

بیت



شرکت چاپ و انتشارات
وابسته به سازمان اوقاف و امور خیریه

.....
آشنایی با نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور سوئد / گردآورنده ؛ دفتر نوسازی و تحول معاونت توسعه مدیریت و پشتیبانی سازمان اوقاف و امور خیریه - تهران: شرکت چاپ و انتشارات؛ سازمان اوقاف و امور خیریه. ۱۴۴ ص.

ISBN: 978 - 964 - 422 -627 -4

فهرست نویسی بر اساس اطلاعات فیبا.

چاپ اول: ۱۳۹۵.

۱.وقف - سوئد.۲.خیریه - سوئد. الف. دفتر نوسازی و تحول معاونت توسعه مدیریت و پشتیبانی سازمان اوقاف و امور خیریه. ب. ایران. شرکت چاپ و انتشارات ؛ سازمان اوقاف و امور خیریه. ج. آشنایی با نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور سوئد.

۲۹۷/۳۷۲

BP/۱۹۳/۲/۵۶۶

۱۳۹۵

۴۶۴۱۱۱۴

کتابخانه ملی ایران

.....

آشنایی با نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور سوئد



Introduction to Endowment and charitable affairs management
system of Sweden

تهیه و تدوین:

دفترنوسازی و تحول معاونت توسعه مدیریت و پشتیبانی سازمان اوقاف و امور خیریه

تهران ۱۳۹۵

آشنایی با نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور

سوئد

Introduction to Endowment and charitable affairs management system of Sweden

لیتوگرافی، چاپ و صحافی: شرکت چاپ و انتشارات
وابسته به سازمان اوقاف و امور خیریه

چاپ اول: زمستان ۱۳۹۵
شمارگان: ۲۰۰ نسخه

تمامی حقوق چاپ و نشر این اثر در انحصار
دفترنوسازی و تحول معاونت توسعه مدیریت و پشتیبانی سازمان اوقاف و امور خیریه است

شابک: ۹۷۸ - ۹۶۴ - ۴۲۲ - ۶۲۷ - ۴

ISBN: 978 - 964 - 422 - 627 - 4

چاپخانه، انتشارات، پخش و فروشگاه:

کیلومتر ۵ جاده مخصوص کرج، نبش سه راه شیشه مینا، تهران ۱۳۹۷/۱۵۳۱۱
تلفن: (چهار خط) ۴۴۵۱۳۰۰۲، نمابر: ۴۴۵۱۴۴۲۵، انتشارات و فروشگاه: ۴۴۵۲۹۶۰۱
تلفن پخش: ۴۴۵۱۴۴۱۱، تلفکس پخش: ۴۴۵۱۴۴۲۵

سازمان اوقاف:

تهران، خ نوفل لوشاتو، ساختمان مهر طبقه اول، دفترنوسازی و تحول معاونت توسعه مدیریت و

پشتیبانی شماره تماس: ۶۴۸۷۱۱۴۹ و ۶۴۸۷۱۱۰۸

سایت سازمان: www.mfso.ir

فهرست مطالب

| | |
|--|----|
| مقدمه..... | ۱۳ |
| پیشگفتار..... | ۱۵ |
| فصل اول | |
| ۱- اطلاعات کلی کشور سوئد..... | ۲۱ |
| ۱-۱- مقدمه..... | ۲۱ |
| ۲-۱- اطلاعات جغرافیایی..... | ۲۱ |
| ۳-۱- اطلاعات فرهنگی و مذهبی..... | ۲۵ |
| ۱-۳-۱- مذهب..... | ۲۵ |
| ۲-۳-۱- سطح تحصیلات..... | ۲۵ |
| ۴-۱- اطلاعات اقتصادی..... | ۲۵ |
| ۵-۱- اطلاعات سیاسی..... | ۳۰ |
| ۱-۵-۱- تاریخچه..... | ۳۰ |
| ۲-۵-۱- قوانین اساسی سوئد..... | ۳۱ |
| ۳-۵-۱- مجلس..... | ۳۲ |
| ۴-۵-۱- هیئت دولت..... | ۳۲ |
| ۵-۴-۱- احزاب سیاسی..... | ۳۴ |
| ۵-۵-۱- استانداری و شورای لندستینگ..... | ۳۴ |
| ۶-۵-۱- شورای کمون..... | ۳۵ |
| ۷-۵-۱- اتحادیه مشترک اروپا..... | ۳۵ |
| ۸-۵-۱- جمعیت و پراکندگی سنی..... | ۳۶ |

فصل دوم

- ۲- مفهوم وقف و امور خیریه در کشور سوئد ۴۱
- ۱-۲- مقدمه ۴۱
- ۲-۲- تعریف وقف و امور خیریه در کشور سوئد ۴۱
- ۳-۲- انواع سازمان‌های داوطلب محور ۴۱
- ۱-۳-۲- تعریف بنیاد ۴۴
- ۲-۳-۲- انجمن‌های غیرانتفاعی ۴۵
- ۳-۳-۲- گروه‌های مذهبی ۴۶
- ۴-۲- نیات خیرخواهانه ۴۷
- ۵-۲- چارچوب قانونی سازمان‌های داوطلب محور ۴۸
- ۶-۲- معافیت مالیاتی بنیادها و انجمن‌ها ۴۹
- ۷-۲- قوانین بنیادها ۵۱

فصل سوم

- ۳- وضعیت موجود و روند توسعه وقف و امور خیریه در کشور سوئد ۵۵
- ۱-۳- مقدمه ۵۵
- ۲-۳- تاریخچه ایجاد خیریه در سوئد ۵۵
- ۱-۲-۳- دوره اصلاحات ۵۷
- ۲-۲-۳- رفاه دولتی سوئد و بنیادها ۵۸
- ۳-۳- وضعیت موجود وقف و امور خیریه ۶۱
- ۱-۳-۳- تمایل به انجام فعالیت داوطلبانه در سوئدی‌ها ۶۱
- ۲-۳-۳- بخش‌های فعالیت داوطلبانه ۶۳
- ۳-۳-۳- تعداد سازمان‌های داوطلبانه و توزیع هر بخش ۶۵
- ۴-۳-۳- روند توسعه سازمان‌های داوطلب محور ۶۶
- ۵-۳-۳- فعالیت‌های داوطلبانه اصلی ۶۷
- ۶-۳-۳- بودجه‌های ملی برای سازمان‌های داوطلبی ۶۹
- ۱-۶-۳-۳- منابع مالی دولت ملی ۷۰
- ۲-۶-۳-۳- منابع مالی محلی و منطقه‌ای ۷۱
- ۳-۶-۳-۳- بخت‌آزمایی و بازی‌های دیگر ۷۲
- ۴-۶-۳-۳- منابع مالی شخصی ۷۳
- ۷-۳-۳- خدمات اجتماعی منافع عمومی ۷۴
- ۴-۳-۳- فعالیت‌های بشردوستانه فرامرزی کشور سوئد ۷۵

