریه کوچک بیشترین سهم (۶۴٪) را در میان مؤسسات خیریه در استرالیا داشتند.



شکل ۳-۶) اندازه مؤسسات خیریه در استرالیا در سال ۲۰۱۳ و ۲۰۱۴ [۴۲]

آمارها نشان می دهد، در سال های اخیر به طور میانگین در هر سال حدود ۱۰۰ صندوق خیریه خصوصی و دولتی در استرالیا ایجاد می شود.



شکل ۳-۷) روند رشد صندوق های خیریه از سال ۲۰۰۰ تا ۲۰۱۳

در ماه‌های ابتدایی تأسیس کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا، ۱۰۰۰ موسسه خیریه ثبت نام کردند. نمونه‌هایی از این مؤسسات توسط تیم تحقیقاتی مورد آنالیز قرار گرفته و با ۲۵۰ سازمان ثبت شده قبلی مقایسه شدند تا بدین وسیله چگونگی رشد بخش عام‌المنفعه در استرالیا مشخص شود. نتایج زیر خلاصه‌ای از یافته‌های این تحلیل است: [۴۳]

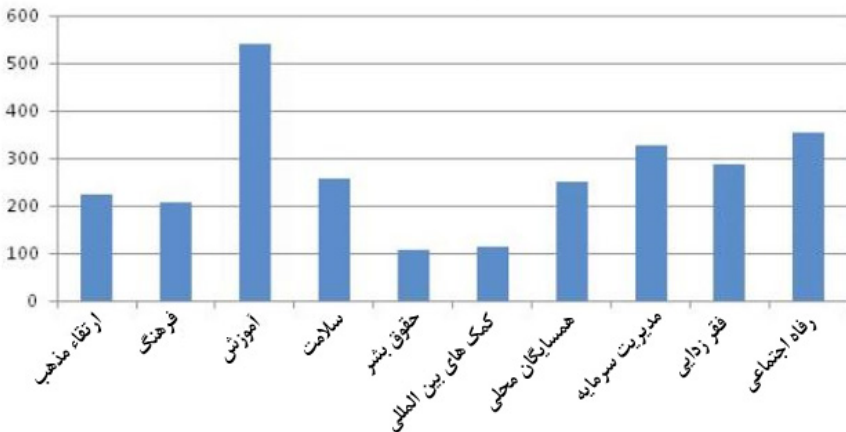
– بیشترین مؤسسات مربوط به بخش آموزش و پرورش بوده است. (با میزان ۴۴۵ مورد از ۱۰۰۰ موسسه)

– تقریباً نیمی (۴۸٪) از مؤسسات خیریه تنها یکی از اهداف خیرخواهانه را دنبال کردند.

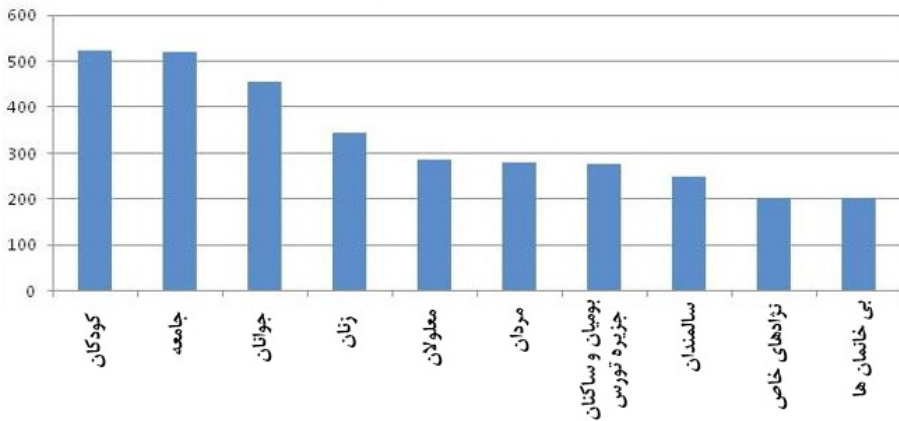
– کودکان عمده‌ترین بخش مورد حمایت توسط مؤسسات خیریه را در برمی‌گیرند. (۵۲٪).

– فعالیت‌های خیریه در حفظ منافع زنان، میزان ۳۳٪ را به خود اختصاص داده است.

– ۲۸٪ مؤسسات تنها یک گروه را تحت پوشش قراردادند و ۴۱٪ مؤسسات بین ۲ تا ۵ گروه افراد را مورد حمایت قراردادند.



شکل ۳-۸) ده فعالیت عمده ۱۰۰۰ خیریه تازه تأسیس در ماه‌های اولیه آغاز به کار کمیسیون خیریه‌های استرالیا [۴۳]



شکل ۳-۹) ده گروه عمده ذینفع از فعالیت خیرخواهانه ۱۰۰۰ خیریه تازه تأسیس در ماه‌های اولیه آغاز به کار کمیسیون خیریه‌های استرالیا [۴۳]

در استرالیا مانند بسیاری از کشورهای دیگر، دانشگاه‌ها یکی از مهم‌ترین موقوفات هستند و دارایی‌های وقفی منابع مالی قابل توجهی برای دانشگاه‌ها محسوب می‌شوند. در جدول ۳-۱ میزان درآمد حاصل از وقف دانشگاه‌های استرالیا آورده شده است. [۴۴]

جدول ۳-۱) لیست دانشگاه‌های دارای موقوفه در استرالیا و میزان درآمد حاصل از آن در یک سال

میزان درآمد	نام دانشگاه	میزان درآمد	نام دانشگاه
\$850 million (2013)	دانشگاه کرتین ^۱	\$1.88 billion (2013)	دانشگاه سیدنی
\$819 million (2013)	دانشگاه گریفیث	\$1.86 billion (2013)	دانشگاه ملبورن
\$809 million (2013)	دانشگاه دیکین ^۲	\$1.67 billion (2013)	دانشگاه کوئینزلند
\$745 million (2013)	دانشگاه مک کواری ^۳	\$1.61 billion (2013)	دانشگاه موناش ^۴

1. Curtin University
 2. Deakin University
 3. Macquarie University
 4. Monash University
 5. La Trobe University
 6. RMIT University

میزان درآمد	نام دانشگاه	میزان درآمد	نام دانشگاه
\$669 million (2013)	دانشگاه صنعتی سیدنی	\$1.54 billion (2013)	دانشگاه نیوساوت ویلز
\$650 million (2013)	دانشگاه سیدنی غربی	\$1.1 billion (2014)	دانشگاه ملی استرالیا
\$665 million (2014)	دانشگاه لا تراب ^۵	\$1.012 billion (2013)	دانشگاه آرام. آی. تی ^۶
\$614 million (2013)	دانشگاه نیوکسل	\$985 million (2013)	دانشگاه استرالیای غربی
\$605 million (2013)	دانشگاه استرالیای جنوبی	\$889 million (2013)	دانشگاه صنعتی کوئینزلند
\$548 million (2013)	دانشگاه تاسمانیا	\$888 million (2013)	دانشگاه آدلاید

۳-۴- رتبه‌بندی مؤسسات خیریه در استرالیا

مؤسسه‌ای. ام. آر. که یک مشاور تحقیقاتی است، در استرالیا هر ساله ۴۰ خیریه برتر استرالیا را بر اساس میزان نوآوری، محیط کار، مدیریت، رهبری و مدیریت مالی، رتبه‌بندی می‌نماید. به عنوان بخشی از مطالعه از ۲۲۱۷ استرالیایی نظرسنجی شده است.

این رتبه‌بندی نشان می‌دهد، خیریه‌های جهانی فعال در استرالیا مانند اکسفام^۲ و یونیسف^۳ رتبه پایین‌تری نسبت به خیریه‌های بومی استرالیا دارند. این نظرسنجی نشان می‌دهد مردم استرالیا هنوز به سازمان‌های غیرانتفاعی به عنوان یک صدای مورد اعتماد جامعه نگاه می‌کنند.

شاخص اعتبار (خوش‌نامی) خیریه^۴، هر ساله توسط ای. ام. آر. سنجیده و گزارش می‌شود. این شاخص تنها بر اساس نظر مصرف‌کنندگان (مردم) تعیین می‌شود و اطلاعات گزارش شده توسط خود خیریه‌ها نقشی در آن ندارد. این مؤسسه هم‌چنین شاخص اعتبار (محبوبیت) شرکت‌ها، شهرها و کشورها را نیز گزارش می‌نماید.

اکثر مؤسسات برتر (به ویژه ۲۰ مؤسسه اول) در زمینه ارائه خدمات پزشکی و سلامت فعال هستند. اولین مؤسسه بانام خدمات پزشکی پروازی رویال استرالیا به ارائه خدمات

1. AMR

2. Oxfam

3. UNICEF

4. Charity Reputation Index

پزشکی سیار و اورژانسی می‌پردازد که در بخش بعدی توضیح داده خواهد شد. [۳۲]

جدول ۳-۲) لیست ۴۰ خیریه برتر استرالیا در سال ۲۰۱۳

رتبه	سازمان	رتبه	سازمان
۲۱	Diabetes Australia	۱	Royal Flying Doctor Service
۲۲	Wesley Mission	۲	McGrath Foundation
۲۳	Cerebral Palsy Alliance	۳	St John Ambulance
۲۴	Multiple Sclerosis Society	۴	Guide Dogs
۲۵	Worldwide Fund for Nature	۵	National Breast Cancer Foundation
۲۶	UNICEF Australia	۶	The Fred Hollows Foundation
۲۷	Vision Australia	۷	Starlight Childrens Foundation
۲۸	Compassion Australia	۸	Beyond Blue
۲۹	World Vision Australia	۹	RSPCA
۳۰	Amnesty International Australia	۱۰	The Salvation Army
۳۱	The Wilderness Society	۱۱	National Heart Foundation of Australia
۳۲	ChildFund Australia	۱۲	Camp Quality
۳۳	Barnardos Australia	۱۳	Cancer Council
۳۴	Oxfam Australia	۱۴	Autism Spectrum Australia
۳۵	Mission Australia	۱۵	Lifeline Australia
۳۶	Australian Conservation Foundation	۱۶	St Vincent de Paul Society
۳۷	CARE Australia	۱۷	Surf Life Saving Foundation
۳۸	Save the Children Australia	۱۸	Leukaemia Foundation of Australia

رتبه	سازمان	رتبه	سازمان
۳۹	BoysTown	۱۹	Australian Red Cross Society
۴۰	Greenpeace Australia Pacific	۲۰	The Smith Family

۳-۵- مقایسه وضعیت کشور استرالیا در امور خیریه با دیگر کشورها

بر اساس آمار بنیاد امور خیریه^۱ در سال ۲۰۱۴ کشور استرالیا رتبه پنجم را در میان کشورهای جهان به لحاظ میزان بخشندگی را به خود اختصاص داده است [۴۶]. شاخص بخشندگی در دنیا^۲ یک گزارش سالیانه است که توسط بنیاد امور خیریه با استفاده از داده‌های جمع‌آوری شده توسط شرکت تحقیقاتی گالوپ، منتشر می‌شود و به رتبه‌بندی بیش از ۱۴۰ کشور دنیا از نظر میزان خیر بودن مردم می‌پردازد. در این تحقیق حدود ۱۰۰۰ پرسشنامه در هر کشور میان گروه‌های نمونه توزیع می‌گردید. افراد منتخب در نمونه آماری به‌گونه‌ای انتخاب می‌شوند که تمامی مناطق (حتی مناطق روستایی) و طبقه‌های اجتماعی را شامل شوند. در کشورهای بزرگ‌تر مانند چین و روسیه تعداد پرسشنامه‌ها به ۲۰۰۰ عدد افزایش یافت.

این پرسشنامه شامل سه سؤال اصلی است:

- آیا در ماه گذشته پولی به سازمان‌های خیریه اهدا نموده‌اند؟
 - آیا فعالیت داوطلبانه‌ای در مؤسسات خیریه انجام می‌دهند؟
 - آیا به افرادی که نیازمندان را نمی‌شناسند برای انجام کار خیر کمک می‌کنند؟
- این شاخص بر اساس سه معیار کمک به خارجی‌ان، کمک مالی به خیریه‌ها و اختصاص زمان برای کار داوطلبانه تعریف شده است که کشور استرالیا به ترتیب امتیاز ۶۶، ۷۲ و ۴۰ درصد را کسب کرده است [۴۶].

مرکز پیشرفت جهانی در انستیتو هادسون برای اولین بار به معرفی و بررسی شاخص سهولت کمک‌های بشردوستانه ۶۴ کشور دنیا (۸۱٪ جمعیت جهان) در تمام قاره‌ها پرداخته است و میزان توانایی آن‌ها در ایجاد محیطی برای فعالیت‌های بشردوستانه را مورد مطالعه قرار داده است.

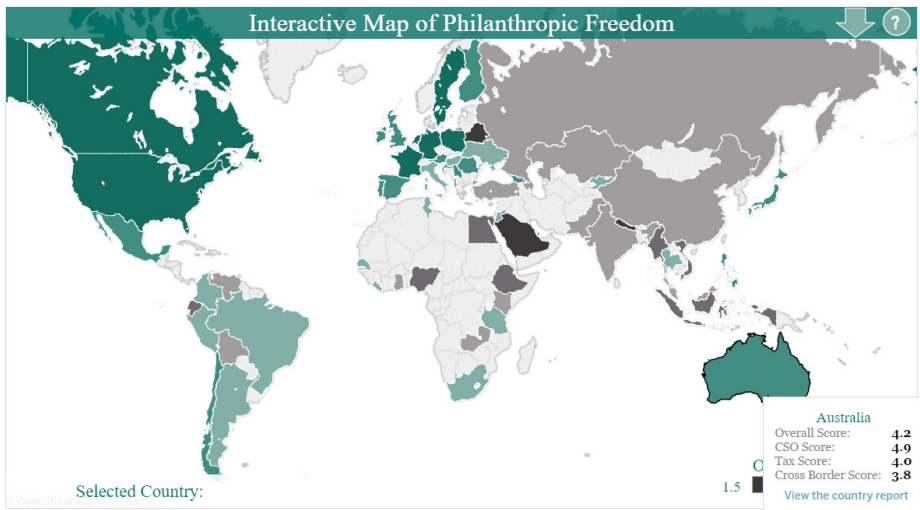
1. Charities Aid Foundation (CAF)

2. World Giving Index

بر اساس سه شاخص میزان سهولت فعالیت بشردوستانه کشورها رتبه بندی شده است:

- ۱) سهولت ثبت نام و فعالیت سازمان های جامعه مدنی،
 - ۲) سیاست های مالیاتی برای کسری، معافیت و امتیازهای مالیاتی،
 - ۳) سهولت ارسال و دریافت پول نقد و کالا از مرزها
- این شاخص به کشورها امتیازی بین ۱ تا ۵ اختصاص می دهد که عدد ۱ معرف فضایی است که مانع فعالیت های بشردوستانه می شود و عدد ۵ مختص به فضای حامی فعالیت های بشردوستانه است.

همانطور که در شکل ۳-۱۰ مشاهده می شود، رتبه کشور استرالیا در شاخص کلی سهولت بخشندگی ۴٫۲، سهولت ثبت نام و فعالیت سازمان های جامعه مدنی ۴٫۹، سیاست های مالیاتی برای کسری، معافیت و امتیازهای مالیاتی ۴ و سهولت ارسال و دریافت پول نقد و کالا از مرزها ۳٫۸ است [۴۷].



شکل ۳-۱۰) امتیاز کشور استرالیا از نظر شاخص سهولت بخشندگی



افصل چهارم |

نگاشت نهادی نظام مدیریت وقف وامور خیریه در کشور استرالیا



۴- نگاشت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور استرالیا

۴-۱- مقدمه

یکی از موضوعات مهم برای شناخت وضعیت وقف و امور خیریه در کشورهای مختلف شناخت ساختار و بازیگران فعال در این حوزه است. این موضوع از آن جهت مورد اهمیت است که با شناخت انواع بازیگران فعال در زمینه‌های مختلف و بررسی و تحلیل نوع فعالیت‌هایی که انجام می‌دهند، می‌توان از دستاوردهای هر یک از این بازیگران استفاده کرد و از تجربیات ناموفق آن‌ها دوری جست.

در این فصل پس از معرفی انواع کنشگران فعال در حوزه وقف و امور خیریه، به شناسایی و تحلیل بازیگران مختلف با توجه به نقشی که در وقف و امور خیریه کشور استرالیا ایفا می‌کنند، پرداخته شده است. سپس نگاشت نهادی تمامی این بازیگران به همراه نوع ارتباطات آن ترسیم شده است و پس از آن، هر یک از این بازیگران و مجموعه فعالیت‌ها، اهداف، مأموریت، چشم‌انداز، ساختار و... آن‌ها مورد تحلیل قرار می‌گیرد.

۴-۲- انواع کنشگران فعال در حوزه وقف و امور خیریه

کنشگر، عبارت است از فرد، گروه و یا سازمانی که می‌تواند بر ورودی‌ها (منابع) و یا بروندادهای یک سیستم تأثیر بگذارد، یا از خروجی‌ها و بروندادهای آن (خدمات، محصولات، پیامدها و...) تأثیرپذیرد. در این گزارش کنشگران به چهار دسته اصلی تقسیم می‌شوند:

۴-۲-۱- سیاست‌گذار

یک سیاست‌گذار نهاد تعیین‌کننده برنامه‌هایی است که باید توسط دولت، کسب‌وکارها و غیره دنبال شود.

سیاست‌گذاری به صورت فرآیندی تعریف شده است که به واسطه آن دولت به منظور ارائه پیامد (تغییرات مطلوب در دنیای واقعی)، چشم‌انداز سیاسی خود را به برنامه عمل تبدیل می‌کند. لذا سیاست‌گذاری، کارکرد اصلی هر دولت می‌باشد. به طور کل، سیاست می‌تواند شکل‌های مختلفی به خود بگیرد مانند سیاست‌های غیرمداخله‌ای، تنظیم، تشویق تغییرات داوطلبانه (مانند کمک‌های مالی) و ارائه خدمات عمومی.

نهادهای سیاست‌گذار استرالیا در حوزه وقف و امور خیریه به قرار ذیل هستند:

– پارلمان استرالیا: پارلمان استرالیا که قوه مقننه این کشور محسوب می‌شود مسئول بررسی لوایح پیشنهادی از جانب دولت و وزارت‌خانه‌های مرتبط با وقف و امور خیریه همچون وزارت خزانه‌داری و وزارت خدمات اجتماعی و تبدیل این لوایح به قوانین مصوب است.

– وزارت خزانه‌داری استرالیا: این وزارت به همراه کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا دو مباشر مشترک هستند که به دولت در مورد سیاست‌های مؤثر و تنظیم‌گر بخش غیرانتفاعی مشاوره می‌دهند.

– وزارت بهداشت استرالیا: این وزارت در برخی موارد مسئول تأمین بودجه و سیاست‌گذاری برای آن دسته از سازمان‌های غیرانتفاعی است که فعالیتی مرتبط با حوزه سلامت دارند.

– وزارت خدمات اجتماعی: این وزارت مسئول سیاست‌گذاری‌های اجتماعی و اجرای سیاست‌ها و برنامه‌هایی است که به ایجاد جامعه‌ای قوی و متعادل کمک می‌کند.

۴-۲-۲- تنظیم‌گر

تنظیم مجموعه گوناگونی از ابزارهاست که به واسطه آن دولت نیازمندی‌های شرکت‌ها و مردم را تنظیم می‌کند. کارکردهای تنظیم‌گر بنا به دلایل گوناگونی به وجود آمده‌اند از جمله:

– تعیین حقوق و مسئولیت‌های هریک از موجودیت‌های جامعه به منظور تحقق اهداف توسعه پایدار

– تنظیم استانداردهای صنعتی

– جمع‌آوری مالیات‌ها و دیگر درآمدها و...