- ۳-۴-۱- شاخص بخشندگی..... ۷۷
- ۳-۵- نگاهی گذرا به مساجد در سوئد..... ۸۱
- ۳-۵-۱- مسجد «فیتیا»..... ۸۲
- ۳-۵-۲- مسجد استکهلم..... ۸۲

فصل چهارم

- ۴- نگاهت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور سوئد..... ۸۷
- ۴-۱- مقدمه..... ۸۷
- ۴-۲- انواع کنشگران فعال در حوزه وقف و امور خیریه..... ۸۷
- ۴-۲-۱- سیاست‌گذار..... ۸۸
- ۴-۲-۲- تنظیم‌گر..... ۸۸
- ۴-۲-۳- تسهیل‌گر..... ۹۰
- ۴-۲-۴- ارائه‌دهنده خدمات..... ۹۱
- ۴-۳- نگاهت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه..... ۹۱
- ۴-۳-۱- دولت سوئد..... ۹۲
- ۴-۳-۱-۱- سیاست‌های دولت..... ۹۳
- ۴-۳-۲- مجلس سوئد..... ۹۵
- ۴-۳-۳- دادگاه عالی..... ۹۷
- ۴-۳-۴- هیئت اجرایی شهرستان..... ۹۸
- ۴-۳-۵- وزارت درمان و امور اجتماعی..... ۹۹
- ۴-۳-۶- وزارت دادگستری..... ۱۰۰
- ۴-۳-۷- وزارت مالی..... ۱۰۲
- ۴-۳-۸- سازمان کنترل جذب سرمایه سوئد..... ۱۰۳
- ۴-۳-۹- سازمان رتبه‌بندی خیریه‌ها..... ۱۰۶
- ۴-۳-۱۰- انجمن ملی داوطلبان کار اجتماعی..... ۱۰۶
- ۴-۳-۱۱- انجمن فولکرورلر..... ۱۰۷
- ۴-۳-۱۲- منابع مالی میراث سوئد..... ۱۰۸
- ۴-۳-۱۳- مرکز تبادلات بین‌المللی جوانان سوئد..... ۱۰۸
- ۴-۳-۱۴- هیئت ملی سلامت و رفاه..... ۱۰۹
- ۴-۳-۱۵- شورای هنری سوئد..... ۱۱۰
- ۴-۳-۱۶- هیئت ملی امور جوانان..... ۱۱۲
- ۴-۳-۱۷- مؤسسه ملی سلامت عمومی..... ۱۱۳
- ۴-۳-۱۸- هیئت ملی آموزش..... ۱۱۳

- ۱۱۵..... ۱۹-۳-۴ - شورای ملی پیشگیری از جرم
- ۱۱۵..... ۲۰-۳-۴ - کنفدراسیون ورزش سوئد
- ۱۱۷..... ۲۱-۳-۴ - شورای ملی آموزش بزرگسالان
- ۱۱۸..... ۲۲-۳-۴ - آژانس مشارکت توسعه بین الملل سوئد (SIDA)
- ۱۲۰..... ۲۳-۳-۴ - بنیاد حقوق بشر سوئد

فصل پنجم

۱۲۵..... ۵ - جمع بندی

۱۴۱..... منابع

فهرست شکل‌ها

- شکل (۱-۱) موقعیت جغرافیایی سوئد در نقشه ی اروپا ۲۲
- شکل (۲-۱) استان‌های کشور سوئد ۲۴
- شکل (۳-۱) بخش‌های کشور سوئد ۲۴
- شکل (۴-۱) مقایسه تغییرات نرخ بیکاری در کشور سوئد با اروپا و آسیای مرکزی ۲۶
- شکل (۵-۱) تغییرات متوسط درآمد سرانه در سوئد و دنیا به دلار آمریکا ۲۷
- شکل (۶-۱) مقایسه تغییرات تولید ناخالص داخلی کشور سوئد و ایران از سال‌های ۱۹۶۰ تا ۲۰۱۴ ... ۲۸
- شکل (۷-۱) مقایسه کشور سوئد با پنج کشور برتر دنیا از نظر تولید ناخالص داخلی ۲۸
- شکل (۸-۱) مقایسه کشور سوئد با پنج کشور برتر دنیا از نظر تولید ناخالص داخلی ۲۹
- شکل (۹-۱) مقایسه سرانه تولید ناخالص داخلی کشور سوئد با ایران و جهان ۳۰
- شکل (۱۰-۱) ساختار سیاسی سوئد ۳۵
- شکل (۱۱-۱) رشد جمعیت کشور سوئد در سال‌های ۱۹۶۰ تا ۲۰۱۵ بر حسب میلیون نفر ۳۶
- شکل (۱۲-۱) نمودار ساختار سنی شهروندان سوئد در سال ۲۰۱۵ ۳۸
- شکل (۱-۳) منابع مالی سازمان‌های داوطلبانه ۶۹
- شکل (۲-۳) جایگاه کشور سوئد در دنیا از نظر کمک‌های بشردوستانه ۷۵