به منظور درک بهتر کارکردهای تنظیم‌گر، بررسی انواع روش‌های تنظیمی مفید خواهد بود. به صورت کلی انواع تنظیمات عبارت‌اند از:

– فرمان و کنترل^۱: تنظیم دستور و کنترل نوعاً وضع / تحمیل استانداردهای حمایت‌شده توسط مصوبات قانونی است، هرگاه استانداردها سازگار نباشند. بنابراین، قانون به‌عنوان منع یا اجبار فعالیت‌های معینی به کار می‌رود. استانداردها می‌تواند از طریق قانون‌گذاری یا تنظیم‌کنندگانی تنظیم شود که به‌واسطه فرآیند تنظیم برای تعریف قانون مشروعیت دارند.

– خود- تنظیمی^۲: این رویکرد می‌تواند به‌عنوان نوعی از نسخه خودانجامی^۳ رویکرد دستور و کنترل تلقی شود. در این باره، اغلب انجمن‌های تجاری یا کسب‌وکار تشکیل شده که قوانین عملکرد را ایجاد، کنترل و اجرا می‌کنند. به‌عنوان یک قانون، خودتنظیمی اغلب به‌عنوان یک روش کسب‌وکار دیده می‌شود که اقدام انحصاری به‌منظور جلوگیری از مداخله دولت انجام می‌دهد. مزایای این رویکرد شامل سطح بالایی تعهد کسب‌وکارها و ماهیت جامع قوانین تنظیم شده می‌باشد. به‌علاوه، این رویکرد منعطف‌تر از رویکرد دستور و کنترل بوده چراکه به قانون‌گذاری نیازی ندارد. از سویی دیگر، خودتنظیمی می‌تواند به‌صورت یک رویکرد غیردموکراتیک، محدود به بررسی دقیق بیرونی و در معرض سوءاستفاده توسط کسانی دیده شود که با اهداف مختلف قوانین را تنظیم می‌کنند. در کمترین سطح، خودتنظیمی همواره در معرض چالش‌های منتج شده از علاقه‌های بیرونی کسانی قرار دارد که فکر می‌کنند استانداردها و قوانین به سمت کاهش تأثیر فعالیت‌های غیرمطلوب تنظیم نشده است.

1. command and control

2. self-regulation

3. do-it-yourself

– تنظیم مبتنی بر تشویق: یک تشویق، سیاست، قانون، مکانیسم قیمت، یا رویه‌ای است که به دنبال تعدیل رفتار افراد یا شرکت‌ها به واسطه تغییر در هزینه‌ها یا سودهای حاشیه‌ای مرتبط با تصمیم یا فعالیت خاص می‌باشد. از یک سو، می‌توان گفت که تمامی تنظیمات بر مبنای تشویق است چراکه تنظیم از طریق مفهوم پایه جریمه برای رفتارهای "بد" و پاداش برای رفتارهای "خوب" عمل می‌کند. تنظیم مبتنی بر تشویق سعی دارد به منظور کاهش هزینه‌ها و بهبود خدمات، برنامه سودمند با سودهای زیاد را پاداش دهد. هدف عمده این است که تنظیم شده فعالیت‌های غیر مطلوب خود را از طریق تحمیل / وضع مالیات و کمک‌های مالی محدود یا متوقف کند. برای به‌کارگیری این رویکرد، گام‌های اصلی شامل انتخاب واحدهای اندازه‌گیری، تعیین خط مبنای، انتخاب اهداف برای بهبود و / یا نگهداری و سپس اجرای تشویق‌ها و جریمه‌ها می‌باشد. یکی از انواع تنظیمات مبتنی بر تشویق، تنظیم مبتنی بر عملکرد^۲ (PBR) است که تشویق‌ها ملزم به بهبود در عملکرد مطلوب، کاهش قیمت و بهبود در کیفیت خدمات می‌باشد. به علاوه، PBR بیشتر به استانداردهای عملکرد خارجی متکی است و کمتر به فعالیت‌های خاص شرکت حساس است. مزایای PBR این است که به بهبود در بهره‌برداری شرکت‌ها، کاهش هزینه‌های نگهداری و عملیات و بهبود در پایایی سیستم کمک می‌کند. طرح تنبیه و تشویق به صورت مکانیکی عمل می‌کند. بنابراین کاهش در حوزه صلاح‌دید تنظیمی، در مقابل امکان تسخیر در فرآیند تنظیم را کاهش می‌دهد. به علاوه این رویکرد، انعطاف‌پذیری در تصمیم‌گیری شرکت را فراهم می‌کند که آیا از قانون تبعیت کند یا جریمه پردازد. اگرچه به عنوان یکی از معایب این روش، می‌توان به ایجاد قوانین بسیار پیچیده و نامنعطف اشاره کرد که واقعیت‌های بازار در آن لحاظ نشده است. از مفروضات اصلی این رویکرد، عقلانیت اقتصادی است که لزوماً در همه موارد یافت نمی‌شود. همچنین، گاهی اوقات پیش‌بینی تأثیر این نوع رویکرد مشکل است. به عنوان مثال، رفتار "بد"، مانند آلودگی، می‌تواند پاداش بگیرد اگر که قوانین به طور صحیح تنظیم نشده باشند.

1. incentive-based regulation

2. Performance-based regulation

- نهادهای تنظیم‌گروقف و امور خیریه در کشور استرالیا به قرار ذیل هستند:
- کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی: این کمیسیون اصلی‌ترین نهاد نظارتی و تنظیم‌گردر امور خیریه در استرالیا است که مسئولیت ثبت، نظارت و کنترل سازمان‌های خیریه را در سطح ملی در استرالیا دارا می‌باشد.
 - کمیسیون سرمایه‌گذاری و اوراق بهادار استرالیا: خیریه‌های ثبت شده در قالب شرکت‌های با مسئولیت محدود در بسیاری از موارد ملزم به ارائه گزارش به این کمیسیون به جای کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی هستند.
 - اداره مالیات استرالیا: سازمان‌های غیرانتفاعی برحسب نوع فعالیت خود می‌توانند از طیف وسیعی از امتیازات مالیاتی بهره‌مند شوند. مسئولیت تصمیم‌گیری در مورد صلاحیت خیریه‌ها برای دریافت امتیازات مالیاتی مختلف بر عهده اداره مالیات است.
 - دادگاه‌ها: مسئولیت انحلال، الزام قانونی به انجام یا عدم انجام یک عمل، رسیدگی به اختلافات میان اعضای یک انجمن و رسیدگی به لغو عضویت اعضای انجمن بر عهده دادگاه‌های ایالتی و یا در موارد خاص دادگاه عالی است.
 - کمیسیون رقابت و مصرف‌کنندگان استرالیا: انجمن‌های رسمی و خیریه‌هایی که می‌خواهند به جمع‌آوری کمک و دریافت موقوفه، هدایا و ارثیه بپردازند، باید از کمیسیون رقابت و مصرف‌کنندگان استرالیا مجوز دریافت نمایند.
 - وزارت آموزش و پرورش استرالیا: این وزارت مسئولیت نظارت بر عملکرد سازمان‌های غیرانتفاعی آموزشی را بر عهده دارد.
 - وزارت بهداشت استرالیا: این وزارت مسئول نظارت بر سازمان‌های غیرانتفاعی است که در حوزه سلامت فعال هستند.
 - وزارت خدمات اجتماعی: این نهاد وظیفه نظارت و گاه‌ا اعطای مجوز به مراکز خدمات اجتماعی را بر عهده دارد.
 - دفتر ثبت شرکت‌های بومی: شرکت‌های ثبت شده تحت عنوان شرکت‌های بومی تحت نظارت دفتر ثبت شرکت‌های بومی فعالیت می‌کنند.

۴-۲-۳- تسهیل‌گر

سازمان‌های محلی یا بین‌المللی هستند که معمولاً توسط دولت سرمایه‌گذاری می‌شوند و هدف آن توسعه و بهبود بازار خدمات می‌باشد. تسهیل‌گر، تأمین‌کنندگان خدمات را از طریق انجام فعالیت‌های خدماتی جدید، ارتقای تجارب مفید و ایجاد ظرفیت حمایت می‌کند. کارکردهای دیگر تسهیل‌گر شامل ارزیابی خارجی تأثیر تأمین‌کنندگان خدمات، تضمین خدمات و حمایت برای محیط سیاسی بهتر می‌باشد. عمل تسهیل، کارکردی است که به طور معمول توسط سازمان‌های توسعه‌گرا انجام شده و می‌تواند شامل سازمان‌های غیردولتی و کارفرمایان و عامل‌های دولتی باشد. علاوه بر موارد مذکور در حوزه وقف و امور خیریه فراهم آوردن دیتابیس از مجموعه خیریه‌ها و یا انجام خدمات مشاوره‌ای برای مؤسسات خیریه نیز می‌تواند به عنوان کارکردهای تسهیل‌کنندگان در نظر گرفت.

نهادهای تسهیل‌گر در حوزه وقف و امور خیریه در کشور استرالیا به قرار ذیل هستند:

– مرکز مطالعات بشردوستانه و غیرانتفاعی: این مرکز که در دانشگاه صنعتی کوئینزلند قرار دارد، به تحقیق، آموزش و خدمات مرتبط با امور بشردوستانه و مجامع غیرانتفاعی می‌پردازد.

– مرکز تأثیرات اجتماعی: این مرکز که در دانشگاه نیوساوت ویلز واقع است و با همکاری سه دانشگاه دیگر استرالیا به مطالعه میزان اثرگذاری فعالیت‌های اجتماعی می‌پردازد.

– سایت گوواییونتیتر: این سایت یک وسیله برای تسهیل فعالیت‌های داوطلبانه در استرالیا است.

– تراستی‌های ایالتی: این تراستی یک شرکت ثبت شده با مالکیت دولت و ویکتوریاست که در انجام امور قانونی و مدیریت مالی به شهروندان به ویژه افرادی که به دلیل معلولیت، بیماری روانی و یا دیگر شرایط خاصی توانایی انجام این کارها را ندارند، کمک می‌نماید.

– انجمن بشردوستانه استرالیا: این انجمن که توسط چند بنیاد اجتماعی تأسیس شد، یک سازمان شاخص برای بنیادهای اجتماعی در استرالیا است که به آن‌ها در تأسیس، رشد و نیل به اهدافشان کمک می‌کند.

- مرکز پشتیبانی از انطباق سازمان‌های غیرانتفاعی: این مرکز یک منبع آنلاین اطلاعات برای سازمان‌های غیرانتفاعی در ویکتوریا است و در اصل نقش یک راهنما و مشاور را برای سازمان‌های غیرانتفاعی بازی می‌کند.
- سایت پروبونو: یک دایرکتوری جامع برای سازمان‌های غیرانتفاعی است که خدمات مختلفی از جمله اخبار، رویدادها، فرصت‌های شغلی، جستجو خیریه‌ها، معرفی حامیان مالی، فعالیت‌های داوطلبانه و غیره، ارائه می‌دهد.

۴-۲-۴ - ارائه‌دهنده خدمات

- تأمین‌کننده خدمات آموزشی و پژوهشی شامل دانشگاه‌ها، پژوهشگاه‌ها و مؤسساتی هستند که در زمینه آموزش و پژوهش در حوزه وقف و امور خیریه فعالیت می‌کنند. ضمناً مؤسسات خیریه‌ای که وظیفه جمع‌آوری کمک‌های مردمی و صرف این کمک‌ها در میان افراد هدف را دارند نیز به عنوان ارائه‌کنندگان خدمات شناخته می‌شوند [۴۵].
- در این مطالعه چند بنیاد و خیریه شاخص در استرالیا با موضوعات فعالیت متفاوت مورد بررسی قرار گرفتند که اسامی آن‌ها به قرار ذیل است:
- بنیاد تحقیقات سرطان استرالیا: این بنیاد یک بنیاد خیریه است که به وسیله اعطای کمک مالی به مؤسسات شاخص تحقیقات سرطان، به کشف راه‌های جدید درمان سرطان، کمک می‌نماید.
- خدمات پزشکی پروازی رویال استرالیا: این سازمان یک از بزرگ‌ترین و جامع‌ترین سازمان‌های ایرومدیکال در دنیا است که از جدیدترین تکنولوژی‌های ارتباطی، پزشکی و هوانوردی برای ارائه خدمات سلامت به صورت ۲۴ ساعته در سرتاسر استرالیا، استفاده می‌نماید.
- خیریه سرطان‌های نادر استرالیا: هدف این خیریه ارتقاء آگاهی، حمایت و درمان بیماران مبتلابه سرطان‌های نادر است.
- سازمان درختان برای زندگی: این سازمان در واقع تجمعی از افرادی است که برای باز رویش درختان جنوب استرالیا و حفظ پوشش گیاهی موجود تلاش می‌کنند.
- خیریه طعم بهشت: این خیریه در واقع یک مزرعه در نزدیکی سواحل جنوبی استرالیا

است که برای کارآموزی و مشاوره به نوجوانان در زمینه فعالیت های کشاورزی فعالیت می کند.

– صندوق موقوفه علم و صنعت: این صندوق به منظور کمک به صنعت استرالیا تأسیس گردیده و از پروژه های تحقیقاتی که واجد شرایط زیر هستند حمایت مالی می کند.

– اجتماع کلیسای لیکز: این اجتماع در خلال برنامه های تفریح و سرگرمی به تقویت ایمان و مسیحیت در افراد می پردازد.

– مرکز اسلامی امام حسین: این مرکز یک سازمان غیرانتفاعی در قالب شرکت با مسئولیت محدود به ضمانت است که هدف اصلی آن رشد جامعه مسلمانان از طریق آموزش تعالیم اسلامی است.

در استرالیا نهاد قانون گذار در حوزه وقف و امور خیریه، پارلمان استرالیا و نهاد حاکمیتی وزارت خزانه داری است که در رأس آن دولت قرار دارد. فرمانداری های ایالتی در بسیاری موارد بر نحوه اداره خیریه ها تأثیرگذار هستند. بسته به نوع فعالیت سازمان های خیریه ممکن است دیگر نهادهای حاکمیتی مانند وزارت بهداشت، وزارت آموزش و غیره نیز درگیر شوند. برای مثال سازمان های غیرانتفاعی را در نظر بگیرید که موضوع فعالیت آن ها نگره داری از سالمندان است. این حوزه به لحاظ سطح مقررات و ضوابط تعیین شده از جانب دولت که مسئولیت تأمین بودجه این بخش را بر عهده دارد، بسیار پیچیده است. ناظر و تنظیم گرا اصلی در حوزه نگره داری از سالمندان وزارت خدمات اجتماعی^۱ است. این وزارتخانه دارای یک بخش مجزا برای نگره داری از سالمندان است. برخی سالمندان تنها نیاز به پرستاری در خانه های خود دارند و برخی دیگر الزاماً باید در خانه های سالمندان نگره داری شوند. مسئولیت تشخیص وضعیت سالمندان درباره نحوه نگره داری بر عهده تیم ارزیابی مراقبت از سالمندان^۲ است. وظیفه نظارت بر کیفیت نگره داری از سالمندان بر عهده آژانس کیفیت مراقبت از سالمندان^۳ است که در زیرمجموعه وزارت بهداشت قرار دارد. در صورتی که یک مرکز ارائه دهنده خدمات

1. Commonwealth Department of Social Services

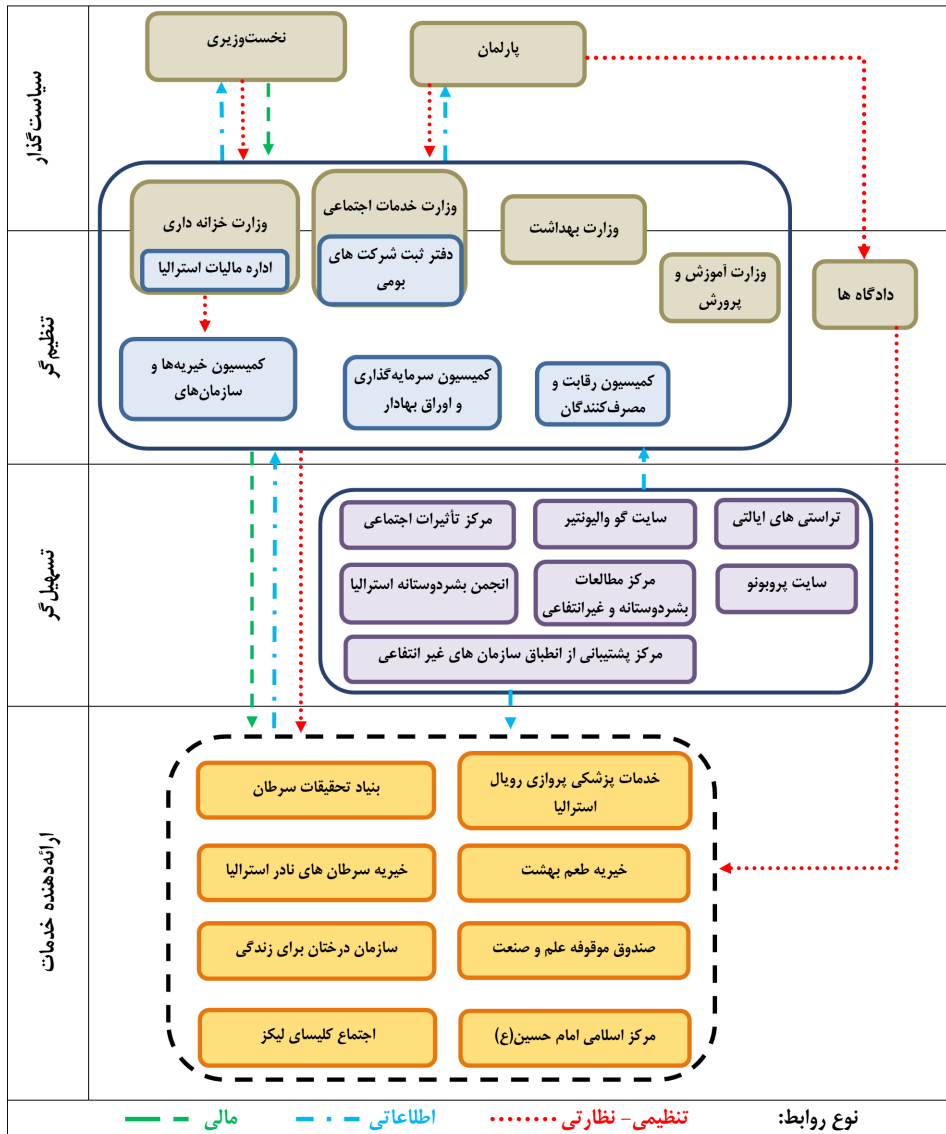
2. Aged Care Assessment Team (ACAT)

3. Australian Aged Care Quality Agency

نگه‌داری از سالمندان استانداردهای لازم را در کیفیت خدمات خود رعایت نکنند، وزارت خدمات اجتماعی استرالیا با آن مرکز برخورد خواهد کرد. در حدود ۷۰٪ بودجه این بخش توسط دولت استرالیا و بخش زیادی از باقیمانده آن از طریق وزارت امور کهنه سربازان^۱ تأمین می‌شود. علاوه بر بودجه دولتی، افراد تحت مراقبت یا خانواده‌هایشان نیز هزینه‌ای برای خدمات ارائه شده می‌پردازند. هرگونه شکایتی درباره خدمات مراقبت از سالمندان توسط وزارت بهداشت رسیدگی می‌شود. [۱۱]

۴-۳- نگاهت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه

همانطور که در بخش پیشین اشاره شد، نهادهای مختلفی با نقش‌های متفاوت در حوزه وقف و امور خیریه در کشور استرالیا فعالیت می‌نمایند؛ در این بخش، در حوزه وقف و امور خیریه، در ابتدا نگاهت نهادی مربوط به آن در شکل ۴-۱ آورده شده است و سپس نهادهای سیاست‌گذار، ناظر، تسهیل‌گر و مؤسسات خیریه در موضوعات مختلف در حوزه وقف و امور خیریه شناسایی و تحلیل شده‌اند.