- شکل ۳-۳) دولت‌های برتر اهداکننده کمک‌های بشردوستانه بین‌المللی در سال ۲۰۱۴..... ۷۶
- شکل ۴-۳) هزینه‌های میزبانی از پناهندگان و میزان کمک‌های بشردوستانه بین‌المللی در ۲۰۱۳.. ۷۷
- شکل ۵-۳) جایگاه سوئد طی همکاری در توسعه سایر دولت‌ها برحسب درصدی از درآمد..... ۷۹
- شکل ۶-۳) جایگاه سوئد از نظر هزینه صرف شده برای همکاری در توسعه سایر دولت‌ها (۲۰۱۵)..... ۷۹
- شکل ۷-۳) جایگاه سوئد در دنیا از نظر میزان کمک‌های بشردوستانه و میزان بخشندگی در ۲۰۱۵.. ۸۰
- شکل ۸-۳) مسجد فیتیا..... ۸۲
- شکل ۹-۳) مسجد استکهلم..... ۸۳
- شکل ۱-۴) نگاهت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور سوئد..... ۹۲
- شکل ۲-۴) سایت دولت سوئد..... ۹۳
- شکل ۳-۴) وبسایت مجلس سوئد..... ۹۷
- شکل ۴-۴) وبسایت سازمان کنترل جذب سرمایه سوئد..... ۱۰۴
- شکل ۵-۴) وبسایت رسمی سیدا..... ۱۱۹
- شکل ۶-۴) وبسایت رسمی بنیاد حقوق بشر سوئد..... ۱۲۰
- شکل ۱-۵) منابع مالی سازمان‌های داوطلبانه..... ۱۳۱

فهرست جدول ها

- جدول (۱-۱) مشخصات عمومی کشور سوئد ۲۳
- جدول (۲-۱) استان های کشور سوئد ۲۳
- جدول (۳-۱) درصد گروه های مختلف سنی بر حسب جنسیت ۳۸
- جدول (۱-۳) حدود فعالیت و درجه وابستگی بنیادهای سوئد ۶۱
- جدول (۲-۳) میزان فعالیت های داوطلبانه در سوئد طی سال های ۱۹۹۲، ۱۹۹۸، ۲۰۰۵ و ۲۰۰۹ ۶۲
- جدول (۳-۳) میزان فعالیت های داوطلبانه بر اساس جنسیت ۶۲
- جدول (۴-۳) درصد مشارکت بزرگسالان در زیربخش های تخصصی در سال گذشته ۶۴
- جدول (۵-۳) زمان صرف شده ماهانه داوطلبان در سال های ۱۹۹۲، ۱۹۹۸ و ۲۰۰۵ ۶۵
- جدول (۶-۳) میزان مشارکت داوطلبان در بخش های مختلف در سال ۲۰۰۲ ۶۶
- جدول (۷-۳) فعالیت های داوطلبانه در سال ۲۰۰۹ ۶۷
- جدول (۸-۳) درصد داوطلبان فعالیت های اجتماعی مختلف ۶۸
- جدول (۹-۳) تعداد کارمندان در حوزه رفاه ۷۴
- جدول (۱۰-۳) دولت های برتر اهداکننده کمک های بشردوستانه بین المللی در سال ۲۰۱۴ ۷۶

مقدمه

از دیرباز سنت حسنه وقف در همه ادیان آسمانی و جوامع بشری مورد توجه و اهتمام وافر قرار داشته است. دین مبین اسلام نیز همچون سایر ادیان الهی اهتمام ویژه‌ای به ترویج وقف در بین مسلمین دارد، به گونه‌ای که پیشوایان اسلام ناب همگی از جمله واقفین و متولیان موقوفات بوده‌اند. در طی قرون متمادی نهاد وقف نقطه اتکاء و مهمترین بستر تعالی نهاد دین و یکی از زیرساخت‌های کلیدی فرهنگی، اقتصادی و اجتماعی اداره جوامع اسلامی بوده است. با توجه به اهداف بلند انقلاب اسلامی در راستای ایجاد جامعه اسلامی ایرانی و تمدن بین‌الملل اسلامی، احیاء نهاد وقف و شکوفایی هر چه بیشتر موقوفات از ضروریات اساسی‌ای است که مورد تاکید مکرر مقام معظم رهبری قرار دارد.

در این راستا سازمان اوقاف و امور خیریه به عنوان حکمران نهاد وقف بر آن شد تا با مطالعه نظام مدیریت وقف و امور خیریه سایر کشورها، مقدمات آشنایی و بهره‌گیری از ظرفیت‌ها و توانمندی‌های سایر ملل، و توسعه ارتباطات بین‌المللی در حوزه وقف، به ویژه ارتباطات با کشورهای و ملت‌های مسلمان را فراهم نماید. لذا از سال گذشته معاونت توسعه مدیریت و پشتیبانی سازمان اقدام به تعریف و راهبری پروژه پژوهشی «شناخت وضعیت نظام مدیریت وقف و امور خیریه پانزده کشور اسلامی و پانزده کشور غیراسلامی» نمود که نتایج آن در قالب بیش از سی کتاب مستقل منتشر شد و در همایش هفته وقف سال جاری توسط جناب آقای دکتر صالحی امیری، وزیر محترم فرهنگ و ارشاد

اسلامی، جناب آقای دکترستاری، معاون محترم علم و فناوری ریاست جمهوری و حجت الاسلام والمسلمین محمدی، نماینده ولی فقیه و ریاست محترم سازمان اوقاف و امور خیریه رونمایی گردید.

اجرای این پروژه مرهون تلاش افراد متعددی است که در اینجا لازم می دانم از زحمات همه آنها به ویژه مدیرکل دفترنوسازی و تحول اداری، جناب آقای دکتر غلامعلی رحیمی و کارشناسان این دفتر، آقایان اسماعیل خارستانی و علی علاءالدینی که نقش کارفرمایی این مطالعات را برعهده داشتند، و جناب آقای محمدمهدی جعفری که مدیریت اجرای این پروژه را برعهده داشت، و همکاران ایشان، آقای علیرضا رحیمی و خانم بتول ابراهیمی تشکر و قدردانی نمایم.

همچنین مراتب سپاس خود را از زحمات بی دریغ جناب آقای حسین آب نیکی - مشاور عالی ریاست سازمان اوقاف و امور خیریه - که نظارت بر این پروژه را برعهده گرفت و در جهت ارتقاء کیفی آن تلاش نمود اعلام می دارم.

معاون توسعه مدیریت و پشتیبانی

سازمان اوقاف و امور خیریه

زمستان ۱۳۹۵

پیشگفتار

مطالعه نظام مدیریت وقف و امور خیریه کشورهای جهان از شهریورماه سال ۱۳۹۴ به منظور آشنایی با پیشینه، روند توسعه وضعیت و عملکرد فعلی کشورها در این حوزه، نداشت نهادی مجموعه‌های فعال در بخش وقف (شامل معرفی نهادها و روابط ما بین آنها) و برنامه‌های آتی این کشورها با هدف استفاده از تجربیات موفق و پرهیز از تجربیات ناموفق، با لحاظ اقتضائات منحصربه‌فرد کشورهای مورد مطالعه، در دستور کار قرار گرفت و عملیاتی گردید.