شکل ۴-۱) نگاهت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه

۴-۳-۱- وزارت خزانه‌داری استرالیا

وزارت خزانه‌داری استرالیا که در سال ۱۹۰۲ در ملبورن تأسیس گردید، وظیفه توسعه

1. Department of the Treasury

سیاست‌های اقتصادی و تأمین بودجه دولت فدرال را برعهده دارد و فعالیت‌های آن بر رشد سیستم مالیات استرالیا، زمین، درآمد مالیاتی و سیاست‌های اقتصادی متمرکز است. این وزارتخانه از چهار گروه تشکیل شده است: مالیات^۱، اقتصاد کلان^۲، درآمد^۳ و بازار^۴. [۱۲]

وزارت خزانه داری به همراه کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا دو مباشر مشترک هستند که به دولت درباره سیاست‌های مؤثر و تنظیم‌گر بخش غیرانتفاعی مشاوره می‌دهند و متعهد شده‌اند که با همکاری یکدیگر بهترین پیشنهادها برای حفظ، پشتیبانی و ارتقای اعتماد عمومی به بخش غیرانتفاعی را ارائه دهند. کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا حتی الامکان در تدوین سیاست‌ها مشارکت دارد و قبل از ابلاغ دستور وزیر این کمیسیون و خزانه داری بر روی سیاست پیشنهادی به توافق می‌رسند. به علاوه، کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی به صورت تنگاتنگ در تدوین لوایح مربوطه قبل از تحویل به پارلمان برای قانون‌گذاری دخیل است. [۱۳]

۴-۳-۲- وزارت بهداشت استرالیا

وزارت بهداشت استرالیا مسئول رسیدگی و نظارت بر عملکرد سیستم سلامت شامل پشتیبانی از دسترسی همه‌جانبه و اقتصادی به خدمات پزشکی، دارویی و بیمارستانی، کمک به حفظ سلامت مردم از طریق ارتقای سلامت، تمرین‌های ورزشی و دیگر فعالیت‌های پیشگیری‌کننده از بیماری‌ها است. موضوعات مرتبط با حوزه مسئولیت وزارت بهداشت استرالیا به قرار ذیل است:

- سلامت همگانی شامل حفظ سلامت و تحقیقات پزشکی
- ارتقای سلامت و پیشگیری از بیماری
- مراقبت‌های بهداشتی اولیه
- سیاست‌گذاری و اختصاص بودجه به بیمارستان‌ها
- ایجاد شبکه سلامت ملی

1. Fiscal
2. Macroeconomic
3. Revenue
4. Markets

– ورزش و سرگرمی

– داروخانه‌ها

– تنظیم فناوری ژنتیک

– ارزیابی و هشدار درباره غلظت مواد شیمیایی

– مراقبت از سالمندان

– و غیره.

این وزارتخانه در برخی موارد مسئول تأمین بودجه، نظارت و سیاست‌گذاری برای آن دسته از سازمان‌های غیرانتفاعی است که فعالیتی مرتبط با حوزه سلامت دارند. [۱۴]

۴-۳-۳- وزارت آموزش و پرورش استرالیا

این وزارتخانه مسئول سیاست‌های ملی استرالیا برای دسترسی اقتصادی و آسان مردم استرالیا به خدمات نگه‌داری از کودکان، آموزش‌های پیش از مدرسه، آموزش در مدارس، آموزش پس از مدرسه، تحصیلات تکمیلی، تحقیقات آکادمیک و بین‌المللی است. حوزه وظایف این وزارتخانه شامل موارد ذیل است:

– برنامه‌ها و سیاست‌های آموزشی مدارس

– برنامه‌های تغییر نظام آموزشی

– امور و برنامه‌های جوانان

– سیاست‌ها و برنامه‌های آموزش و مراقبت از خردسالان

– برنامه‌ها و سیاست‌های تحصیلات تکمیلی

در این وزارتخانه یک بخش به نام مرجع کیفیت نگه‌داری و آموزش کودکان^۱ وجود دارد که سازمان‌های غیرانتفاعی که در این زمینه فعالیت می‌کنند باید مجوز فعالیت خود را از این بخش دریافت نمایند. [۱۵]

۴-۳-۴- وزارت خدمات اجتماعی^۲

این وزارتخانه مسئول سیاست‌گذاری‌های اجتماعی و اجرای سیاست‌ها و برنامه‌هایی است که به ایجاد جامعه‌ای قوی و متعادل کمک می‌کند. وظایف این

1. Australian Children's Education and Care Quality Authority (ACECQA)

2. Department of Social Services

وزارتخانه را می‌توان به صورت زیر دسته‌بندی نمود:

- سیاست‌های حمایتی از خانواده‌های دارای فرزند، سالمند و معلول
- حمایت مالی از دانش‌آموزان
- خدمات برای سالمندان
- خدمات حمایت اجتماعی
- سلامت روانی جامعه
- حمایت از کودکان
- مسکن دادن بی‌خانمان‌ها
- روابط خانوادگی

سازمان‌های غیرانتفاعی که در یکی از زمینه‌های فوق فعالیت می‌کنند، برای کسب برخی مجوزها باید به این سازمان مراجعه نمایند. [۱۶]

۴-۳-۵- کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا

اصلی‌ترین نهاد نظارتی و تنظیم‌گر در امور خیریه در استرالیا نهادی موسوم به کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا^۱ است که مسئولیت اداره سازمان‌های خیریه را در سطح ملی در استرالیا دارا می‌باشد. تا پیش از سال ۲۰۱۲، اداره مالیات مسئولیت تعیین وضعیت و ثبت نام خیریه‌ها را بر عهده داشت و از آن سال به بعد با تأسیس کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا، این مسئولیت به این سازمان سپرده شد.

کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا یک تصمیم‌گیرنده قانونی مستقل است اما همچنان در قبال طریقه مصرف اعتبارات و انجام مسئولیت‌ها به دولت و پارلمان پاسخگو می‌ماند. این کمیسیون سالانه گزارشی به معاون خزانه‌داری کشور می‌دهد که بعداً در پارلمان ارائه می‌شود. این گزارش شامل عملکرد کلی کمیسیون در سال گذشته و میزان حرکت آن به سمت اهداف از پیش تعیین شده است. وزیر خزانه‌داری استرالیا در رأس این کمیسیون قرار دارد. اهداف اصلی این کمیسیون به شرح ذیل است [۱۷]:

1. Australian Charities and Not-for-profits Commission(ACNC)

- حفظ و افزایش اعتماد عمومی از طریق افزایش پاسخگویی و شفاف سازی
 - پشتیبانی و حفظ یک بخش قوی، پرجنب و جوش، مستقل، نوآورانه و بدون منافع شخصی
 - کاهش تعهدات قانونی غیرضروری بر روی این بخش
- این کمیسیون دارای دو معاونت کل به نام‌های معاونت خدمات خیریه و معاونت خدمات عمومی است. معاونت خدمات خیریه وظیفه ثبت نام، خدمات مشاوره، خدمات تجاری و آموزشی را بر عهده دارد.



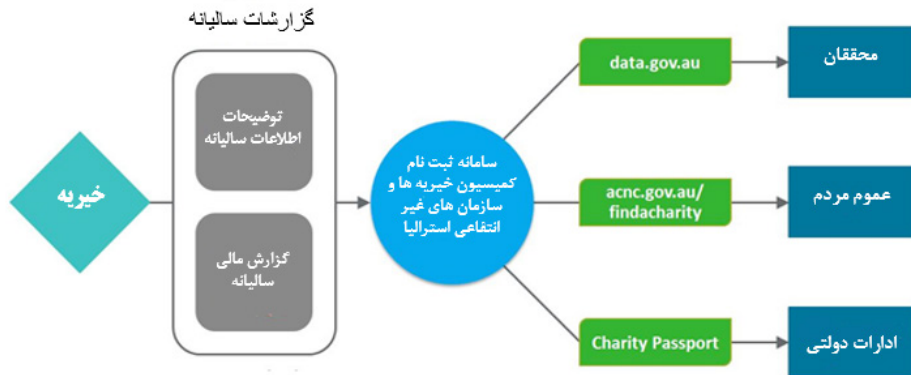
شکل ۴-۲) چارت سازمانی کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا

۴-۳-۵-۱- فعالیت‌های کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا

کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا از طریق انجام وظایف زیر، نقش تنظیم‌گر مؤسسات خیریه را ایفا می‌نماید:

- ثبت نام خیریه‌ها
- جمع‌آوری اطلاعات درباره خیریه‌ها
- کاهش تشریفات اداری برای خیریه‌ها به وسیله همکاری با دیگر سازمان‌ها برای کاهش الزامات اداری غیرضروری و یا تکراری
- ارائه راهنمایی، آموزش و مشاوره
- نظارت
- کمک به آگاهی و درک عموم مردم از فعالیت‌های سازمان‌های خیریه، از طریق اطلاعات، راهنمایی، مشاوره و حمایت‌های دیگر

- دارا بودن یک سامانه رایگان و قابل جستجو برای دسترسی سریع مردم به اطلاعات مؤسسات خیریه
- همکاری با سازمان های دولتی برای تهیه گزارش های مربوط به سازمان های خیریه در چارچوب معین از پیش تعیین شده که بتوان آن را بارها مورد استفاده قرار داد. [۱۷]



شکل ۴-۳) فلوجارت چگونه استفاده از اطلاعات خیریه ها

۴-۳-۵-۲- نحوه نظارت بر خیریه ها

اولین اولویت این کمیسیون برای کمک به خیریه ها برای رعایت مقررات لازم، هدایت، آموزش و حمایت از آن ها است. در صورتی که یک خیریه با دریافت این راهنمایی ها و آموزش ها همچنان در رعایت مقررات موفق نباشد، کمیسیون از قدرت رسمی خود استفاده می نماید. کمیسیون از طریق گزارش های سالانه خیریه ها، شکایات مردمی و ارجاعات دیگر سازمان های دولتی درباره تخلف خیریه ها از مقررات و استانداردهای لازم مطلع می شود. تمامی شکایات و نگرانی هایی که در پایگاه کمیسیون ثبت می شوند، ابتدا ارزیابی می شوند تا از معتبر بودن آن ها اطمینان حاصل گردد و در صورتی که اعتبار شکایت تأیید شد، کمیسیون اقدامات زیر را انجام می دهد [۱۸]:

- تذکره خیریه ای که مقررات را رعایت نکرده است و هشدار درباره اقدامات بعدی کمیسیون

- هدایت خیریه برای انجام دادن یا ندادن برخی اقدامات

– ایجاد توافق با خیریه برای رعایت مقررات لازم، این توافق می‌تواند به وسیله رأی دادگاه الزامی گردد

– درخواست از دادگاه برای مجبور ساختن یک خیریه به انجام یا توقف یک کار
– تعلیق یا برکناری یک شخص مسئول مانند یک عضو کمیته
– رد صلاحیت یک شخص مسئول که قبلاً به مدت ۱۲ ماه از سمت خود تعلیق و یا برکنار شده است. در این مدت شخص اجازه پذیرفتن هیچ‌گونه مسئولیتی در خیریه را ندارد

– در شرایط خاص، لغو ثبت نام یک خیریه به منظور محروم شدن آن خیریه از امتیازات دولتی و معافیت‌های مالیاتی

– اعمال جریمه‌های اداری در صورتی که خیریه در گزارش‌های خود مطلبی را نادرست بیان کرده باشد و قصد فریفتن سازمان‌های دیگر را داشته باشد

۴-۳-۵-۳- نحوه ارزیابی کمیسیون از انطباق با قوانین

کمیسیون فرض می‌نماید اکثریت خیریه‌ها استانداردهای مدیریتی را رعایت می‌کنند و تنها بر روی خیریه‌هایی که به طور جدی استانداردهای مورد نیاز را نقض می‌نمایند، تمرکز می‌کند. نمونه‌هایی از نقض قوانین شامل موارد زیر است:

– صرف پول برای اهداف غیر خیرخواهانه

– عدم شفافیت در تضاد منافع

– سهل‌انگاری جدی نسبت به امور مالی

۴-۳-۵-۴- استانداردهای لازم برای مدیریت خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی

کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی برای اداره خیریه‌ها تعدادی استاندارد کلی تعریف کرده است که تمامی خیریه‌ها ملزم به رعایت آن جهت ثبت نام و ادامه فعالیت خود هستند. خیریه‌های مذهبی از رعایت این استانداردهای مدیریتی مستثنی هستند و نیازی به ارائه هیچ‌گونه گزارشی به کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی ندارند، اما در صورتی که از آن‌ها خواسته شود باید استانداردهای خاصی را رعایت نمایند. استانداردهای مدیریتی به خیریه‌ها در حفظ اعتماد عمومی و ادامه

فعالیت‌های خیرخواهانه خود کمک می‌کند. این استانداردها به صورت قواعد کلی تنظیم شدند و مقررات دقیق نیستند، در نتیجه هر خیریه می‌تواند از روش خود برای رعایت استانداردها استفاده نماید.

استاندارد (۱) اهداف و فلسفه تأسیس: خیریه‌ها باید در مسیر اهداف خیرخواهانه خود حرکت نمایند و باید قادر باشند این را اثبات کنند. همچنین باید اطلاعاتی درباره اهداف خود در اختیار عموم بگذارند.

استاندارد (۲) مسئولیت‌پذیری در قبال اعضا: خیریه‌هایی که دارای عضو هستند باید گام‌های منطقی در جهت مسئولیت‌پذیری بردارند و فرصت کافی برای ابراز نگرانی اعضا درباره مدیریت خیریه را فراهم نمایند.

استاندارد (۳) انطباق با قوانین استرالیا: خیریه‌ها نباید مرتکب جرمی جدی و یا نقض یک قانون از قوانین استرالیا گردند.

استاندارد (۴) شایسته بودن افراد مسئول در خیریه: فرد مسئول نباید از سوی سازمان دولتی خاصی در گذشته رد صلاحیت شده باشد.

استاندارد (۵) وظایف افراد مسئول: خیریه‌ها باید گام‌هایی در جهت اطمینان از انجام وظایف افراد مسئول بردارند. [۱۹]

۴-۳-۶- دادگاه‌ها

دادگاه‌های ایالتی در سطح هر ایالت و با توجه به قانون و مقررات دولت ایالتی مربوطه و دولت فدرال، به دعوای ایالات خود رسیدگی می‌نمایند. هر ایالت دارای یک دادگاه عالی است.

افزون بر این‌ها بسیاری از ایالت‌های استرالیا دارای دادگاه‌های شهرستان و بخش نیز هستند. همچنین دادگاه‌های ایالتی از سوی پارلمان دولت فدرال اختیار یافته‌اند که در برخی از امور فدرال از جمله مالیات و امور جنایی فدرال - مانند قاچاق مواد مخدر - به رسیدگی بپردازند. بالاترین دادگاه در هر ایالت و نیز سرزمین شمالی، دادگاه عالی آن می‌باشد. هر دادگاه عالی ایالتی دارای یک رئیس و چند قاضی است.

دادگاه‌های شهرستان و بخش در بیشتر ایالت‌ها به اکثر جرایم مهم جنایی رسیدگی می‌کنند. این دادگاه‌ها به ریاست یک قاضی تشکیل می‌شوند، ولی رأی نهایی دادگاه را

هیات منصفه صادر می‌کند. همچنین دادگاه‌های مزبور به امور حقوقی و مالی تا سقف معینی رسیدگی می‌کنند. موضوعات عادی در «دادگاه‌های رسیدگی» که زیر نظریک دادیار هستند؛ مورد حل و فصل قرار می‌گیرند و هیات منصفه در صورت نبود و دادیار شخصا را صادر می‌کند. این دادگاه به امور جنایی و حقوقی کوچک رسیدگی می‌کنند. برخی از ایالت‌ها دارای دادگاه‌های ویژه‌ای مانند دادگاه برای رسیدگی به امور محیط زیست و شهرسازی و قوانین کار نیز هستند.

در حوزه وقف و امور خیریه، دادگاه‌های استرالیا به نوعی نهاد نظارتی محسوب می‌شوند که در مواردی که نهادهای نظارتی دیگر از جمله کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی تخلفی در عملکرد یک خیریه مشاهده نمایند، برای تذکریا انحلال آن خیریه دادگاه‌ها وارد عمل می‌شوند و ایجاد توافق با خیریه جهت رعایت مقررات لازم به وسیله رأی دادگاه الزامی می‌شود. به علاوه، دادگاه می‌تواند یک خیریه را به انجام یا توقف یک کار مجبور نماید.

در صورت بروز اختلاف میان اعضای یک انجمن آنان می‌توانند برای حل اختلاف خود به دادگاه مراجعه کنند. فرآیند حل اختلاف توسط دادگاه معمولا فرآیندی وقت‌گیر و پرهزینه است و دادگاه‌ها غالبا تمایلی به ورود در مسائل داخلی انجمن‌ها ندارند.

در برخی مواقع، لازم است که یک انجمن عضویت یک عضو از اعضای خود را به دلایل مختلف از قبیل انجام عمل مجرمانه، عدم تبعیت از مقررات و ضوابط انجمن و خدشه دار نمودن اعتبار انجمن، باطل نماید. اخراج عضو به عنوان آخرین راه حل ممکن زمانی که هیچ یک از راهکارهای موجود کارآمد نباشد، در نظر گرفته می‌شود. فرآیند اخراج یک عضو انجمن باید به دقت در مقررات انجمن مشخص شود و در هنگام لغو عضویت اعضا طبق همان روند عمل گردد. دادگاه می‌تواند در صورت رعایت نشدن فرآیندهای مقرر شده دستور لغو عضویت را باطل نماید.

۴-۳-۷- اداره مالیات استرالیا^۱

خیریه‌ها علاوه بر رعایت مقررات کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا باید از ضوابط برخی سازمان‌های دیگر نیز پیروی نمایند. خیریه‌ها با توجه به

1. Australian Taxation Office(ATO)

موضوعات زیر ممکن است نسبت به سازمان‌های دیگر تعهد یا منفعتی داشته باشند [۲۰]:

– ساختار قانونی (برای مثال، به عنوان یک انجمن ثبت شده (رسمی) و یا شرکت‌های با مسئولیت محدود به ضمانت)

– نحوه جذب سرمایه (برای مثال، جمع‌آوری خیا بانی یا بخت آزمایی)

– حوزه فعالیت (برای مثال، یک بخش خاص مانند نگه‌داری از سالمندان، تهیه سرپناه، نگه‌داری از کودکان، آموزش و گزارش به دولت برای درخواست کمک هزینه)

– معافیت، کسر و یا امتیازات مالیاتی دیگر که از سوی دولت دریافت می‌شود.

اداره مالیات استرالیا که وزیر خزانه‌داری استرالیا در رأس آن قرار دارد، مسئولیت قانونی جمع‌آوری مالیات بر درآمد، مالیات بر خدمات و کالا، و دیگر اقسام مالیات در استرالیا و همچنین اداره بخش بازنشستگی را بر عهده دارد. این اداره دارای سه بخش است: (۱) انطباق؛ (۲) مردم، سیستم‌ها و خدمات؛ (۳) قانون، طراحی و اجرا.