به منظور تحقق اهداف مدنظر، شرح خدمات این پروژه در قالب چهار فاز ذیل طراحی و اجرا گردید:

- فاز صفر: تدوین طرح و چارچوب اولیه
 - فاز اول: تعیین شاخص‌های انتخاب کشورهای مدنظر و انتخاب و نهایی سازی کشورها
 - فاز دوم: گردآوری، تحلیل و جمع‌بندی گزارش مطالعات انجام شده مرتبط
 - فاز سوم: جمع‌آوری و تجزیه و تحلیل اطلاعات هر یک از کشورهای مدنظر
 - فاز چهارم: جمع‌بندی و نتیجه‌گیری کلی مطالعه
- فاز صفر به تدوین چهارچوب کلان، تفصیلی و محدوده پروژه و جزئیات هر یک از مراحل و فعالیت‌ها اختصاص یافت. در فاز اول شاخص‌هایی جهت انتخاب کشورهای هدف مطالعه، تعیین گردید و مبتنی بر این شاخص‌ها، کشورهای مدنظر جهت مطالعه، مشخص شدند. این شاخص‌ها به گونه‌ای انتخاب شدند که کشورهای

همسایه، کشورهای اسلامی فعال در حوزه وقف و امور خیریه، کشورهای موفق در حوزه وقف و امور خیریه در دنیا و نیز کشورهای مشابه جمهوری اسلامی ایران از جهت وضعیت فرهنگی، اجتماعی و دینی مورد مطالعه قرار گیرند.

فاز دوم با عنوان «گردآوری، تحلیل و جمع‌بندی مطالعات انجام‌شده» به جمع‌آوری و تحلیل مطالعات موجود در کشور در خصوص نظام مدیریت وقف و امور خیریه سایر کشورها اختصاص یافت. هدف این فاز بهره‌برداری از اطلاعات و پژوهش‌های مرتبط انجام‌شده موجود در کشور و همچنین پرهیز از نادیده گرفتن مطالعات پیشین بود.

فاز سوم نیز به ترتیب به جمع‌آوری اطلاعات پیرامون نظام وقف و امور خیریه کشورهای منتخب از منابع مکتوب، اینترنتی و سایر منابع در دسترس، و تجزیه و تحلیل اطلاعات و جمع‌بندی مطالب اختصاص یافت. در نهایت طی فاز چهارم جمع‌بندی و نتایج حاصل از مطالعه همه کشورها و نتیجه‌گیری کلی مطالعه انجام و ارائه گردید.

مجموعه کشورهایی که در این پروژه هدف مطالعه قرار گرفتند شامل پانزده کشور اسلامی و پانزده کشور غیراسلامی می‌باشد که با توجه به شاخص‌های مدنظر سازمان، همچون همسایگی و ویژگی‌های اجتماعی و فرهنگی مشابه با جمهوری اسلامی ایران، برخورداری از نظام مدیریت و فعالیت‌های درخور تامل در حوزه وقف و امور خیریه، وجود ارتباطات بخش وقف و امور خیریه بین جمهوری اسلامی ایران و کشور مورد مطالعه و مواردی از این دست، انتخاب شدند.

یکی از کشورهای غیراسلامی منتخب کشور سوئد است. رتبه بالا در رتبه‌بندی‌های معتبر دنیا در حوزه وقف و امور خیریه، برخورداری از نظام مدیریت ساختاریافته، شفافیت در ارائه اطلاعات مؤسسات خیریه، از جمله دلایل انتخاب سوئد به عنوان یکی از کشورهای هدف مطالعه می‌باشد.

پژوهش حاضر حاصل گزارش بررسی ساختار و وضعیت نظام وقف و امور خیریه کشور سوئد می‌باشد و در آن وضعیت جغرافیایی، سیاسی، اجتماعی، فرهنگی و تاریخی کشور سوئد، مفهوم وقف و امور خیریه، روند توسعه و وضعیت موجود بخش وقف و امور خیریه، نگاهت نهادی بخش وقف و امور خیریه و برنامه‌های توسعه‌ای این بخش در کشور سوئد به اجمال بررسی شده است. همچنین این مطالعه مطالبی مرتبط

با امور وقف و خیریه مانند نهادهای حاکم، سیاست‌گذار و مدیریتی وقفی، سیاست‌های اجرایی، چشم‌اندازها، مأموریت‌ها و برنامه‌هایشان و همچنین سازمان‌ها، مؤسسات و نهادهای فعالی که در این حوزه تلاش می‌نمایند را مدنظر قرار داده است.

در مرحله نخست مطالعه، اسناد و مقالات فارسی زبان، مورد بررسی قرار گرفت که بیشترین اطلاعات راجع به بخش رفاه اجتماعی سوئد بود چون در دنیا رتبه خوبی را کسب کرده است.

پس از آن مقالات انگلیسی مرتبط با حوزه وقف و امور خیریه بررسی شد که بر همین اساس معیارهای مؤثر در میزان کمک‌های خیریه و وقف استخراج شد.

در فصل اول به منظور بررسی و حصول اطلاعات کلی درباره کشور سوئد به سایت‌های مختلف فارسی و انگلیسی زبان مراجعه شد تا اطلاعاتی درباره وضعیت جغرافیایی، تقسیمات کشوری، وضعیت اقتصادی، وضعیت سیاسی و تعداد وزارتخانه‌های این کشور به دست آید. در نهایت، رتبه‌بندی کشور سوئد در زمینه وقف و امور خیریه بر اساس گزارش‌های بین‌المللی رتبه‌بندی کشورها در زمینه امور خیریه، تحلیل و بررسی شد. در این فصل برای ارائه گزارش مربوط به شاخص‌های اقتصادی و جمعیتی، از سایت بانک جهانی استفاده شده است.

در فصل دوم به منظور دستیابی به مفاهیم وقف و امور خیریه و قوانین حاکم بر آن در کشور سوئد از واژگان کلیدی زیر استفاده گردید:

1. Charity organization

2. Public benefit in sweden

و بر همین اساس سازمان‌های خیریه در سوئد مورد بررسی قرار گرفت و تفاوت‌های مراحل ثبت و عملکرد آن‌ها بیان شد. هم‌چنین به تغییرات سیستم وقف و امور خیریه در دوره‌های زمانی مختلف سوئد اشاره‌ای کوتاه شد.