سازمان‌های غیرانتفاعی برحسب نوع فعالیت خود می‌توانند از طیف وسیعی از امتیازات مالیاتی بهره‌مند شوند. مسئولیت تصمیم‌گیری درباره صلاحیت خیریه‌ها برای دریافت امتیازات مالیاتی مختلف بر عهده اداره مالیات است. برای مثال خیریه‌های ارائه‌دهنده خدمات سلامت از امتیازات بالاتری نسبت به انواع دیگر برخوردار هستند. خیریه‌ها می‌توانند برای استفاده از این امتیازات به این سازمان مراجعه نمایند.

۴-۳-۸- فرمانداری‌های ایالتی

برخی مسئولان فرمانداری‌های محلی ممکن است امتیازاتی برای خیریه‌ها قائل شوند. انجمن‌های ثبت شده (رسمی) که در انتهای نام خود پسوند Inc. دارند، نسبت به فرمانداری ایالتی تعهداتی همچون ارائه گزارش‌های سالانه دارند. [۲۰]

۴-۳-۹- کمیسیون سرمایه‌گذاری و اوراق بهادار استرالیا (ASIC)^۱

این کمیسیون که یک سازمان دولتی مستقل است نقش تنظیم‌گر شرکت‌ها، بازار و خدمات مالی در استرالیا را بر عهده دارد. اکثر خیریه‌ها در قالب شرکت‌های با مسئولیت محدود به ضمانت فعالیت می‌کنند. این نوع خیریه‌ها، و یا شرکت‌های خارجی تحت

1. Australian Securities and Investments Commission(ASIC)

کنترل (نظارت) کمیسیون سرمایه‌گذاری و اوراق بهادار استرالیا هستند. خیریه‌های ثبت شده به صورت شرکت، در بسیاری از موارد ملزم به ارائه گزارش یا اطلاع دادن به این کمیسیون به جای کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی هستند. [۲۰]

برخی از فعالیت‌های کمیسیون سرمایه‌گذاری و اوراق بهادار استرالیا:

– ثبت شرکت‌ها و مدیریت طرح‌های سرمایه‌گذاری

– اعطای گواهینامه‌های خدمات مالی و اعتباری استرالیا

– ثبت حساب‌برسان و...

– ارائه اطلاعات قابل دسترس درباره شرکت‌ها، خدمات مالی، گواهینامه‌ها و...

– تنظیم قوانینی به منظور اطمینان از تمامیت بازارهای مالی

– جلوگیری از معاملات مالی نادرست

– آغاز پیگرد قانونی مجرمان مالی

– حمایت از سرمایه‌گذاران و مصرف‌کنندگان

۴-۳-۱۰- دفتر ثبت شرکت‌های بومی^۱

شرکت‌های ثبت شده تحت عنوان شرکت‌های بومی^۲ تحت نظارت دفتر ثبت

شرکت‌های بومی فعالیت می‌کنند. این نوع شرکت‌ها نوع خاصی از شرکت‌ها هستند

که توسط جمعیت بومیان استرالیا و جزایر تورس کنترل می‌شوند. [۲۰]

خیریه‌هایی که مسئولیت جذب سرمایه (کمک‌های نقدی) را بر عهده می‌گیرند،

ملزم به رعایت برخی ضوابط همچون دریافت گواهی‌نامه جذب سرمایه از یک تنظیم‌گر

محلی یا ایالتی هستند. هم‌چنین خیریه‌هایی که از طریق فعالیت‌هایی همچون

مسابقات و بخت‌آزمایی^۳ به جذب سرمایه می‌پردازند، دارای تعهدات و وظایفی از

جانب یک ناظر محلی یا ایالتی در حوزه مسابقات و بازی‌ها هستند. [۲۰]

۴-۳-۱۱- کمیسیون رقابت و مصرف‌کنندگان استرالیا^۴

این کمیسیون یک مسئول قانونی مستقل است که وظیفه آن تقویت رقابت و

زیرساخت‌های ملی استرالیا برای تجارت است. نقش این کمیسیون تقویت و

1. Office of the Registrar of Indigenous Corporations(ORIC)

2. Aboriginal and Torres Strait Islander corporations

3. lotteries or raffles

4. The Australian Competition and Consumer Commission(ACCC)

هموارسازی راه رقابت در بازار و صنعت استرالیا، برای ارتقای بازده اقتصادی و سطح رفاه مردم استرالیا است. هم چنین این کمیسیون وظیفه دارد از هر آنچه به ضرر مصرف‌کنندگان یا ضد رقابت باشد، جلوگیری نماید. [۲۲]

انجمن‌های رسمی و خیریه‌هایی که می‌خواهند به جمع‌آوری کمک و دریافت موقوفه، هدایا و ارثیه بپردازند، باید از کمیسیون رقابت و مصرف‌کنندگان استرالیا مجوز دریافت نمایند. خیریه‌هایی که در صورت عدم دریافت مجوز به جمع‌آوری اعانه می‌پردازند، مجرم محسوب می‌شوند.

۴-۳-۱۲- مرکز مطالعات بشردوستانه و غیرانتفاعی^۱

این مرکز که در دانشگاه صنعتی کوئینزلند^۲ قرار دارد، باهدف تحقیق، آموزش و خدمات مرتبط با امور بشردوستانه و مجامع غیرانتفاعی تأسیس شده است. این مرکز اولین عضو رسمی شورای مراکز آکادمیک غیرانتفاعی در نیم‌کره جنوبی است. برخی از اهداف این مرکز به قرار ذیل است [۲۳]:

– آموزش و یادگیری به منظور ارتقای ظرفیت بخش غیرانتفاعی و بشردوستانه

– تحقیق به منظور ارتقای دانش مرتبط با امور بشردوستانه

– بهره‌گیری از فناوری‌های مناسب

– درگیر نمودن انجمن‌ها به منظور افزایش اعتبار بین‌المللی مرکز

۴-۳-۱۳- مرکز تأثیرات اجتماعی^۳

این مرکز که در دانشگاه نیوساوت ویلز^۴ واقع است و با سه دانشگاه دیگر استرالیا همکاری می‌نماید، به مطالعه میزان اثرگذاری فعالیت‌های اجتماعی می‌پردازد. هدف این مرکز یافتن راه‌حل‌های نوآورانه برای حل چالش‌های بزرگ اجتماعی است. تحقیقات این مرکز بر چرایی و چگونگی و یافتن شرایط لازم برای حصول تغییرات اجتماعی، تمرکز دارد. این مرکز به منظور ایجاد جامعه‌ای قوی، بر روی رابطه میان سازمان‌ها و تغییرات اجتماعی تحقیق می‌نماید. [۲۴]

1. The Australian Centre for Philanthropy and Nonprofit Studies (ACPNS)

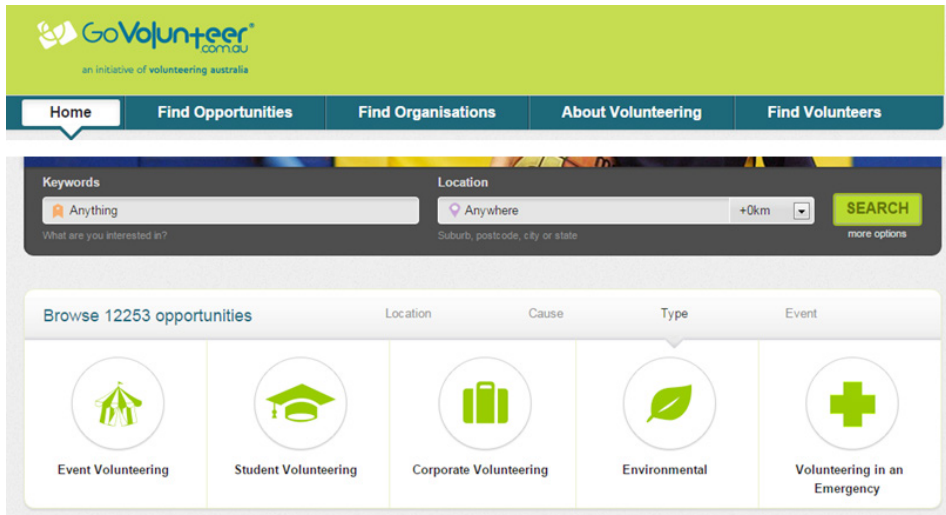
2. Queensland University of Technology

3. The Centre for Social Impact

4. New South Wales

۴-۳-۱۴- سایت گووولونتیئر^۱

این سایت یک وسیله برای تسهیل فعالیت‌های داوطلبانه در استرالیا است. بیش از ۶ میلیون استرالیایی هر ساله با انجام فعالیت خیرخواهانه بر جامعه اثرگذار هستند. مردم با اهداف مختلف در فعالیت‌های داوطلبانه شرکت می‌کنند. برخی برای یادگیری یک مهارت جدید و برخی دیگر برای آشنایی با افراد جدید یا کسب یک تجربه جدید. [۲۵]



شکل ۴-۴) تصویری از امکانات سایت گووولونتیئر

قابلیت‌های این سایت:

- اعلام فرصت‌های مختلف با موضوعات متفاوت در سرتاسر استرالیا برای فعالیت داوطلبانه و جذب داوطلب
- هر داوطلب با جستجوی پیشرفته در این سایت می‌تواند فعالیت مورد علاقه خود در محل و زمان دلخواه خود را پیدا کند و به آن بپیوندد.
- این سایت فرصت‌ها را بر اساس گروه‌های سنی مختلف (برای مثال دانش آموزان، کودکان، کارمندان و...) نیز طبقه‌بندی کرده است.

Refine your results

Cause [Clear All](#)

- All
- Animal Welfare
- Arts & Culture
- Community Service
- Disability Services
- Disaster Relief
- Drug & Alcohol Support
- Education
- Emergency Response
- Environment & Conservation
- Family Support
- Health
- Homeless
- Human Rights
- Indigenous Australians
- Mentoring & Advocacy
- Migrant Support
- Museums & Heritage
- Other
- Recreation
- Seniors
- Sport
- Veteran & Ex-Service Community

Interests [Clear All](#)

- Anything
- Accounting and Finance
- Administration, Office Management
- Aged Care
- Art, Craft and Photography
- Childcare
- Companionship and Social Support
- Counselling and Help Line
- Disability Support
- Driving and Transportation
- Education and Training
- Food Preparation and Service
- Fundraising and Events
- Garden Maintenance
- Governance, Board, Committee
- Information, Tour Guides, Heritage
- IT and Web Development
- Library Services
- Marketing, Media, Communications
- Mediation and Advocacy
- Music and Entertainment
- Research, Policy and Analysis

How often? [Clear All](#)

- Any Time
- Event Volunteering
- Micro Volunteering
- Short Term
- Long Term

Good for [Clear All](#)

- All
- Centrelink Approved
- Disaster Recovery
- [+ More](#)

Your availability? [Clear All](#)

- Any Time
- Day
- Evening
- Weekday
- Weekend

Accessibility

- Suitable for wheelchair users

شکل ۴-۵) امکانات جستجوی فرصت‌ها برای شرکت در فعالیت‌های داوطلبانه در سایت گو والیونتری

۴-۳-۱۵- تراستی‌های ایالتی^۱

تراستی‌های ایالتی نام یک شرکت ثبت شده با مالکیت دولت ویکتوریا است که در انجام امور قانونی و مدیریت مالی به شهروندان به ویژه افرادی که به دلیل معلولیت، بیماری روانی و یا دیگر شرایط خاصی توانایی انجام این کارها را ندارند، کمک می‌نماید. خدمات این شرکت شامل موارد ذیل است:

– تنظیم و اجرای وصیت‌نامه

– قبول وکالت

1. statetrustees

- خدمات تراستی
- اداره مالی اموال شخصی
- کمک به افراد برای تأسیس یک تراستی شخصی و رعایت الزامات اداره مالیات و کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی
- این شرکت از طرق زیر به افراد در تأسیس یک تراست کمک می‌نماید:
- کمک و مشورت به افراد در انتخاب بهترین نوع تراستی برای دست یافتن به اهداف مورد نظر شخص
- کمک به افراد برای تنظیم تراست در وصیت‌نامه
- چنانچه فردی بخواهد که این شرکت را به عنوان تراستی خود انتخاب کند، شرکت به او کمک می‌کند تا با تنظیم یک سند تمامی مواردی که فرد می‌خواهد در تراست خود داشته باشد، رعایت شود. [۲۶]

۴-۳-۱۶- انجمن بشردوستانه استرالیا

- این انجمن که در سال ۲۰۰۷ توسط چند بنیاد اجتماعی تأسیس شد، یک سازمان شاخص برای بنیادهای اجتماعی در استرالیا است که به آن‌ها در تأسیس، رشد و نیل به اهدافشان کمک می‌کند. اهداف این انجمن به شرح زیر است:
- ظرفیت‌سازی برای بنیادهای اجتماعی از طریق ایجاد شبکه‌ها، ابزارها و منابع، ارتباطات، مشاوره و کمک.
- ارتقای فهم اجتماعی درباره بنیادها و توسعه بخش بشردوستانه.
- دفاع از تحول ساختار و قوانین مالیاتی به منظور شفاف‌سازی مسیر حرکت به سوی بنیادهای اجتماعی قوی‌تر.
- ایفای نقش به عنوان یک نقطه مرکزی برای تماس‌ها، اطلاعات و ارتباطات بنیادهای اجتماعی در استرالیا و خارج از آن.
- کمک به شناسایی و ایجاد یک فضای عملکرد بهینه برای رشد بنیادهای اجتماعی.
- جدول زیر چشم‌انداز، اولویت‌ها و اهداف این انجمن تا سال ۲۰۲۰ را بیان می‌کند.

[۲۷]

جدول ۴-۱) چشم‌انداز، اولویت و اهداف انجمن بشردوستانه استرالیا

اهداف ۲۰۲۰	اولویتها	چشم‌انداز
۶۰٪ نواحی تحت حاکمیت دولت‌های محلی به یک بنیاد اجتماعی دسترسی داشته باشند.	حمایت و توسعه بنیادهای اجتماعی	تبدیل انجمن بشردوستانه به یک بخش فعال و پویا که حامی و مشوق انجمن‌های محلی است.
دو برابر شدن تعداد بنیادهای اجتماعی در استرالیا		
انجمن بشردوستانه استرالیا یک برنامه پویا برای ارتقای حرفه‌ای کارمندان و مدیران بنیادهای خیریه ارائه دهد.		
افزایش آگاهی جامعه	ارتباط و ارتقا	
پرطرفدار شدن انجمن بشردوستانه استرالیا از سوی رسانه‌ها برای بیان نظرات خود		
تبدیل شدن انجمن بشردوستانه استرالیا به یک مرجع برای تشکیل، اداره و توسعه بنیادهای اجتماعی	دانش و تجربه	
تبدیل شدن انجمن بشردوستانه استرالیا به رهبر معتبر برای بنیادهای اجتماعی		
تقویت اثرگذاری انجمن بشردوستانه استرالیا		
تبدیل شدن به یک پاسخگوی فعال درباره سؤال‌های سیاست‌گذاری و دارا بودن سهم قابل توجهی در پاسخگویی به سؤالات کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا	ارتباط عمومی و سیاست	
برگزاری برنامه‌هایی که فرصت به اشتراک‌گذاری تجربیات کارمندان و مدیران بنیادهای اجتماعی در سطح ملی و بین‌المللی را فراهم آورد.	پروژه‌های مشترک	

۴-۳-۱۷- مرکز پشتیبانی از انطباق سازمان‌های غیرانتفاعی^۱

این مرکز یک منبع آنلاین اطلاعات برای سازمان‌های غیرانتفاعی در ویکتوریا است و در اصل نقش یک راهنما و مشاور را برای سازمان‌های غیرانتفاعی بازی می‌کند. هدف این مرکز، کمک به کاهش بار کاری ناظران و افزایش بهره‌وری است. خدمات این سایت

1. Not for Profit Compliance Support Centre

شامل موارد زیر است:

- افزایش آگاهی از قوانین
 - صرفه جویی در زمان جستجو برای سازمان‌های غیرانتفاعی در یافتن ضوابط و اطلاعات مرتبط با زمینه فعالیت آن‌ها
 - افزایش استفاده از ابزارهای نظارتی موجود
 - افزایش درک سازمان‌های غیرانتفاعی از مزایای رعایت قوانین
- این سایت توسط مرکز توسعه خدمات اجتماعی دولت ویکتوریا^۱ که زیر نظر اداره بهداشت و خدمات انسانی استرالیا^۲ قرار دارد، راه‌اندازی شده است. بخش غیرانتفاعی در استرالیا بسیار متنوع است و شامل گستره وسیعی از سازمان‌ها می‌شود. این سازمان‌ها از ارائه‌دهندگان خدمات اجتماعی مانند سلامت، مسکن، مراقبت از سالمندان و دیگر خدمات رفاه اجتماعی، تشکیل شده است. علاوه بر ارائه این‌گونه خدمات اجتماعی، گستره فعالیت سازمان‌های غیرانتفاعی شامل ورزش، تفریح و سرگرمی، فرهنگ، تحقیقات زیست‌محیطی، وکالت، انجمن‌ها و اتحادیه‌های تخصصی می‌شود.
- بخش‌های اصلی این سایت به‌قرار زیر است:
- آغاز یک سازمان غیرانتفاعی
 - مدیریت سازمان
 - مدیریت افراد
 - مدیریت منابع مالی
 - جذب سرمایه
 - برگزاری یک رویداد
- هم‌چنین این سایت براساس حوزه فعالیت سازمان‌های غیرانتفاعی اطلاعات لازم را فراهم نموده است. [۲۸]

Not for Profit Compliance Support Centre
Getting it right.

Search SEARCH

Starting a Not For Profit | Managing your organisation | Managing people | Managing your finances | Fundraising | Running an event | Your Not For Profit

Your Not For Profit

<p><u>Aged care</u> Information for aged care Not For Profit organisations and service providers</p>	<p><u>Alcohol & other drugs</u> Information for alcohol and other drugs (AOD) service providers</p>	<p><u>The Arts</u> Information for arts Not For Profit organisations</p>
<p><u>Children</u> Information for Not For Profit organisations that provide early childhood and children's services</p>	<p><u>Disability services</u> Information for Not For Profit disability service providers and organisations</p>	<p><u>Education & childrens services</u> Information for Not For Profit education providers and organisations</p>
<p><u>Emergency relief</u> Information for Not For Profits offering emergency relief</p>	<p><u>Housing</u> Information for Not For Profit organisations in the community housing sector</p>	<p><u>Aboriginal organisations</u> Information for Not For Profit Aboriginal Organisations</p>
<p><u>Psychiatry & mental health</u> Information for psychiatry and mental health Not For Profit service providers and organisations</p>	<p><u>Sport</u> Information for Not For Profit sports associations and clubs, including setting up your organisation, and what to do when things go wrong</p>	<p><u>Training</u> Information for Not For Profit training providers and organisations</p>

شکل ۴-۶) امکانات سایت مرکز پشتیبانی از انطباق سازمان های غیرانتفاعی

۴-۳-۱۸ - سایت پروبونو



در استرالیا چندین مجله و پایگاه اینترنتی وجود دارد که به انتشار اخبار و رویدادهای خیریه ها و سازمان های غیرانتفاعی می پردازد. مهم ترین مجلات و سایت ها که نقش ترویجی برای خیریه ها بازی می نمایند می توان به مجله بخش - سوم^۱، سایت پروبونو^۲ و جامعه ما^۳ اشاره نمود. به علاوه سایت کمیسیون خیریه ها و سازمان های غیرانتفاعی استرالیا دارای یک پایگاه داده^۴ است که امکان جستجو برحسب نام، ناحیه، نوع

1. third-sector
2. probono
3. Our Community
4. Data base

فعالیت، گروه ذینفعان و کشورهای حوزه فعالیت خیریه‌ها را فراهم می‌آورد.

Quick Search **Advanced Search** Search Tips || FAQ || Download Charity Data

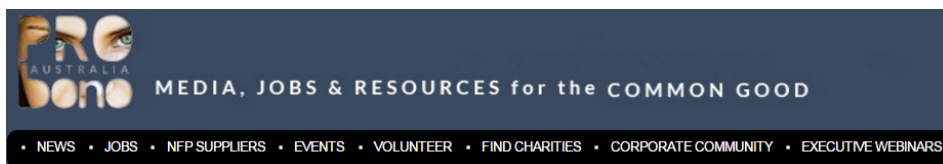
Search the register by charity

Name	<input type="text"/>
Charity ABN	<input type="text"/>
Town/Suburb	<input type="text"/>
Post Code	<input type="text"/>
State	<input type="text"/>
States of operation	<input type="text" value="(Any)"/>
Countries of operation	<input type="text" value="(Any)"/>
Beneficiaries	<input type="text" value="(Any)"/>
Charity Entity Sub-type	<input type="text" value="(Any)"/>
Registration Status	<input type="text" value="(Any)"/>
Date Registered	<input type="text"/>  and <input type="text"/> 

Find

شکل ۴-۷) امکان جستجو پیشرفته در خیریه‌ها در سایت کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا [۲۹]

سایت پروبونویک دایرکتوری جامع برای سازمان‌های غیرانتفاعی است که خدمات مختلفی از جمله اخبار، رویدادها، فرصت‌های شغلی، جستجوی خیریه‌ها، معرفی حامیان مالی، فعالیت‌های داوطلبانه و غیره، ارائه می‌دهد.



The Australian Directory of Not for Profit Organisations

Search the directory



JOBS	VOLUNTEER MATCH	SOURCE	EVENTS
More For Good Jobs >	More volunteer roles >	More suppliers >	More events >
Trusts and Foundations Coordinator The Peter MacCallum Cancer Foundation (PMCF) Area Coordinator Fit to Drive Foundation	Volunteer Magistrate's Associate (Mock Trials) Robert Nixon Solicitor Yoga Teacher Mood Active	HLB Mann Judd Accountants Business and Financial Advisers prolegis lawyers	STRATEGIC GRANTS Grant-Seeker Workshop Melbourne 2016 National Volunteering Conference BUILD the future 2016 National

شکل ۴-۸) امکانات سایت پروبونو

یکی از خدمات این سایت اطلاع‌رسانی دربارهٔ رویدادهای مختلف داخلی و بین‌المللی از قبیل کنفرانس‌ها، سمینارها، اعطای جوایز، کارگاه‌های آموزشی، روزهای ویژه و غیره است.

در این سایت شرکت‌ها و مؤسسات مختلف ارائه‌دهنده خدمات و منابع مالی موردنیاز سازمان‌های غیرانتفاعی، و همچنین فرصت‌های شغلی مختلف در سازمان‌های غیرانتفاعی برحسب زمینه کاری و موقعیت مکانی طبقه‌بندی و معرفی شده است. [۳۰]

Search for an Event

Enter keyword Any Category Any Location

Create an Event

Advertise with us

Featured Events

Grant-Seeker Workshop Sydney
Workshop | 02 February 2016 | Sydney



Content includes an overview of the grants landscape, organisational readiness, advice on project packaging and setting up internal processes to succeed, feedback from funders, writing a great grant application, effective reporting, acquittal and stewardship strategies.

Upcoming Events

02 February 2016

Public Sector Learning Program Evaluation Workshop 2016
Workshop | 02 February 2016 | Melbourne

Grant-Seeker Workshop Sydney
Workshop | 02 February 2016 | Sydney

شکل ۴-۹) اطلاع‌رسانی رویدادها و امکان جستجو برای رویدادهای خاص در سایت پروبونو

۴-۴- معرفی چندین سازمان خیریه شاخص در استرالیا

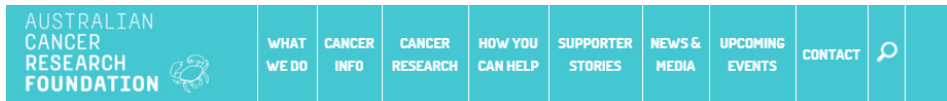
۴-۴-۱- بنیاد تحقیقات سرطان استرالیا

در میان مردان استرالیایی از هر ۳ نفر و در میان زنان از هر ۴ نفر یک نفر تا قبل از سن ۷۵ سالگی به سرطان مبتلا می‌شود. هر ساله بیش از ۱۲۳ هزار مورد جدید سرطان در استرالیا تشخیص داده می‌شود و هر قدر جمعیت استرالیا مسن‌تر می‌شود سرطان شایع‌تر می‌گردد. سرطان یکی از شایع‌ترین علل مرگ و میر در استرالیا است به طوری که هر ساله ۴۵۷۰۰ نفر بر اثر سرطان می‌میرند. در سه دهه اخیر در اثر پیشرفت روش‌های درمانی، نرخ بهبود از این بیماری ۲۰٪ افزایش یافته است، اما این آمار برای تمامی انواع سرطان یکسان نیست.

بنیاد تحقیقات سرطان استرالیا یک بنیاد خیریه است که به وسیله اعطای کمک مالی به مؤسسات شاخص تحقیقات سرطان، به کشف راه‌های جدید درمان سرطان، کمک می‌نماید. هدف این خیریه سرعت بخشیدن به اکتشافات جدید درباره این بیماری مزمّن است. این بنیاد خیریه در سال ۱۹۸۴ تأسیس گردید و تاکنون ۱۲۰/۹ میلیون دلار به مؤسسات تحقیقات سرطان کمک هزینه اعطا کرده است.

این بنیاد خیریه از طریق یک کمیته مشورتی تحقیقات پزشکی، برای اختصاص کمک به بهترین مراکز تحقیقاتی تصمیم می‌گیرد. این کمیته از برجسته‌ترین دانشمندان در زمینه سرطان در استرالیا تشکیل شده است و به ارزیابی درخواست‌ها برای اعطای کمک مالی، بر اساس پتانسیل آن‌ها در پیشرفت راه‌های درمان، تشخیص و جلوگیری از این بیماری می‌پردازد. این کمیته پس از بررسی همه درخواست‌ها، به هیئت‌مدیره تراستی‌های وابسته به این بنیاد راهنمایی می‌دهد که اعطای کمک به کدامین پروژه بیشترین تأثیرگذاری را در پیشگیری و درمان سرطان خواهد داشت. عضویت در کمیته مشورتی تحقیقات پزشکی این بنیاد، باید با اجازه شورای ملی تحقیقات پزشکی و سلامت باشد. [۳۲]

- روند تصمیم‌گیری برای اعطای کمک مالی به مراکز تحقیقاتی:
- ارزیابی فرم‌های درخواست توسط دانشمندان عضو کمیته مشورتی
 - بازدید از محل مرکز تحقیقات و تجهیزات آن
 - مصاحبه با چند نماینده معرفی شده توسط مرکز



WE ARE ON A MISSION TO ERADICATE CANCER, BY FUNDING WORLD-CLASS RESEARCH INTO PREVENTION, DIAGNOSIS AND CURE.

PLEASE HELP BY DONATING TODAY



شکل ۴-۱) امکانات سایت بنیاد تحقیقات سرطان استرالیا

۴-۱-۱- تمایز این بنیاد با سایر بنیادها

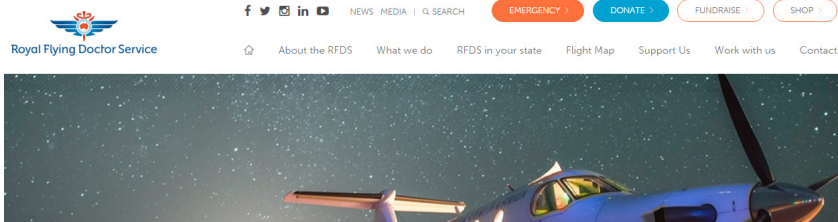
کمک‌های مالی اعطاشده توسط این بنیاد برای خرید تجهیزات مدرن و فناوری‌هایی که به روند اکتشاف سرعت می‌بخشند، استفاده می‌شوند. این بنیاد تنها به برترین مؤسسات تحقیقاتی در سطح استرالیا برای تمامی انواع سرطان، کمک می‌کند. در ۷ سال اخیر، تمامی هزینه‌های این بنیاد توسط درآمدهای حاصل از سرمایه‌گذاری بنیاد تأمین شده است.

بنیاد تحقیقات سرطان استرالیا از روش‌های زیر برای جذب کمک‌های مردمی استفاده می‌کند:

- افرادی که فردی از اعضای خانواده یا دوستان را از دست داده‌اند، می‌توانند با اهدای یک هدیه به این بنیاد یاد و خاطره آنان را زنده نگه‌دارند.
- ثبت نام افراد برای پرداخت کمک ماهانه
- اختصاص یک ارث در وصیت‌نامه برای بنیاد تحقیقات سرطان
- بخشش در محل کار، به معنی اهدای کمک نقدی توسط کارمندان پیش از کسر مالیات از حقوقشان که بلافاصله سود مالیاتی را برای آن‌ها به همراه دارد.

۴-۲- خدمات پزشکی پروازی رویال استرالیا^۱

این سازمان یک از بزرگ‌ترین و جامع‌ترین سازمان‌های ایرومديکال در دنیا است که از جدیدترین تکنولوژی‌های ارتباطی، پزشکی و هوانوردی برای ارائه خدمات سلامت به صورت ۲۴ ساعته در سرتاسر استرالیا، استفاده می‌نماید. اصلی‌ترین منبع مالی این سازمان کمک‌های مردمی است. [۳۳]



شکل ۴-۱۱) تصویری از سایت خدمات پزشکی پروازی رویال استرالیا

1. The Royal Flying Doctor Service of Australia(RFDS)

برخی از خدمات این سازمان شامل موارد ذیل است:

- خدمات پزشکی به روستائیان و ساکنان مناطق دورافتاده
- مشاوره تلفنی
- پزشکان متخصص پروازی و کلینیک‌های پرستاری^۱
- خدمات دندانپزشکی سیار
- انتقال بیمار

این سازمان شامل ۷ مؤسسه مستقل در ایالت‌های مختلف است که در قالب خیریه فعالیت می‌کنند. هرکدام از این ۷ خیریه در کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا ثبت نام نموده و تحت نظارت این کمیسیون فعالیت می‌نمایند.

۴-۳- خیریه سرطان‌های نادر استرالیا^۲

هدف این خیریه ارتقای آگاهی، حمایت و درمان بیماران مبتلا به سرطان‌های نادر است. هر سال ۴۲۰۰۰ نفر به سرطان‌های نادر مبتلا می‌شوند و ۲۴۰۰۰ نفر بر اثر آن می‌میرند.

[۳۴]

شکل ۴-۱۲) تصویری از سایت خیریه سرطان‌های نادر استرالیا

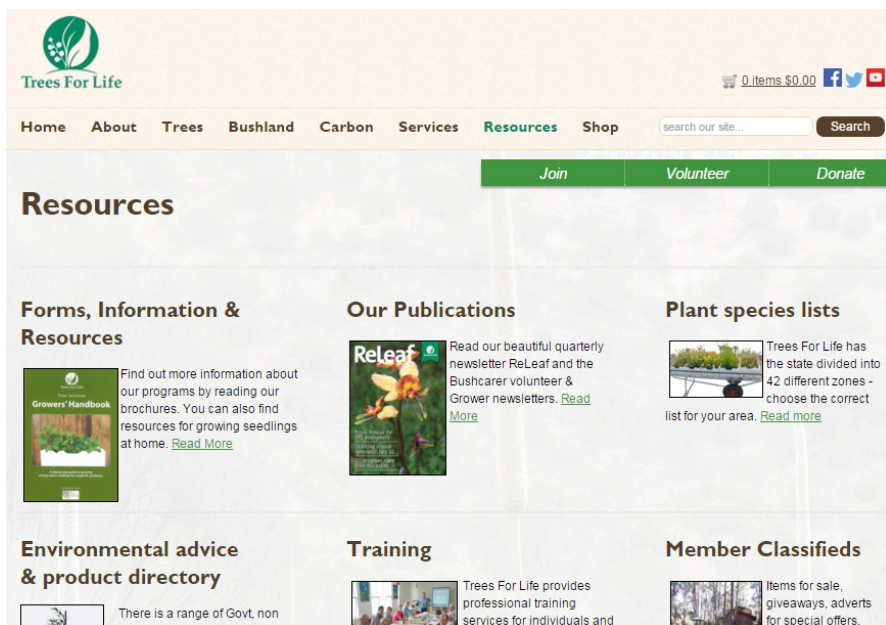
1. fly-in fly-out GP and Nurse clinics
2. RARE CANCERS AUSTRALIA

خدمات این خیریه به فرار زیراست:

- ایجاد انجمن بیماران: مبتلا شدن به یک سرطان نادر موجب انزوا و افسردگی در بیماران می شود. ایجاد این انجمن به بیماران امکان آگاهی بیشتر از بیماری خود و هم چنین ارتباط با سایر افرادی را که تجربه مشابه داشتند، می دهد.
- برنامه های حمایت از بیماران: این خیریه توسط شناسایی نیاز بیماران و چالش های پیش روی آنان، و تسهیل کمک رسانی از طریق داوطلبان و یا سازمان های دیگر، حمایت کاربردی و واقعی از بیماران را تضمین می نماید.
- جذب کمک مالی: این خیریه با ایجاد یک کمپین آنلاین، این امکان را برای دوستان و اطرافیان یک بیمار فراهم می آورد تا بتوانند با پرداخت نقدی هزینه های درمان به آن بیمار کمک کنند. این پول به طور مستقیم از طریق خیریه برای هزینه های درمان بیمار مورد نظر پرداخت می شود.
- درمان و تحقیق: این خیریه علاوه بر کمک به بیماران در پرداخت هزینه های درمان، بخشی از کمک های پرداخت شده را صرف تحقیقات پزشکی برای کشف راه های جدید درمان می نماید. برخی از روش های جدید درمان نیاز به تغییر در برنامه های موجود پرداخت هزینه های دولتی دارد که این خیریه این مسئله را دنبال می کند.
- تشخیص زودهنگام بیماری: تشخیص زودهنگام یک موضوع کلیدی در نجات بیماران مبتلا به سرطان است. این خیریه به ارتقای آگاهی عمومی و تخصصی برای تشخیص زودهنگام علایم بیماری می پردازد.

۴-۴-۴- سازمان درختان برای زندگی

سازمان درختان برای زندگی در واقع تجمعی از افرادی است که برای بازرویش درختان جنوب استرالیا و حفظ پوشش گیاهی موجود تلاش می کنند. این سازمان حدود ۱۰,۰۰۰ عضو دارد که شامل ۳۰۰۰ داوطلب می شود. منابع مالی این سازمان از طریق کمک های مردمی و یا جذب حامی مالی تأمین می نماید. [۳۵]



شکل ۴-۱۳) تصویری از سایت سازمان درختان برای زندگی

- فعالیت‌های سازمان شامل موارد ذیل می‌شود:
- شناسایی، مراقبت و نگه‌داری از گیاهان باقیمانده
 - کاشت و مراقبت از گیاهان جایگزین گیاهان بومی
 - محافظت از تنوع زیستی از طریق جمع‌آوری بذر، ذخیره‌سازی و استفاده برای پروژه‌های درخت‌کاری
 - ظرفیت‌سازی در جامعه از طریق جذب، آموزش و مدیریت داوطلبان
 - برنامه‌های آموزش رسمی و غیررسمی و درگیر نمودن جامعه به منظور افزایش درک عمومی از ارزش گیاهان بومی، مراقبت از بوته‌ها و مدیریت پایدار زمین
 - مشارکت تجاری و علمی با دیگر سازمان‌های دولتی و خصوصی

۴-۵- خیریه طعم بهشت

خیریه طعم بهشت در واقع یک مزرعه در نزدیکی سواحل جنوبی استرالیا است که در سال ۱۹۹۹ توسط یک زوج محلی برای کارآموزی و مشاوره به نوجوانان بین ۱۳ تا ۲۰ سال

تأسیس شد. فعالیت‌های این مزرعه شامل پرورش میوه‌های ارگانیک، پرورش دام و طیور، کاشت نهال و پرورش حیوانات یا گونه‌های گیاهی در خطر انقراض است. هم‌چنین این خیریه در تعامل نزدیک با جوانان است و به آنان در مسیر رشد و یادگیری مهارت‌های زندگی کمک می‌کند. جوانان در این مزرعه در کنار یادگیری مهارت‌های کشاورزی، می‌آموزند چگونه مسئولیت کارهای خود را بر عهده گیرند و شخصیت انعطاف‌پذیرتری داشته باشند. منابع مالی این خیریه اغلب از طریق کمک‌های مردمی و حمایت حامیان مالی تأمین می‌گردد. چهار حامی مالی برجسته این خیریه شامل یک شرکت حسابداری مالیاتی، یک مزرعه پرورش دام و طیور، یک شرکت تولیدکننده غذای حیوانات خانگی و یک شرکت باتری‌سازی هستند.

برنامه‌های این خیریه به‌قرار زیر است:

- برنامه کاردرمانی برای کودکان و خردسالان معلول یا دارای مشکلات حرکتی و خانواده‌هایشان
- برنامه حمایت از معلولان



HOME ABOUT GET INVOLVED NEWS CONTACT



شکل ۴-۱۴) سایت خیریه طعم بهشت

- برنامه حمایت از بیماران روانی
 - برنامه آموزش و کسب مهارت های کشاورزی برای جوانانی که قصد ورود یا بازگشت به محیط کار را دارند
 - گسترش روابط با مدارس ابتدایی و برگزاری کلاس های محیط زیست
 - گسترش روابط با کلاس های کشاورزی در دبیرستان های محلی
 - تأسیس اقامتگاه برای استراحت کوتاه مدت
- به عنوان مثالی از برنامه های آموزشی- درمانی این خیریه می توان به درمان به وسیله حیوانات^۱ اشاره نمود. تعامل با حیوانات موجب افزایش حس همدردی، کنترل خشم در هنگام نزاع، افزایش مهارت های اجتماعی، افزایش اعتماد به نفس، عزت نفس و غیره می گردد. تمام حیوانات نگه داری شده در این مزرعه حیوانات نجیب و اهلی هستند و جوانان فرصت مراقبت از آنان را در این مزرعه می یابند. [۳۶]
- منطقه ای که این مزرعه در آن قرار دارد، دارای نرخ بیکاری بالایی است. از سوی دیگر تعداد افراد دارای ملک و زمین زراعی که می توانند کارفرمایان بالقوه باشند زیاد است. این مزرعه با تربیت نیروی متخصص می تواند سهمی در کاهش نرخ بیکاری داشته باشد. مهارت هایی که جوانان در این مزرعه یاد می گیرند شامل موارد زیر است:
- معرفی مزرعه
 - مبانی کلی موتور(ماشین)
 - تعمیر و نگه داری ماشین های کوچک
 - تعمیر و نگه داری ماشین های بزرگ
 - حصارکشی
 - پرورش حیوانات
 - کاشت و پرورش درخت
 - آبیاری

– مدیریت مراتع

– ساخت و ساز

۴-۴-۶- صندوق موقوفه علم و صنعت^۱

صندوق موقوفه علم و صنعت در سال ۱۹۲۶ به منظور کمک به صنعت استرالیا تأسیس گردید و اکنون بیش از ۸۵ سال است که به پروژه‌های علمی- صنعتی کمک هزینه اعطا می‌کند. این صندوق در سال ۲۰۰۹ موفق به دریافت یک جایزه ویژه از سوی سازمان تحقیقات علمی و صنعتی^۲ گردید.