فصل سوم به بررسی روند تاریخی توسعه و وضعیت موجود وقف و امور خیریه در کشور سوئد می‌پردازد. بخشی از روند تاریخی وقف و امور خیریه در این کشور از یک گزارش اتحادیه اروپا که مربوط به روند توسعه سازمان‌های غیرانتفاعی بود، برداشت شد.

در فصل چهارم و با توجه به مراحل نامبرده، بازیگران اصلی حوزه وقف و امور خیریه در کشور سوئد مشخص گردید. در بخش سیاست‌گذار، دولت و مجلس به سیاست‌گذاری در حوزه وقف و امور خیریه می‌پردازند. نظارت بر سازمان‌های خیریه و موقوفات در دو بخش دولتی و خصوصی صورت می‌گیرد. در بخش دولتی هیئت اجرایی هر شهرستان فرآیند ثبت و نظارت بر کار بنیادها را انجام داده و وزارت مالی، وزارت دادگستری و وزارت درمان و امور اجتماعی نیز در بخش نظارت بر سازمان‌های توزیع فاند (تسهیلگران) فعالیت می‌نمایند. در بخش خصوصی این وظیفه بر عهده سازمان کنترل جذب منابع و سازمان رتبه‌بندی خیریه‌ها است. در بخش تسهیله‌گری مرکز تبادلات بین‌المللی سوئد، هیئت ملی سلامت و رفاه، شورای هنری سوئد، هیئت ملی امور جوانان، شورای هنری سوئد، مؤسسه ملی سلامت عمومی، هیئت ملی آموزش، شورای ملی پیشگیری از جرم، کنفدراسیون ورزش سوئد، شورای ملی آموزش بزرگسالان و... فعال می‌باشند که همه آژانس‌های دولتی می‌باشند. در نهایت نیز نداشت نهادی مربوط به وقف و امور خیریه کشور سوئد ترسیم گردید.

فصل پنجم این گزارش مربوط به برنامه‌ها و قوانین امور خیریه کشور سوئد می‌باشد که فقط قانونی مرتبط با بنیادها یافت شد و انجمن‌های غیرانتفاعی و جوامع مذهبی فاقد قانون خاص می‌باشند.

در مجموع تلاش برای این بوده است که در تدوین این گزارش از مراجع معتبر و به روز دنیا بهره گرفته شود و با برقراری ارتباط با نهادهای مربوطه داخلی و خارجی، محتوای گزارش از دقت بالایی برخوردار گردد. انشاء الله با نقد و نظرات متخصصین مرتبط و تعریف و اجرای مطالعات و پژوهش‌های تکمیلی مثمرتر واقع گردد.

در پایان لازم می‌دانم از محضر همه خوانندگان گرامی استدعا نمایم تا با ارائه دیدگاه‌های ارزشمندشان ما را در ادامه این روند و تکمیل مطالعات انجام شده یاری فرمایند.

مشاور عالی سازمان اوقاف و امور خیریه

و ناظر پروژه



افصل اول |

اطلاعات کلی کشور سوئد



۱- اطلاعات کلی کشور سوئد

۱-۱- مقدمه

به منظور آشنایی و مطالعه روندهای اجتماعی و فرهنگی مربوط به یک کشور، آشنایی با ویژگی‌های کلی آن کشور ضروری است؛ در این گزارش همان‌طور که پیش از این اشاره گردید، به بررسی روند تغییر کمک‌های خیریه و وقف و سازوکارهای مربوط به آن پرداخته می‌شود. مطالعات گسترده‌ای در زمینه مؤلفه‌های تأثیرگذار در زمینه کمک‌های خیریه و وقف در کشورهای مختلف دنیا انجام شده است که از آن میان می‌توان به مذهب، سطح تحصیلات، سن افراد و درآمد آن‌ها اشاره نمود.

به همین جهت در این فصل به بررسی ویژگی‌های بارز کشور سوئد پرداخته می‌شود که در چهار بخش اطلاعات جغرافیایی و جمعیت‌شناختی، اطلاعات اقتصادی، اطلاعات سیاسی و اجتماعی و در نهایت جایگاه این کشور در حوزه وقف و کمک‌های خیریه می‌باشد.

۱-۲- اطلاعات جغرافیایی

سوئد در شمال اروپا و شبه جزیره اسکاندیناوی در همسایگی فنلاند و نروژ، میان دریای شمال و بالتیک واقع شده و دارای آب و هوای بسیار سردی است. مساحت سوئد ۴۵۰،۲۹۵ کیلومتر مربع است در حالی که مساحت ایران ۱،۶۴۸،۰۰۰ می‌باشد، به عبارتی مساحت سوئد در حدود یک سوم مساحت ایران می‌باشد. [۲]

این کشور از نظر طبیعی، از ۴ ناحیه تشکیل شده است. کوه‌های پوشیده از جنگل

در منطقه نورلند در شمال، زمین های مرتفع یونکوپینگ در جنوب، دریاچه دیستریکت در ناحیه مرکزی، و جلگه حاصلخیز اسکانیا در منتهی الیه بخش جنوبی کشور. تابستان های کوتاه و گرم و زمستان های سرد و طولانی از ویژگی های آب و هوای این کشور است. میانگین بارش سالانه از ۲۰۰ سانتی متر در غرب و جنوب غربی، تا ۵۰ سانتی متر در شرق و جنوب شرقی متغیر است. بیش از نیمی از مساحت این کشور از جنگل پوشیده شده و طبعاً، صنایع چوب و ساخت ماشین آلات مرتبط با آن، معمول و متداول است. در قسمت های شمالی سوئد شش ماه از سال روز و شش ماه شب است که این به خاطر نزدیک بودن به قطب شمال است؛ ولی در قسمت های جنوبی می توان چهار فصل را دید. [۱]



شکل ۱-۱) موقعیت جغرافیایی سوئد در نقشه ی اروپا

برخی مشخصات مهم کشور سوئد در جدول (۱-۱) ارائه شده است.

جدول (۱-۱) مشخصات عمومی کشور سوئد

| | |
|-----------------------|----------------------|
| وسعت | ۴۵۰،۲۹۵ کیلومتر مربع |
| جمعیت (آمار سال ۲۰۱۵) | ۹،۸۰۰،۰۰۰ نفر [۱] |
| تعداد ایالت‌ها | ۲۵ |
| پایتخت | استکهلم |
| زبان | سوئدی |

استان‌های سوئد بخشی از تقسیمات غیررسمی کشوری سوئد می‌باشند که از لحاظ تاریخی، جغرافیایی و فرهنگی تقسیم شده‌اند. استان‌های سوئد را می‌توان با سرزمین‌های تاریخی / فرهنگی در ایران هم‌چون خراسان، آذربایجان و لارستان مقایسه کرد. این استان‌ها عبارت‌اند از [۲]:

جدول (۲-۱) استان‌های کشور سوئد

| | | | | |
|------------|-------------|-------------|----------|--------------|
| بلکینگه | بوهوسلن | دالارنا | دالسلاند | گوتلاند |
| گستریکلاند | هالاند | هلسینگلاند | هریدالن | یمتلاند |
| لاپلاند | مدلپاد | نوربوتن | نرکه | اسکونه |
| اسملاند | سودرمانلاند | اوپلاند | ورملاند | وستمانلاند |
| وستربوتن | وسترگوتلاند | انگرمانلاند | اولاند | اوسترگوتلاند |

بخش‌ها در این کشور نقش رسمی در تقسیمات منطقه‌ای را برعهده دارند. این بخش‌ها در روند تاریخ دچار تغییر شده‌اند تا در حال حاضر به تعداد بیست و یک بخش تقسیم شوند [۳].



شکل (۲-۱) استان‌های کشور سوئد



شکل (۳-۱) بخش‌های کشور سوئد

۳-۱- اطلاعات فرهنگی و مذهبی

۱-۳-۱- مذهب

مسیحیت لوتری با عضویت ۶۶ درصد از جمعیت این کشور در کلیسای سوئد بزرگترین مذهب در سوئد است. مذاهب مسیحی دیگر موجود در سوئد شامل کاتولیک و ارتدکس شرقی می‌باشند. اسلام در سوئد با دارا بودن ۵ درصد از جمعیت، دومین مذهب بزرگ به حساب می‌آید. بقیه جمعیت یا بی‌دین هستند یا متعلق به ادیان دیگر می‌باشند.

۲-۳-۱- سطح تحصیلات

در برخی تحقیقات رابطه مثبتی بین سطح تحصیلات و میزان کمک‌های خیریه مشاهده شده است، در تعدادی از تحقیقات نیز با تقسیم بندی کمک‌های خیریه در دو قالب "کمک‌های مذهبی" و "کمک‌های غیرمذهبی" رابطه مثبتی بین سطح تحصیلات و کمک‌های مذهبی مشاهده شده است، اما رابطه‌ای بین سطح تحصیلات و کمک‌های غیرمذهبی گزارش نشده است. [۴]

مطالعات انجام شده نشان می‌دهد، با افزایش سطح تحصیلات، توانایی‌های شناختی افراد بیشتر می‌شود، بنابراین امکان آگاهی از نیازهای سایر افراد در آن‌ها بیشتر می‌شود، که می‌تواند منجر به افزایش کمک‌های بشر دوستانه شود؛ هم‌چنین با افزایش سطح تحصیلات، درآمد افراد افزایش می‌یابد که امکان کمک به دیگران را بیشتر می‌کند. [۵]

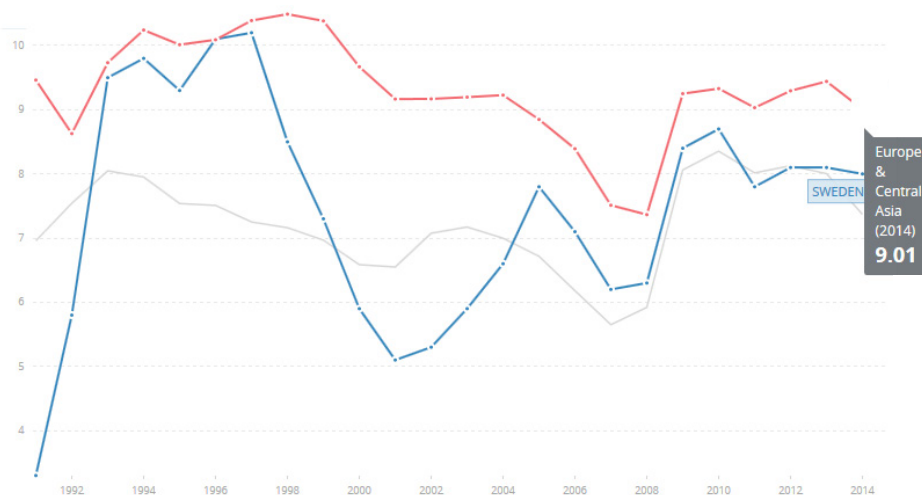
در کشور سوئد تحصیلات و مهارت بالا، شرط لازم و اولیه برای کسب شغل است. ۸۶٪ افراد در بازه سنی ۲۵ تا ۶۴ سال تحصیلات مقطع متوسطه را به اتمام رسانده‌اند، که از میانگین جهانی با نرخ ۷۶٪ بالا تر است. [۶]

۴-۱- اطلاعات اقتصادی

اقتصاد سوئد یک اقتصاد توسعه یافته صادرات محور است که چوب، انرژی آبی و سنگ آهن به آن کمک می‌کند. این‌ها پایه منابع اقتصادی را تشکیل می‌دهند که