این صندوق از پروژه‌های تحقیقاتی که واجد شرایط زیر هستند حمایت مالی می‌کند [۳۷]:

– کمک‌های مالی باید برای فعالیت در زمینه‌های علوم طبیعی و کاربردی باشد چنانچه منجر به استفاده کاربردی و عملی از آن دانش شود.

– پروژه باید در راستای منافع ملی بوده و همچنین به منظور کمک به صنعت کشور، پیشبرد منافع جامعه و کمک‌کننده در دستیابی به اهداف ملی استرالیا باشد.

– پروژه باید تضمین‌کننده اهداف استراتژیک صندوق مالی باشد.

۴-۴-۶-۲- اهداف استراتژیک

از جمله اهداف استراتژیک این صندوق، سرمایه‌گذاری در تحقیقات علمی است که مسائل و اولویت‌های ملی پیش روی کشور را در برداشته باشد. از جمله:

– تحقیقات بنیادین در زمینه الگوهای جدید برای استفاده از منابع پایدار، در حفاظت از محیط زیست و سلامت جامعه باشد.

– تحقیقات تاکتیکی که منجر به راه‌حل‌های سریع برای چالش‌های ملی شود.

– پروژه‌ها مربوط به پژوهش‌های مشترک بین سازمان‌هایی باشد که به منظور یافتن راه‌حل برای چالش‌های ملی گرد هم آمده‌اند.

– کمک هزینه تحصیلی برای ایجاد و حمایت پژوهشگران جوان جهت پرداختن به

1. Science and Industry Endowment Fund

2. Commonwealth Scientific and Industrial Research Organization(CSIRO)

چالش‌های ملی.

این صندوق با درک این مطلب که علم یک عنصر کلیدی برای توسعه اقتصادی، صنعتی، محیطی و فرهنگی کشور است اقدام به سرمایه‌گذاری در تحقیقاتی کرده است که به رشد پایدار کشور کمک می‌کند.

۴-۶-۳- هدف اولیه صندوق موقوفه

از جمله اهداف اولیه صندوق موقوفه علم و صنعت این است که کمک‌های مالی برای موارد زیر در نظر گرفته شود:

- فعالیت‌هایی در زمینه‌های علوم طبیعی و یا کاربردی جهت گسترش دانش که دربرگیرنده کاربردهای آن علوم باشد.

- فعالیت‌هایی در جهت منافع ملی به منظور کمک به صنعت کشور و یا کمک به اهداف ملی کشور.

این صندوق مالی، تحقیقات انجام شده توسط نهادهای مختلف را پشتیبانی می‌کند که به تبادل دانش و نوآوری می‌پردازند. این صندوق همچنین واسطه‌ای برای کمک‌های مالی سرمایه‌گذاران به افرادی است که تحقیقات و نوآوری‌هایی در جهت پیشبرد اهداف آن‌ها انجام می‌دهند.

اهداف خاص صندوق موقوفه علم و صنعت در حوزه‌های زیر خلاصه می‌شوند:

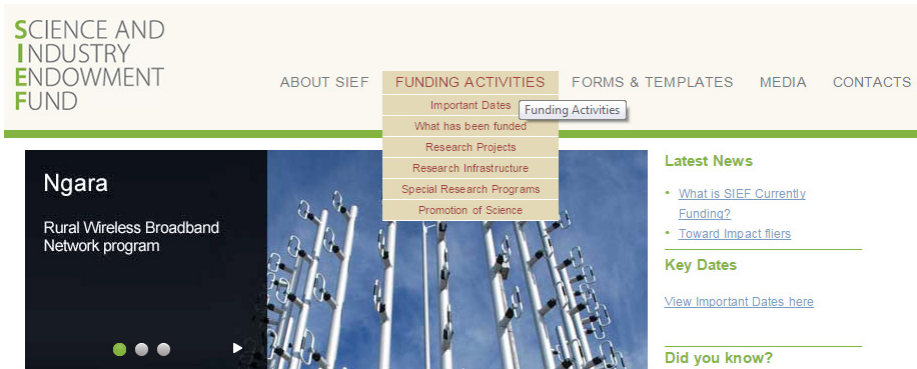
- تحقیقات نوظهور: شامل پروژه‌های نوظهور که درباره تحقیق بر روی یک کاراکتر خاص است.

- تحقیقات استراتژیک: شامل پژوهش در روش‌های علمی دریافتن راه‌حل‌های تهدیدات، چالش‌ها و یا فرصت‌های پیش روی کشور.

- تحقیقات حمایتی: برای برنامه‌های تحقیقاتی طولانی مدت که باهدف ارائه پیشرفت‌های علمی در مناطق سودآور کشور انجام می‌شود.

- زیرساخت تحقیقات شاخص و برجسته: متشکل از ایجاد یا توسعه امکانات قابل توجهی برای انجام تحقیقات در سراسر کشور.

- ترویج علم: شامل اعطای کمک هزینه‌ها و بورسیه‌های تحصیلی.



شکل ۴-۱۵) سایت صندوق موقوفه علم و صنعت

۴-۴-۶-۴- اصول

تمامی طرح‌های پروژه‌های تحقیقاتی باید حداقل یکی از اهداف اولیه و یا اهداف ویژه صندوق مالی را دارا باشد.

– قابلیت توسعه در دانشگاه‌های ملی و بین‌المللی، سایر نهادهای تأمین‌کننده بودجه‌های تحقیقاتی و سایر مؤسسات متمرکز پژوهشی را داشته باشد.

– طرح‌های مشترک (بین چند مؤسسه تحقیقاتی) ارجحیت بیشتری دارند.

– کیفیت و همچنین مرتبط بودن طرح توسط متخصصان بررسی خواهد شد.

– آزمون "ارزش افزوده" برای تمامی بودجه‌های تخصیص داده شده اعمال می‌شود. این آزمون، تکنیکی متداول برای تعیین کار افزوده تحقیقات مورد حمایت مالی است.

– بودجه به تحقیقاتی اختصاص داده می‌شود که در راستای اهداف ویژه صندوق مالی باشد.

– بودجه تخصیص داده شده حداکثر به میزان ۱-۲ میلیون دلار برای ۳-۵ سال و با توجه به مقدار موافقت شده نهاد پژوهشی خواهد بود.

سنجش مالی طرح‌ها (برای سطح ۱ و ۲) توسط متخصص مالی صندوق انجام می‌شود و توصیه‌نامه برای شورا و سپس صندوقدار تهیه می‌گردد. میزان نهایی تخصیص بودجه با توجه به تصمیم صندوقدار خواهد بود.

۴-۴-۵- ضوابط سنجش مالی

ضوابط سنجش مالی برای طرح‌های تحقیقاتی:

- بررسی اینکه آیا فعالیت مورد نظر "پژوهش علمی" است یا خیر.
- مطابق بودن طرح با اهداف استراتژیک صندوق موقوفه علم و صنعت.
- وضوح انجام پذیر بودن طرح و پتانسیل آن برای دستیابی به منافع ملی کشور
- سطح تطابق با اولویت‌های صندوق موقوفه علم و صنعت
- سطح تطابق با اهداف ویژه ذکر شده صندوق موقوفه علم و صنعت
- بررسی اصل "ارزش افزوده"
- نوآوری روش
- تخصص و سابقه عملکرد گذشته محققان اصلی
- سطح همکاری با دیگر مؤسسات و در رشته‌های مختلف
- احتمال ایجاد قابلیت رقابت بین‌المللی
- درخواست مالی و سطح شرکت‌های سرمایه‌گذاری و سایر منابع مالی منطبق با دستورالعمل‌های صندوق موقوفه باشد.

۴-۴-۶- حوزه‌های دارای اولویت

هدف استراتژیک صندوق موقوفه، سرمایه‌گذاری در تحقیقات علمی است که مسائل اولویت ملی را در بردارند. سرمایه‌گذاری این صندوق در پروژه‌های تحقیقاتی، باید متمرکز بر چالش‌های قابل حل با تحقیقات علمی باشد. از این رو نتیجه کارگردانی‌های اقتصادی، صندوق‌های سرمایه‌گذاری را به سوی اهداف استراتژیک آن سوق می‌دهند. هدف این است که پروژه‌های تحقیقاتی حمایت شده توسط صندوق‌های موقوفه بتوانند چالش‌های وسیع ملی را حل و فصل نمایند. از جمله مواردی که این سازمان‌ها در اولویت قرار می‌دهند می‌توان موارد زیر را نام برد:

- پرورش گیاهان و حیوانات

- منابع معدنی

- انرژی

- تولیدات صنعتی
- ساخت و ساز
- حمل و نقل
- اطلاعات و خدمات مخابراتی

۴-۷-۴- اجتماع کلیسای لیکز

کلیسای لیکز در سال ۱۹۶۹ تأسیس شد و بعدها به صورت یک اجتماع درآمد. این اجتماع برای گروه‌های سنی مختلف و هم‌چنین برای زنان و مردان به‌طور جداگانه برنامه‌های آموزشی و تفریحی برگزار می‌نماید و در خلال این برنامه‌ها به تقویت ایمان و مسیحیت در افراد می‌پردازد. از جمله فعالیت‌های این اجتماع می‌توان به برگزاری کلاس‌های آموزشی، برگزاری جلسات دعا و نیایش در شب‌های خاصی از هفته، حضور در مدارس، برگزاری جلسات بازی و تفریح برای کودکان، برگزاری جلسات بحث برای بزرگسالان، برگزاری کمپ تفریحی و اجرای موسیقی، اشاره نمود. [۳۸]



Church Services FEBRUARY 7

The Stand FEBRUARY 14

NEWS | EVENTS | CONNECT ▾ | ABOUT US ▾ | LISTEN IN | CONTACT US

Locations
Koala Kids Playgroups
Kids (0-12)
Youth (12-17)
Adults
Serving the Community
Ways to Give

PRAYER
How can we pray for you?
Recent messages

شکل ۴-۱۶، سایت اجتماع کلیسای لیکز

۴-۴-۸- مرکز اسلامی امام حسین^۱

مرکز اسلامی امام حسین یک سازمان غیرانتفاعی در قالب شرکت با مسئولیت محدود به ضمانت است که در سال ۱۹۹۷ تأسیس شد. هدف اصلی این مرکز رشد جامعه مسلمانان از طریق تأمین نیازهای آموزشی، رفاهی و مذهبی، جمع‌آوری صدقات و زکات و هم‌چنین آموزش تعالیم اسلامی براساس تعالیم اهل بیت است. خدمات این مرکز اغلب به زبان انگلیسی ارائه می‌گردد تا همه جامعه (مسلمانان و غیرمسلمانان) قادر به استفاده از آن باشند. این مرکز در حومه شهر سیدنی قرار دارد و دارای یک ساختمان چندمنظوره برای عبادت، آموزش، مشاوره و تجمع‌های مذهبی است. اهداف این مرکز شامل موارد زیر است: [۳۹]

- کمک به جامعه مسلمانان در سایه رفع نیازهای فرهنگی، اقتصادی، فرهنگی و مذهبی
- ایجاد و ارتقای روح برادری و اتحاد میان اعضای جامعه، حل و فصل اختلافات، شرکت در فعالیت‌های میان ادیان مختلف به منظور درک ادیان دیگر در جامعه
- ارائه کمک‌های مالی و داوطلبانه به افراد نیازمند در داخل و خارج از استرالیا فارغ از مرز جغرافیایی، نژاد و مذهب
- همکاری با دیگران جمن‌ها یا مؤسسات خیریه به منظور تسهیل دستیابی به اهداف طرفین
- ارتقای اصل چند فرهنگی

The screenshot shows the website of the Imam Husain Islamic Centre. The header includes the organization's name and logo, along with a date '19 Rabi'ul Thani 1437'. A navigation menu contains links for Calendar, Social Welfare, Education, What Is Islam?, Multi-Media, E-Books, and About Us, along with social media icons for Facebook and Twitter. A search bar is also present. The main content area features a lecture announcement for Friday 29 January 2016 by Sheikh Ali Zahidi, titled 'Lecture by Sheikh Ali Zahidi' with the topic 'Two Different Types of Orphans'. A video thumbnail shows Sheikh Ali Zahidi speaking. To the right, a 'SYDNEY PRAYER TIME' table lists prayer times for today and tomorrow.

SYDNEY PRAYER TIME	
Today	
Fajr	04:40
Sunrise	06:15
Zohr	13:09
Sunset	20:02
Maghreb	20:24
Tomorrow	
Fajr	04:42
Sunrise	06:16
Zohr	13:09
Sunset	20:01
Maghreb	20:23

شکل ۴-۱۷) سایت مرکز اسلامی امام حسین

مرکز مشاوره امام حسین قادر به ارائه مشاوره به زبان‌های فارسی، انگلیسی، اردو و عربی در زمینه‌های زیر است:

- ازدواج
- غم و اندوه
- مسائل خانوادگی
- مسائل جوانان و کودکان
- درک اسلام
- اختلافات



فصل پنجم |

قوانین و برنامه‌های توسعه وقف و امور خیریه در کشور استرالیا



۵- قوانین و برنامه‌های توسعه وقف و امور خیریه در کشور استرالیا

۵-۱- مقدمه

پس از بررسی ساختار نظام وقف و امور خیریه کشور استرالیا در فصل گذشته، در این فصل قوانین حاکم بر وقف و امور خیریه در کشور استرالیا و برنامه استراتژیک توسعه این بخش به طور مختصر توضیح داده شده است.

از آن رو که مهم‌ترین نهاد متولی امور خیریه در کشور استرالیا کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا است، اولویت‌های استراتژیک این نهاد به عنوان برنامه توسعه امور خیریه در کشور استرالیا در این فصل شرح داده شده است.

۵-۲- قوانین

قوانین حاکم بر بخش غیرانتفاعی در استرالیا در سه سطح فدرال، ایالتی و محلی وجود دارند. به علاوه، اغلب قوانین ایالتی یا محلی حاکم بر جذب سرمایه هستند و هر یک از دادستانی‌های کل ایالتی مسئول نظارت بر تراست‌های خیریه است.

قانون کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی سال ۲۰۱۲، شرایطی را که یک نهاد غیرانتفاعی می‌تواند به عنوان خیریه ثبت شود معرفی می‌کند و استانداردهای حاکم و الزامات گزارش دهی که سازمان‌های ثبت شده باید رعایت نمایند، را تعریف می‌کند. قانون خیریه‌های سال ۲۰۱۳ استانداردهای جدیدی برای ثبت خیریه‌ها تعریف نمود.

قانون سیستم جدید مالیات سال ۱۹۹۹ و قوانین ارزیابی درآمدهای مالیاتی سال‌های ۱۹۳۶ و ۱۹۹۷ نیز حاوی استانداردهای مالیاتی در خصوص دریافت هدایا و کمک‌های مالی توسط خیریه‌ها است.

۵-۳- برنامه توسعه وقف و امور خیریه در کشور استرالیا

از آن رو که مهم‌ترین نهاد متولی امور خیریه در کشور استرالیا کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا است، اولویت‌های استراتژیک این نهاد به عنوان برنامه توسعه وقف و امور خیریه در استرالیا معرفی شده است.

اولویت‌های استراتژیک کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا از سال ۲۰۱۵ تا ۲۰۱۸ به قرار ذیل است:

- ارتقا و حفظ اعتماد عمومی به خیریه‌ها
 - حمایت از خیریه‌ها به منظور پایدار و سالم ماندن
 - تسهیل‌گری برای خیریه‌ها
 - توسعه یک سازمان مستقل و شفاف
- این کمیسیون برای نیل به اولویت‌های استراتژیک خود، اهداف زیر را تعیین نموده است [۴۰]:

جدول ۵-۱) اهداف و نتایج اولویت اول (ارتقا و حفظ اعتماد عمومی به خیریه‌ها)

اهداف استراتژیک	نتایج
ایجاد یک سامانه ثبت‌نام با اطلاعات دقیق، قابل دسترس و مفید	<ul style="list-style-type: none">- خیریه‌ها ضوابط مربوط به ارائه گزارش تحت قوانین کمیسیون را رعایت می‌نمایند.- سامانه ثبت خیریه‌ها تنها شامل خیریه‌هایی که حق ثبت‌نام را دارند، می‌شود.- این سامانه اطلاعات کامل و صحیحی از خیریه‌ها دریافت می‌نماید.- این سامانه به عنوان یک مرجع به عموم مردم کمک می‌نماید تا به اطلاعات خیریه‌ها دسترسی داشته باشند.- داده‌های جمع‌آوری شده، برای دولت، محققین و خیریه‌ها قابل استفاده است.

اهداف استراتژیک	نتایج
ارتقاء پورتال عمومی خیریه به منظور تسهیل به روزرسانی اطلاعات توسط خیریه‌ها	خیریه‌ها می‌توانند با کمترین زحمت و بیشترین دقت، تمام الزامات مربوط به ارائه گزارش را اجرا نمایند.
نظارت فعال و شفاف به منظور مدیریت ریسک و حفظ اعتماد	خیریه‌ها به راحتی از روند ثبت نام آگاه می‌شوند و تنها خیریه‌هایی که واجد شرایط هستند، ثبت نام می‌کنند.
تضمین شناخته شدن این کمیسیون به عنوان ناظر ملی خیریه‌ها و یک منبع اطلاعاتی قابل اعتماد	کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا به عنوان یک ناظر ملی بر خیریه‌ها شناخته می‌شود.

جدول ۵-۲) اهداف و نتایج اولویت دوم (حمایت از خیریه‌ها به منظور پایدار و سالم ماندن)

اهداف استراتژیک	نتایج
فراهم آوردن خدمات آموزشی و مشاوره به منظور اطمینان از آنکه خیریه‌ها به درستی وظایف خود و مقررات لازم را دریافته‌اند.	خدمات مشاوره، آموزش و راهنمایی کمیسیون نیازهای خیریه‌ها را در زمان مناسب برآورده می‌سازد.
تحلیل و گزارش داده‌های خیریه به منظور تعیین روند و سهم این بخش در جامعه استرالیا.	داده‌های مربوط به سهم خیریه‌ها در جامعه در دسترس دولت، خیریه‌ها، مردم و صندوق‌های مالی اعتباری قرار می‌گیرد.
توسعه خدمات تکنولوژیک به منظور تسهیل تراکنش‌ها	تسهیل استفاده از خدمات آنلاین کمیسیون

جدول ۵-۳) اهداف و نتایج اولویت سوم (تسهیل‌گری برای خیریه‌ها)

اهداف استراتژیک	نتایج
سرعت بخشیدن به روند ایجاد پاسپورت خیریه در ادارات دولتی به منظور کاهش تشریفات اداری	استفاده اداره‌های دولتی از اطلاعات موجود در پاسپورت به منظور جلوگیری از تکرار روندهای اداری
عقد قرارداد با هر ایالت و منطقه برای هماهنگی قوانین و مقررات	هماهنگ شدن قوانین و الزامات در تمام ایالت‌ها

اهداف استراتژیک	نتایج
وضع استانداردهای حسابداری مخصوص به منظور ساده‌سازی نظارت	مشورت کمیسیون با سهام‌داران کلیدی درباره استانداردهای حسابداری
ایفای نقش رهبری در وضع مقررات خیریه در سطح ملی و بین‌المللی	حضور ACNC در مجامع تنظیم‌گر، چاپ مقاله و سخنرانی‌های عمومی

جدول ۵-۴) اهداف و نتایج اولویت چهارم (توسعه یک سازمان مستقل و شفاف)

اهداف استراتژیک	نتایج
ایجاد و حفظ نیرو کار با ظرفیت بالا	کمیسیون برنامه‌ای برای استخدام و جذب نیروهای کار با ظرفیت بالا دارد.
ارتقای سیستم فناوری اطلاعات به منظور برآورده کردن نیاز مشتریان داخلی	



| فصل ششم |

جمع بندی



۶- جمع‌بندی

کشور مشترک‌المنافع استرالیا^۱ کشوری است توسعه‌یافته در نیمکره جنوبی. این کشور با ۷,۶۸۶,۸۵۰ کیلومتر مربع وسعت، ششمین کشور پهناور دنیا است. استرالیا یکی از قلمروهای مشترک‌المنافع بریتانیا است و در سال ۱۹۰۱ از بریتانیای کبیراستقلال یافته است.