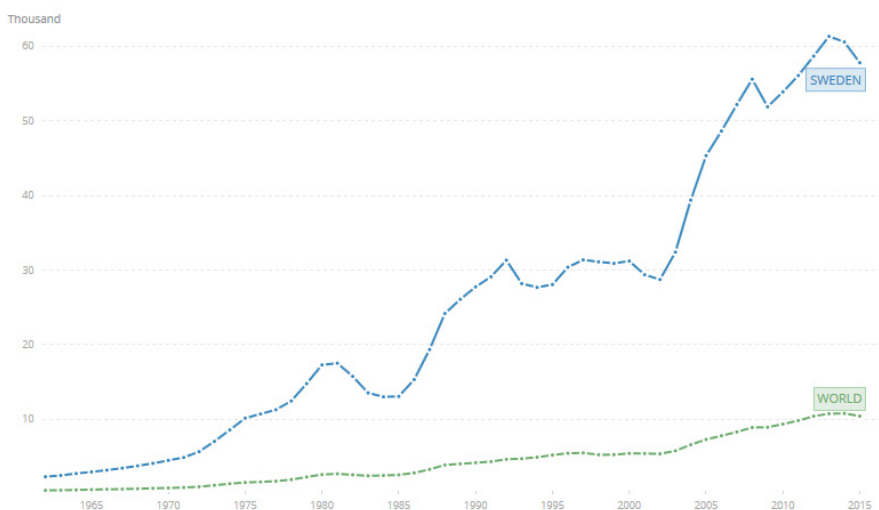
جهت‌گیری آن به سوی تجارت خارجی است. صنایع اصلی شامل وسیله موتوری، مخابرات، داروی شیمیایی، ماشین‌های صنعتی، ابزار دقیق، کالاهای شیمیایی، کالاهای خانگی، جنگل‌داری، آهن و فولاد است. سوئد به‌طور صنعتی یک اقتصاد کشاورزی بوده که بیش از نیمی از نیروی کار داخلی‌اش در آن مشغول بوده‌اند، امروزه صنایع مهندسی، معدنی، فولاد و خمیرکاغذ توسعه یافته‌ای دارد که در سطح بین‌المللی رقابتی‌اند، و شاهد آن شرکت‌هایی چون اریکسون، اس‌کاف، آلفا لاول، آ.گ.آ و داینونوبل هستند. این پنج شرکت در فهرست صد شرکت پر درآمد اروپا نیز قرار گرفته‌اند. [۷]

شکل (۴-۱) متوسط نرخ بیکاری از سال‌های ۱۹۹۱ تا ۲۰۱۴ در کشور سوئد و اروپا و آسیای مرکزی را نشان می‌دهد که بنا بر مشاهده در تمام این سال‌ها نرخ بیکاری سالانه در کشور سوئد کمتر از این شاخص در این مناطق بوده است. کم‌ترین نرخ بیکاری سوئد در بیست و پنج سال اخیر به سال ۱۹۹۱ میلادی باز می‌گردد. نرخ بیکاری در آن سال در حدود ۳/۳٪ برآورد شده است. [۸]



شکل (۴-۱) مقایسه تغییرات نرخ بیکاری در کشور سوئد با اروپا و آسیای مرکزی

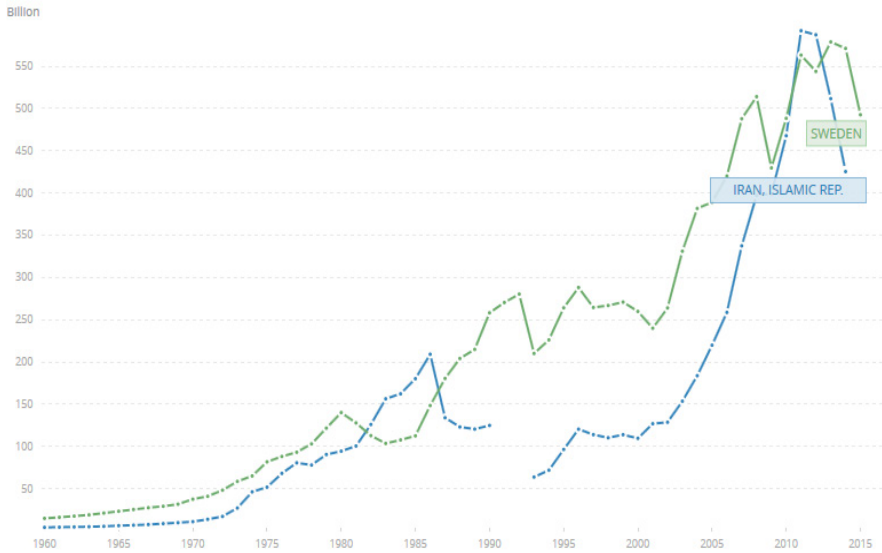
با توجه به این که میزان درآمد افراد می تواند بر میزان بخشندگی آنها اثرگذار باشد، متوسط درآمد سرانه شهروندان سوئد به همراه متوسط درآمد سرانه جهانی در شکل (۱-۵) آورده شده است. (درآمدها بر اساس دلار آمریکا می باشد).



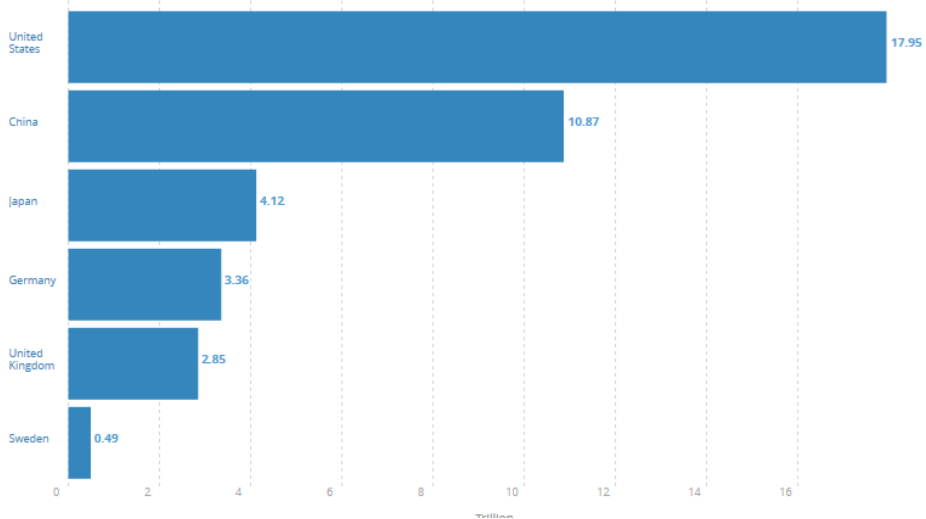
شکل ۱-۵) تغییرات متوسط درآمد سرانه در سوئد و دنیا به دلار آمریکا

همان طور که مشاهده می شود، متوسط درآمد سرانه شهروندان سوئد در بیست و پنج سال اخیر با سرعت بسیار زیادی رشد کرده است. در حال حاضر متوسط درآمد سرانه شهروندان سوئدی حدود ۵/۶ برابر درآمد سرانه میانگین جهانی است. [۹]