استرالیا از شش ایالت و دو سرزمین یا قلمرو^۲ تشکیل شده است که اختیاراتشان کمتر از ایالت‌هاست.

استرالیا کشوری توسعه‌یافته با اقتصاد متکی بر بازرگانی و کشاورزی است. به گزارش اکونومیست در سال ۲۰۱۵، در میان بهترین شهرهای جهان به لحاظ کیفیت زندگی، ملبورن در جایگاه اول، آدلاید پنجم، سیدنی هفتم و پرت در جایگاه نهم قرار گرفتند. بنا بر گزارش بانک جهانی، این کشور در سال ۲۰۱۳، با تولید ناخالص داخلی^۳ به میزان ۱,۵۶ تریلیون دلار آمریکا (معادل ۴۷ هزار تریلیون ریال) در رده دوازدهم جهان قرار داشته است و نیز بر اساس گزارش برنامه توسعه سازمان ملل متحد، استرالیا از نظر شاخص توسعه انسانی در سال ۲۰۱۰ دومین کشور توسعه‌یافته دنیا به حساب می‌آید. در سال ۲۰۱۱، در حدود ۶۱.۱٪ استرالیایی‌ها خود را مسیحی معرفی کرده‌اند و در حدود ۲۲.۳٪ نیز پیرو هیچ آئینی نبوده‌اند.

1. Commonwealth of Australia
2. territory
3. Gross domestic production (GDP)

استرالیا کشوری است از مجموعه کشورهای مشترک‌المنافع، که دارای حکومت پادشاهی مشروطه است و بالاترین مقام سلطنتی بریتانیای کبیر یعنی ملکه الیزابت دوم ملکه این کشور نیز به حساب می‌آید. جانشین ملکه در این کشور فرماندار کل استرالیا است که وی نیز به نوبه خود فرمانداران ایالت‌های این کشور را تعیین می‌کند. هرچند فرماندار کل بر طبق قانون اساسی، از اختیارات فراوانی برخوردار است اما در عمل شخص اجرایی اول در استرالیا نخست‌وزیر است که طی یک فرایند دموکراتیک انتخاب می‌شود و دولت را تشکیل می‌دهد.

در استرالیا، مردم ابتدا نمایندگان مجلس را انتخاب می‌کنند. رئیس حزبی که بیشترین نفرات انتخاب شده را در مجلس داشته باشد به عنوان نخست‌وزیر مسئول تشکیل کابینه دولت می‌شود. دولت استرالیا از سه زیرشاخه تشکیل می‌شود: قانون‌گذاری، اجرایی و قضایی.

پارلمان استرالیا از دو مجلس تشکیل شده است. مجلس سنا (مجلس علیا) و مجلس نمایندگان (مجلس سفلا). دادگاه عالی استرالیا نیز قدرت والای قضایی را در این کشور در اختیار دارد.

در فرهنگ استرالیا وقف بدین صورت تعریف می‌گردد: «وقف غالباً یک هدیه است که در قالب یک صندوق مالی به منظور تولید سود (درآمد) برای ذینفعان تأسیس می‌گردد. این سرمایه معمولاً به صورت دائمی سرمایه‌گذاری می‌شود، بدان معنی که هیچ محدود زمانی برای آن وجود ندارد. در وقف تنها درآمد حاصل از سرمایه‌گذاری به مصرف می‌رسد و نه اصل سرمایه.»

در استرالیا سازمان‌های غیرانتفاعی به یکی از این سه صورت تأسیس می‌گردند: شرکت‌های با مسئولیت محدود به ضمانت، تراست‌ها و انجمن‌های رسمی (ثبت شده). برخی از این سازمان‌ها نیز در هنگام ثبت از ساختار قانونی "تعاونی" استفاده می‌کنند. تعاونی به معنی آن است که اعضای آن مالک و کنترل‌کننده سازمان هستند.

در استرالیا خیریه یک سازمان غیرانتفاعی عام‌المنفعه است که هدفی خیرخواهانه دارد. اهداف خیرخواهانه شامل این موارد می‌شوند: زدودن فقر، ارتقاء آموزش، ارتقاء

مذهب، ارتقای سلامت، فراهم نمودن خدمات مراقبت از کودکان، و دیگر اهداف که منفعت آن به جامعه برسد. خیریه‌ها بالاترین درجه امتیازات مالیاتی را دریافت می‌کنند که شامل معافیت از مالیات بر درآمد، تخفیف یا معافیت از مالیات بر حاشیه سود و ارزش افزوده، می‌شود.

شرکت‌های تراستی، طیف وسیعی از خدمات مدیریت سرمایه شامل ارائه طرح برای املاک، اداره املاک اموات، مدیریت دارایی‌های افرادی که توانایی اداره اموال خود را ندارند، و اداره بنیادها و امانات خیریه، را فراهم می‌آوردند. این شرکت‌ها زیر نظر قانون املاک شخصی به انجام وظیفه می‌پردازند. در کل ۱۱ شرکت تراستی خصوصی در استرالیا وجود دارد که با تعداد شرکت‌های تراستی دولتی ایالتی برابر است. در استرالیا شرکت‌های تراستی تعداد زیادی از بنیادها و امانات خیریه را اداره می‌کند.

آمارها نشان می‌دهد، میزان کمک‌های خیرخواهانه در استرالیا در حال افزایش است. آمار موجود حاکی از آن است که مقدار متوسط کمک‌های مشمول کسر مالیاتی پرداخته شده توسط مالیات‌دهندگان استرالیایی در سال ۲۰۱۰-۲۰۱۱ در حدود ۴۶۱/۴۷ دلار (به ازای هر مالیات‌دهنده) بوده است که این مقدار ۲ برابر دهه گذشته و بسیار بیشتر از نرخ تورم در این دوره است. تخمین زده شده است که حدود ۶۰۰,۰۰۰ سازمان غیرانتفاعی در استرالیا وجود دارد که تنها ۵۴,۰۰۰ عدد در کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا ثبت نام کرده‌اند. خیریه‌ها سهم قابل توجهی در اشتغال‌زایی در استرالیا دارند به گونه‌ای که بیش از ۹۰۰ هزار نفر (حدود ۸٪ شاغلان) در این بخش مشغول بکار هستند و سهم آن در تولید ناخالص داخلی استرالیا بالغ بر ۱۰۳ میلیارد دلار بوده است. بر اساس آمار بنیاد امور خیریه در سال ۲۰۱۴ کشور استرالیا رتبه پنجم را در میان کشورهای جهان به لحاظ میزان بخشندگی را به خود اختصاص داده است.

بازیگران فعال در حوزه وقف و امور خیریه در کشور استرالیا در بخش سیاست‌گذار، عبارت‌اند از: پارلمان استرالیا، وزارت خزانه داری، وزارت بهداشت و وزارت خدمات اجتماعی است. مهم‌ترین نهادهای تنظیم‌گر در حوزه وقف و امور خیریه در کشور استرالیا

عبارتند از: کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی، دادگاه‌ها، اداره مالیات و کمیسیون رقابت و مصرف‌کنندگان استرالیا. به علاوه تعدادی نهاد تسهیل‌گزار جمله مراکز مطالعاتی و سایت‌های راهنما در این کشور به تسهیل وقف و امور خیریه می‌پردازند. در ادامه توضیح مختصری در خصوص هریک از نهادهای فعال در حوزه وقف و امور خیریه که در این مطالعه مورد بررسی قرار گرفته‌اند آورده شده است.

– **پارلمان استرالیا:** پارلمان استرالیا که قوه مقننه این کشور محسوب می‌شود مسئول بررسی لوایح پیشنهادی از جانب دولت و وزارت‌خانه‌های مرتبط با وقف و امور خیریه همچون وزارت خزانه‌داری و وزارت خدمات اجتماعی و تبدیل این لوایح به قوانین مصوب است.

– **وزارت خزانه‌داری استرالیا:** این وزارت به همراه کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا دو مباشر مشترک هستند که به دولت در مورد سیاست‌های مؤثر و تنظیم‌گر بخش غیرانتفاعی مشاوره می‌دهند.

– **وزارت بهداشت استرالیا:** این وزارت در برخی موارد مسئول تأمین بودجه، نظارت و سیاست‌گذاری برای آن دسته از سازمان‌های غیرانتفاعی است که فعالیتی مرتبط با حوزه سلامت دارند.

– **وزارت خدمات اجتماعی:** این وزارت مسئول سیاست‌گذاری‌های اجتماعی و اجرای سیاست‌ها و برنامه‌هایی است که به ایجاد جامعه‌ای قوی و متعادل کمک می‌کند و از سوی دیگر، وظیفه نظارت و گاهی اعطای مجوز به مراکز خدمات اجتماعی را بر عهده دارد.

– **کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی:** این کمیسیون اصلی‌ترین نهاد نظارتی و تنظیم‌گر در امور خیریه در استرالیا است که مسئولیت ثبت، نظارت و کنترل سازمان‌های خیریه را در سطح ملی در استرالیا دارا می‌باشد.

– **کمیسیون سرمایه‌گذاری و اوراق بهادار استرالیا:** خیریه‌های ثبت شده در قالب شرکت‌های با مسئولیت محدود در بسیاری از موارد ملزم به ارائه گزارش به این کمیسیون به جای کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی هستند.

- اداره مالیات استرالیا: سازمان‌های غیرانتفاعی برحسب نوع فعالیت خود می‌توانند از طیف وسیعی از امتیازات مالیاتی بهره‌مند شوند. مسئولیت تصمیم‌گیری در مورد صلاحیت خیریه‌ها برای دریافت امتیازات مالیاتی مختلف برعهده اداره مالیات است.
- دادگاه‌ها: مسئولیت انحلال، الزام قانونی به انجام یا عدم انجام یک عمل، رسیدگی به اختلافات میان اعضای یک انجمن و رسیدگی به لغو عضویت اعضای انجمن بر عهده دادگاه‌های ایالتی و یا در موارد خاص دادگاه عالی است.
- کمیسیون رقابت و مصرف‌کنندگان استرالیا: انجمن‌های رسمی و خیریه‌هایی که می‌خواهند به جمع‌آوری کمک و دریافت موقوفه، هدایا و ارثیه بپردازند، باید از کمیسیون رقابت و مصرف‌کنندگان استرالیا مجوز دریافت نمایند.
- وزارت آموزش و پرورش استرالیا: این وزارت مسئولیت نظارت بر عملکرد سازمان‌های غیرانتفاعی آموزشی را برعهده دارد.
- دفتر ثبت شرکت‌های بومی: شرکت‌های ثبت شده تحت عنوان شرکت‌های بومی تحت نظارت دفتر ثبت شرکت‌های بومی فعالیت می‌کنند.
- مرکز مطالعات بشردوستانه و غیرانتفاعی: این مرکز که در دانشگاه صنعتی کوئینزلند قرار دارد، به تحقیق، آموزش و خدمات مرتبط با امور بشردوستانه و مجامع غیرانتفاعی می‌پردازد.
- مرکز تأثیرات اجتماعی: این مرکز که در دانشگاه نیوساوت ویلز واقع است و با همکاری سه دانشگاه دیگر استرالیا به مطالعه میزان اثرگذاری فعالیت‌های اجتماعی می‌پردازد.
- سایت گووالیونتیتر: این سایت یک وسیله برای تسهیل فعالیت‌های داوطلبانه در استرالیا است.
- تراستی‌های ایالتی: این تراستی یک شرکت ثبت شده با مالکیت دولت و یکتوریاست که در انجام امور قانونی و مدیریت مالی به شهروندان به‌ویژه افرادی که به دلیل معلولیت، بیماری روانی و یا دیگر شرایط خاصی توانایی انجام این کارها را ندارند، کمک می‌نماید.
- انجمن بشردوستانه استرالیا: این انجمن که توسط چند بنیاد اجتماعی تأسیس شد،

- یک سازمان شاخص برای بنیادهای اجتماعی در استرالیا است که به آنها در تأسیس، رشد و نیل به اهدافشان کمک می‌کند.
- مرکز پشتیبانی از انطباق سازمان‌های غیرانتفاعی: این مرکز یک منبع آنلاین اطلاعات برای سازمان‌های غیرانتفاعی در ویکتوریا است و در اصل نقش یک راهنما و مشاور را برای سازمان‌های غیرانتفاعی بازی می‌کند.
- سایت پروبونو: یک دایرکتوری جامع برای سازمان‌های غیرانتفاعی است که خدمات مختلفی از جمله اخبار، رویدادها، فرصت‌های شغلی، جستجو خیریه‌ها، معرفی حامیان مالی، فعالیت‌های داوطلبانه و غیره، ارائه می‌دهد.
- بنیاد تحقیقات سرطان استرالیا: این بنیاد یک بنیاد خیریه است که به وسیله اعطای کمک مالی به مؤسسات شاخص تحقیقات سرطان، به کشف راه‌های جدید درمان سرطان، کمک می‌نماید.
- خدمات پزشکی پروازی رویال استرالیا: این سازمان یک از بزرگ‌ترین و جامع‌ترین سازمان‌های ایرومدیکال در دنیا است که از جدیدترین تکنولوژی‌های ارتباطی، پزشکی و هوانوردی برای ارائه خدمات سلامت به صورت ۲۴ ساعته در سرتاسر استرالیا، استفاده می‌نماید.
- خیریه سرطان‌های نادر استرالیا: هدف این خیریه ارتقاء آگاهی، حمایت و درمان بیماران مبتلا به سرطان‌های نادر است.
- سازمان درختان برای زندگی: این سازمان در واقع تجمعی از افرادی است که برای باز رویش درختان جنوب استرالیا و حفظ پوشش گیاهی موجود تلاش می‌کنند.
- خیریه طعم بهشت: این خیریه در واقع یک مزرعه در نزدیکی سواحل جنوبی استرالیا است که برای کارآموزی و مشاوره به نوجوانان در زمینه فعالیت‌های کشاورزی فعالیت می‌کند.
- صندوق موقوفه علم و صنعت: این صندوق به منظور کمک به صنعت استرالیا تأسیس گردیده و از پروژه‌های تحقیقاتی که واجد شرایط زیر هستند حمایت مالی می‌کند.
- اجتماع کلیسای لیکز: این اجتماع در خلال برنامه‌های تفریح و سرگرمی به تقویت

ایمان و مسیحیت در افراد می‌پردازد.

– مرکز اسلامی امام حسین: این مرکز یک سازمان غیرانتفاعی در قالب شرکت با مسئولیت محدود به ضمانت است که هدف اصلی آن رشد جامعه مسلمانان از طریق آموزش تعالیم اسلامی است.

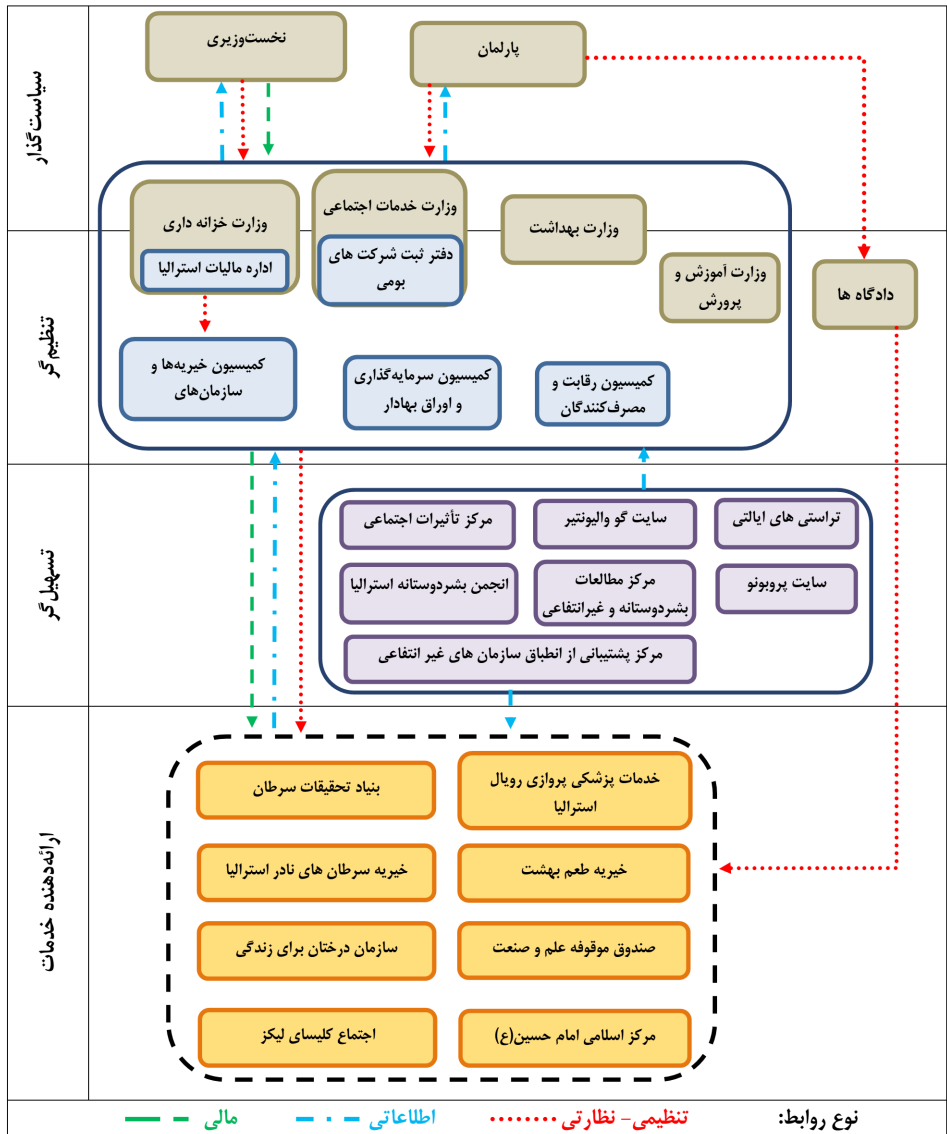
پس از شناسایی بازیگران در سطوح گوناگون و معرفی نقش هر کدام، نگاشت نهادی مربوط به آنان ترسیم شده است که به درک بهتر جایگاه هر یک از بازیگران و ارتباطات فی مابین آنان کمک می‌نماید.

قوانین حاکم بر بخش غیرانتفاعی در استرالیا در سه سطح فدرال، ایالتی و محلی وجود دارند. به علاوه، اغلب قوانین ایالتی یا محلی حاکم بر جذب سرمایه هستند و هر یک از دادستانی‌های کل ایالتی مسئول نظارت بر تراست‌های خیریه است. قانون کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی سال ۲۰۱۲، مهم‌ترین قانون تصویب شده در زمینه سازمان‌های خیریه تا کنون بوده است.

از آن رو که مهم‌ترین نهاد متولی امور خیریه در کشور استرالیا کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا است، اولویت‌های استراتژیک این نهاد به عنوان برنامه توسعه وقف و امور خیریه در استرالیا معرفی شده است.

اولویت‌های استراتژیک کمیسیون خیریه‌ها و سازمان‌های غیرانتفاعی استرالیا از سال ۲۰۱۵ تا ۲۰۱۸ به‌قرار ذیل است:

- ارتقا و حفظ اعتماد عمومی به خیریه‌ها
- حمایت از خیریه‌ها به منظور پایدار و سالم ماندن
- تسهیل‌گری برای خیریه‌ها
- توسعه یک سازمان مستقل و شفاف



- [1] <https://en.wikipedia.org/wiki/Australia>
- [2] http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2010_EN_Complete.pdf
- [3] https://en.wikipedia.org/wiki/Economy_of_Australia
- [4] Justice Connect Not-for-Profit Law Information Webportal: Gifts, Wills, Bequests and Endowments
- [5] Albert Ruesga, 2006, Stanford Social Innovation Review, 'Charity vs. Philanthropy: Is charity to weak and sentimental, what philanthropy is to rational and practical?'
- [6] <http://www.acton.org/pub/commentary/200612/07//charity-vs-philanthropy>
- [7] <https://www.ato.gov.au/Non-profit/Getting-started/Types-of-not-for-profit-organisations/>
- [8] http://www.nfplaw.org.au/sites/default/files/media/Fundraising_foundations_and_charitable_trusts_0_0_0.pdf
- [9] <http://www.philanthropy.org.au/tools-resources/glossary/>
- [10] http://www.acnc.gov.au/ACNC/Register_my_charity/Who_can_register/Typ_char/ACNC/Reg/TypesCharPurp.aspx
- [11] <http://www.nfpcpliance.vic.gov.au/your-not-for-profit/aged-care>
- [12] [https://en.wikipedia.org/wiki/Department_of_the_Treasury_\(Australia\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Department_of_the_Treasury_(Australia))
- [13] <http://www.treasury.gov.au/PublicationsAndMedia/Publications/2012/Treasury-ACNC-Protocol>
- [14] [https://en.wikipedia.org/wiki/Department_of_Health_\(Australia\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Department_of_Health_(Australia))
- [15] [https://en.wikipedia.org/wiki/Department_of_Education_\(Australia\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Department_of_Education_(Australia))
- [16] [https://en.wikipedia.org/wiki/Department_of_Social_Services_\(Australia\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Department_of_Social_Services_(Australia))
- [17] http://www.acnc.gov.au/ACNC/About_ACNC/ACNC_role/ACNC/Edu/ACNC_role.aspx?hkey=886358923-c89421-b-896d-d01add82f4fe
- [18] http://www.acnc.gov.au/ACNC/About_ACNC/Regulatory_app/Regulatory_powers/ACNC/Regulatory/Reg_powers.aspx
- [19] http://www.acnc.gov.au/ACNC/Manage/Governance/ACNC/Edu/GovStds_overview.aspx
- [20] https://www.acnc.gov.au/ACNC/About_ACNC/Corporate_info/Strat_Plan/ACNC/Edu/StratPlan_2012.aspx?hkey=10f6fd7618-bb-4ca5908-c-be8014cbdb7b
- [21] <http://www.acnc.gov.au/CMDownload.aspx?ContentKey=b27baa63896-d-40c6-8db13-e98e6b4768e&ContentItemKey=64bb1b8d-5173453-c-95c0-dd2dff98e00>
- [22] <http://www.asic.gov.au/>
- [23] <https://www.accc.gov.au/>
- [24] <https://www.qut.edu.au/business/about/research-centres/australian-centre-for-philanthropy-and-nonprofit-studies>

- [25] <http://www.csi.edu.au/>
- [26] <https://govolunteer.com.au/>
- [27] <https://www.statetrustees.com.au/>
- [28] <http://australiancommunityphilanthropy.org.au/>
- [29] <http://www.nfpcompliance.vic.gov.au>
- [30] https://www.acnc.gov.au/ACNC/FindCharity/Advanced_register_search/ACNC/OnlineProcessors/Online_register/Search_Advanced.aspx?noleft=1&hkey=4d6727555-b0d-43db-986a-ee89694a47d
- [31] <http://www.probonoaustralia.com.au/>
- [32] <http://www.probonoaustralia.com.au/news/201312//australia%E299%80%80s-most-reputable-charity-revealed#sthash.CRv627Kd.dpuf>
- [33] <https://acrf.com.au/>
- [34] <https://www.flyingdoctor.org.au/>
- [35] <http://www.rarecancers.org.au/page/6/about-us>
- [36] <http://www.treesforlife.org.au/>
- [37] <http://atasteofparadise.org.au/>
- [38] http://www.sief.org.au/Documents/SIEF_Research_Infrastructure_Guidelines.pdf
- [39] <http://thelakes.org.au/>
- [40] <http://www.ihic.org.au/Home>
- [41] http://www.wings-community-foundation-report.com/gsr_2010/gsr_country-profiles/country-profiles.cfm
- [42] Australian Charities Report 2014
- [43] https://www.acnc.gov.au/ACNC/Pblctns/Rpts/Snap1000/ACNC/Publications/Reports/Snapshot_1000.aspx
- [44] https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_Australian_universities_by_endowment
- [45] http://www.sid.ir/fa/VEWSSID/s_pdf/245138904108.pdf
- [46] CAF World Giving Index 2015, A global view of giving trends, November 2015, Published by Charities Aid Foundation.
- [47] <https://hudson.org/research/11259-the-interactive-map-of-philanthropic-freedom>



پیوست



قانون خيريه ٢٠١٣



Charities Act 2013

An Act to define charity and charitable purpose, and for related purposes

[Assented to 29 June 2013]

Preamble

The Parliament of Australia recognises the unique nature and diversity of charities and the distinctive and important role that they play in Australia.

Until now, the meaning of charity in Commonwealth law has largely been that of the common law, based on the preamble to the Statute of Charitable Uses 1601.

Modern, comprehensive, statutory definitions of charity and charitable purpose, applying for the purposes of all Commonwealth law and ensuring continuity by utilising familiar concepts from the common law, will provide clarity and certainty as to the meaning of those concepts in contemporary Australia.

The Parliament of Australia enacts:

Part 1—Preliminary

1 Short title

This Act may be cited as the *Charities Act 2013*.

2 Commencement

This Act commences on 1 January 2014.

3 Definitions

(1) In this Act:

advancing includes protecting, maintaining, supporting, researching and improving.

disqualifying purpose has the meaning given by section 11.

entity has the meaning given by the *Australian Charities and Notforprofits Commission Act 2012*.

government entity has the meaning given by section 4.

human rights has the meaning given by the *Human Rights (Parliamentary Scrutiny) Act 2011*.

Indigenous individual means an individual who is:

(a) a member of the Aboriginal race of Australia; or

(b) a descendant of an Indigenous inhabitant of the Torres Strait Islands.

public benefit, in relation to a purpose, has the meaning given by section 6.

purpose of advancing culture has a meaning affected by section 16.

purpose of advancing health has a meaning affected by section 14.

purpose of advancing social or public welfare has a meaning affected by section 15.

purpose of advancing the security or safety of Australia or the Australian public has a meaning affected by section 17.

(2) To avoid doubt, the definitions of terms in this section do not apply in any Act other than this Act.

4 Government entity

(1) In this Act:

government entity means:

(a) a government entity (within the meaning of the *A New Tax System (Australian Business Number) Act 1999*); or

(b) an entity:

(i) established under a law by a State or a Territory; and

(ii) of a kind prescribed under subsection (2); or

(c) a foreign government agency (within the meaning of the *Income Tax Assessment Act 1997*).

(2) For the purposes of paragraph (b) of the definition of **government entity** in subsection (1), the Minister may, by legislative instrument, prescribe a kind of entity.

Example: The Minister may prescribe the State and Territory equivalents of the government entities covered by paragraph (c) of the definition of **government entity** in section 41 of the *A New Tax System (Australian Business Number) Act 1999* (Executive and Statutory Agencies).

Part 2—Definition of charity

Division 1—Definition of charity

5 Definition of *charity*

In any Act:

charitable: an entity is **charitable** if the entity is a charity.

Example: A reference in an Act to a charitable trust is a reference to a trust that is a charity.

charity means an entity:

- (a) that is a notforprofit entity; and
- (b) all of the purposes of which are:
 - (i) charitable purposes (see Part 3) that are for the public benefit (see Division 2 of this Part); or
 - (ii) purposes that are incidental or ancillary to, and in furtherance or in aid of, purposes of the entity covered by subparagraph (i); and

Note 1: In determining the purposes of the entity, have regard to the entity's governing rules, its activities and any other relevant matter.

Note 2: The requirement in subparagraph (b)(i) that a purpose be for the public benefit does not apply to certain entities (see section 10).

- (c) none of the purposes of which are disqualifying purposes (see Division 3); and
- (d) that is not an individual, a political party or a government entity.

Division 2—Purposes for the public benefit

6 Purposes for the public benefit

- (1) A purpose that an entity has is for the **public benefit** if:
- (a) the achievement of the purpose would be of public benefit; and
 - (b) the purpose is directed to a benefit that is available to the members of:
 - (i) the general public; or
 - (ii) a sufficient section of the general public.

Achievement of purpose would be of public benefit

- (2) For the purposes of paragraph (1)(a), have regard to all relevant matters, including:
- (a) benefits (whether tangible or intangible) (other than benefits that are not identifiable); and
 - (b) any possible, identifiable detriment from the achievement of the purpose to the members of:
 - (i) the general public; or
 - (ii) a section of the general public.

Benefit is widely available

(3) For the purposes of paragraph (1)(b), have regard to all relevant matters, including:

- (a) any possible, identifiable benefit from the purpose that is available to any of the following entities that are not charities, but is not available to the members of the general public, or a sufficient section of the general public:
 - (i) the founders, owners, members, trustees, employees, officers or agents of, or donors to, the entity mentioned in subsection (1);
 - (ii) the associates (within the meaning of section 318 of the *Income Tax Assessment Act 1936*) of the entities mentioned in subparagraph (i) of this paragraph; and
- (b) the relationships between the entities to whose benefit the purpose is directed.

(4) For the purposes of subparagraph (1)(b)(ii), in determining whether the section of the general public to whose benefit the purpose is directed is a sufficient section, have regard to all relevant matters, including comparing:

- (a) the numerical size of that section of the general public; and
- (b) the numerical size of the section of the general public to whom the purpose is relevant.

7 Certain purposes presumed to be for the public benefit

In the absence of evidence to the contrary, a purpose that an entity has is presumed to satisfy the requirements of paragraphs 6(1)(a) and (b) (purposes for the public benefit), if the purpose is any of the following purposes:

- (a) the purpose of preventing and relieving sickness, disease or human suffering;
- (b) the purpose of advancing education;
- (c) the purpose of relieving the poverty, distress or disadvantage of individuals or families;
- (d) the purpose of caring for and supporting:
 - (i) the aged; or
 - (ii) individuals with disabilities;
- (e) the purpose of advancing religion.

Note 1: The purposes mentioned in the definition of *charitable purpose* in subsection 12(1) include the purposes mentioned in paragraphs (a) to (e) of this section. For example, the purpose of advancing social or public welfare (mentioned in paragraph (c) of the definition) includes the purpose of relieving the poverty, distress or disadvantage of individuals or families (see subsection 15(1)).

Note 2: If there is evidence to the contrary, the purpose is for the public benefit only if it meets the requirements of paragraphs 6(1)(a) and (b) or section 9 (entities that receive, hold or manage benefits that relate to native title etc.). See also section 8.

8 Relief of necessitous circumstances

Disregard the requirement in paragraph 6(1)(b) that a purpose be directed to a

benefit that is available to the members of the general public, or of a sufficient section of the general public, if the purpose is the purpose of relieving the necessitous circumstances of one or more individuals who are in Australia.

9 Purposes of entities that receive, hold or manage benefits that relate to native title etc.

- (1) This section applies to a purpose that an entity has if:
 - (a) the purpose is directed to the benefit of Indigenous individuals only; and
 - (b) the purpose is not for the public benefit under this Division (disregarding this section) only because of the relationships between the Indigenous individuals to whose benefit the purpose is directed.
- (2) The purpose is treated as being for the public benefit if the entity receives, holds or manages an amount, or noncash benefit (within the meaning of the *Income Tax Assessment Act 1997*), that relates to:
 - (a) native title (within the meaning of the *Native Title Act 1993*); or
 - (b) traditional Indigenous rights of ownership, occupation, use or enjoyment of land.

10 When public benefit test does not apply

Open and nondiscriminatory selfhelp groups

- (1) Disregard the requirement in subparagraph (b)(i) of the definition of **charity** in section 5 that a purpose of an entity be for the public benefit, if:
 - (a) the entity is an association of individuals that has an open and nondiscriminatory membership; and
 - (b) the entity is established for the purpose of assisting individuals affected by a particular disadvantage or discrimination, or by a need that is not being met; and
 - (c) the entity is made up of, and controlled by, individuals who are affected by the disadvantage, discrimination or need; and
 - (d) all of the entity's criteria for membership relate to its purpose; and
 - (e) the entity's membership is open to any individual who satisfies the criteria.

Closed or contemplative religious orders

- (2) Disregard the requirement in subparagraph (b)(i) of the definition of **charity** in section 5 that a purpose of an entity be for the public benefit, if the entity is a closed or contemplative religious order that regularly undertakes prayerful intervention at the request of members of the general public.

Division 3—Disqualifying purpose

11 *Disqualifying purpose*

In this Act:

disqualifying purpose means:

- (a) the purpose of engaging in, or promoting, activities that are unlawful or contrary to public policy; or

Example: Public policy includes the rule of law, the constitutional system of government of the Commonwealth, the safety of the general public and national security.

Note: Activities are not contrary to public policy merely because they are contrary to government policy.

- (b) the purpose of promoting or opposing a political party or a candidate for political office.

Example: Paragraph (b) does not apply to the purpose of distributing information, or advancing debate, about the policies of political parties or candidates for political office (such as by assessing, critiquing, comparing or ranking those policies).

Note: The purpose of promoting or opposing a change to any matter established by law, policy or practice in the Commonwealth, a State, a Territory or another country may be a charitable purpose (see paragraph (l) of the definition of *charitable purpose* in subsection 12(1)).

Part 3—Definition of charitable purpose

Division 1—Definition of charitable purpose

12 Definition of *charitable purpose*

(1) In any Act:

charitable purpose means any of the following:

- (a) the purpose of advancing health;
- (b) the purpose of advancing education;
- (c) the purpose of advancing social or public welfare;
- (d) the purpose of advancing religion;
- (e) the purpose of advancing culture;
- (f) the purpose of promoting reconciliation, mutual respect and tolerance between groups of individuals that are in Australia;
- (g) the purpose of promoting or protecting human rights;
- (h) the purpose of advancing the security or safety of Australia or the Australian public;
- (i) the purpose of preventing or relieving the suffering of animals;
- (j) the purpose of advancing the natural environment;
- (k) any other purpose beneficial to the general public that may reasonably be

regarded as analogous to, or within the spirit of, any of the purposes mentioned in paragraphs (a) to (j);

Note: In the case of a purpose that was a charitable purpose before the commencement of this Act and to which the other paragraphs of this definition do not apply, see item 7 of Schedule 2 to the *Charities (Consequential Amendments and Transitional Provisions) Act 2013*.

- (1) the purpose of promoting or opposing a change to any matter established by law, policy or practice in the Commonwealth, a State, a Territory or another country, if:
 - (i) in the case of promoting a change—the change is in furtherance or in aid of one or more of the purposes mentioned in paragraphs (a) to (k); or
 - (ii) in the case of opposing a change—the change is in opposition to, or in hindrance of, one or more of the purposes mentioned in those paragraphs.
- (2) Paragraph (1) of the definition of *charitable purpose* in subsection (1) is the only paragraph of that definition that can apply to the purpose of promoting or opposing a change to any matter established by law, policy or practice in the Commonwealth, a State, a Territory or another country.
- (3) For the purposes of this section, it does not matter whether a purpose is directed to something in Australia or overseas.

13 Funds that contribute to charitylike government entities

- (1) This section applies to a purpose that a fund (the *contributing fund*) has, if:
 - (a) the purpose includes the purpose of providing money, property or benefits:
 - (i) to a government entity; or
 - (ii) for the establishment of a government entity; and
 - (b) the government entity would be a charity were it not a government entity.
- (2) For the purpose of determining whether the purpose that the contributing fund has is a charitable purpose, treat the government entity as not being a government entity.

Division 2—Types of charitable purpose

14 Purpose of advancing health

Without limiting what constitutes the purpose of advancing health, the *purpose of advancing health* includes the purpose of preventing and relieving sickness, disease or human suffering.

15 Purpose of advancing social or public welfare

- (1) Without limiting what constitutes the purpose of advancing social or public welfare, the *purpose of advancing social or public welfare* includes the purpose of relieving the poverty, distress or disadvantage of individuals or families.
- (2) Without limiting what constitutes the purpose of advancing social or public welfare, the *purpose of advancing social or public welfare* includes the purpose of caring for and supporting:
 - (a) the aged; or
 - (b) individuals with disabilities.
- (3) Without limiting what constitutes the purpose of advancing social or public

welfare, the ***purpose of advancing social or public welfare*** includes the purpose of caring for, supporting and protecting children and young individuals (and, in particular, providing child care services).

- (4) Without limiting what constitutes the purpose of advancing social or public welfare, the ***purpose of advancing social or public welfare*** includes the purpose of assisting the rebuilding, repairing or securing of assets after a disaster if:
- (a) the disaster developed rapidly and:
 - (i) resulted in the death, serious injury or other physical suffering of a large number of individuals; or
 - (ii) caused distress to a large number of individuals and resulted in widespread damage to property or the natural environment; and
 - (b) the rebuilding, repairing or securing is in furtherance or in aid of the purposes of one or more exempt entities (within the meaning of the *Income Tax Assessment Act 1997*); and
 - (c) the purpose of assisting is directed to providing benefits that are commercial or private only to an incidental and ancillary extent, if at all; and
 - (d) the assets are assets of entities that:
 - (i) are not government entities; or
 - (ii) would be charities were they not government entities.

16 Purpose of advancing culture

- (1) Without limiting what constitutes the purpose of advancing culture, the ***purpose of advancing culture*** includes the purpose of promoting or fostering culture.
- (2) Without limiting what constitutes the purpose of advancing culture, the ***purpose of advancing culture*** includes the purpose of caring for, preserving and protecting Australian heritage.

17 Purpose of advancing the security or safety of Australia or the Australian public

Without limiting what constitutes the purpose of advancing the security or safety of Australia or the Australian public, the ***purpose of advancing the security or safety of Australia or the Australian public*** includes the purpose of promoting the efficiency of the Australian Defence Force.

Part 4—Miscellaneous

18 Cy pres and similar schemes

In determining the purposes of a trust, have regard to:

- (a) any scheme for the application of property cy pres that relates to the trust; or
- (b) any similar scheme that relates to the trust;

whether under equity or any other law of a State or Territory that relates to charitable trusts.

Note: Trust law may, in certain circumstances, allow the purposes of a trust to be altered to remove purposes that are not charitable purposes.

*[Minister's second reading speech made in—
House of Representatives on 29 May 2013
Senate on 19 June 2013]*