تولید ناخالص داخلی کشور سوئد در سال های ۱۹۶۰ تا ۲۰۱۴ در شکل (۱-۶) نشان داده شده است که بر حسب دلار آمریکا می باشد. تولید ناخالص داخلی این کشور در سال ۲۰۱۵ معادل ۴۹۲/۶۱۸ میلیارد دلار (۱۱ میلیون و ۷۴۰ هزار میلیارد تومان به تاریخ ۲۲ اردیبهشت ۱۳۹۵) بوده است. [۱۰]



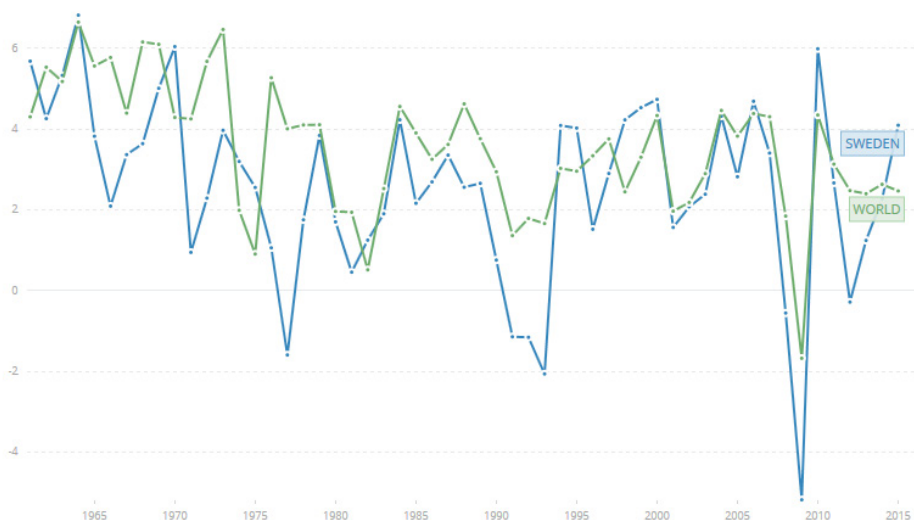
شکل ۶-۱) مقایسه تغییرات تولید ناخالص داخلی کشور سوئد و ایران از سال‌های ۱۹۶۰ تا ۲۰۱۴



شکل ۷-۱) مقایسه کشور سوئد با پنج کشور برتر دنیا از نظر تولید ناخالص داخلی

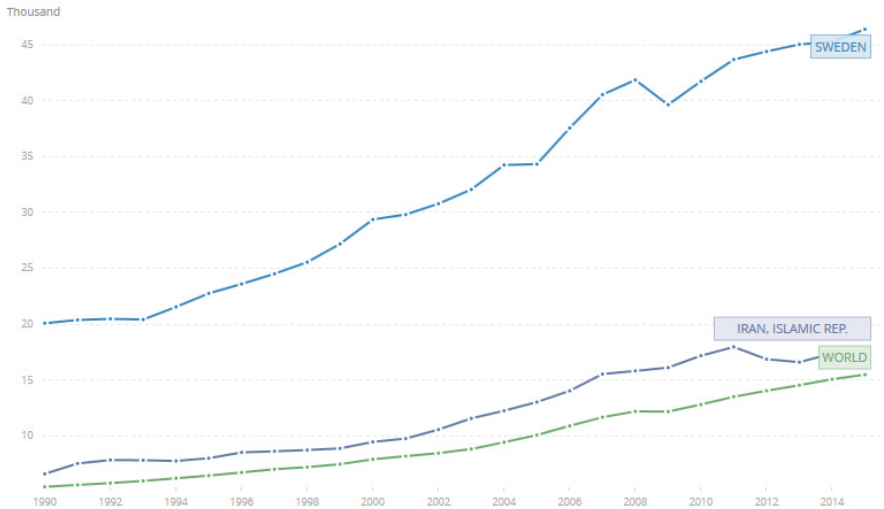
بر اساس گزارش بانک جهانی (شکل ۱-۸)، رشد تولید ناخالص داخلی کشور سوئد برای سال ۲۰۱۵ - ۴/۰۹٪ است. رشد تولید ناخالص داخلی ایران در سال ۲۰۱۵ در سایت بانک جهانی اعلام نشده است. در سال ۲۰۱۵، میزان رشد تولید ناخالص داخلی سوئد (۱/۵٪) از جهان بالاتر است [۱۳].

نمودار رشد تولید ناخالص داخلی سوئد و جهان از سال ۲۰۰۰ تا ۲۰۱۵



شکل ۱-۸) مقایسه کشور سوئد با پنج کشور برتر دنیا از نظر تولید ناخالص داخلی

کشور سوئد با سرانه تولید ناخالص داخلی ۴۶،۴۰۰ دلار آمریکا در رده هفتم بالاترین سرانه‌های دنیا جای دارد.



شکل ۱-۹) مقایسه سرانه تولید ناخالص داخلی کشور سوئد با ایران و جهان

۵-۱- اطلاعات سیاسی

۱-۵-۱- تاریخچه

در زمان سلطنت گوستاو واسا در قرن ۱۶ اولین مجلس ملی سوئد (ریکسداگ) متشکل از نمایندگانی از ۴ طبقه اشراف، روحانیون، طبقه متوسط و دهقانان گشایش یافت.

طی قرون آتی، قوانین پیچیده‌تری برای رسیدگی وضع گردیده و به تدریج تعداد دستگاه‌های اجرائی افزایش یافت. قدرت مجلس ملی به طور عمده‌ای تغییر یافته و از زمانی به زمان دیگر نسبت به سلطنت از جایگاه بی‌نهایت سستی برخوردار بوده است. این درحالی است که در دوره آزادی طی قرن ۱۸، مجلس ملی جایگاه خود را بهبود بخشیده و نظام منسجمی پایه ریزی گردید. تا پیش از ۱۸۰۹ قدرت سلطنت و مجلس در یکدیگر ادغام بود، تا این که پس از سال ۱۸۰۹ دربار و سایر مراجع قدرت، استقلال یافتند. در سال ۱۸۶۵ مجلس دوگانه‌ای جایگزین مجلس قبلی گردید. تا سال ۱۹۱۷ نظام دوگانه‌ای برقرار بود، تا این که سازمانی با ۳۵۰ نماینده و کمیته‌های مختلفی در

زمینه‌های گوناگون تأسیس گردید. در سال ۱۹۷۴ دولت سوئد به طراحی قانون اساسی جدیدی مبادرت نمود. پس از گذشت مدت زمان ۲۰ سال دوره نمایندگی به دوره چهار ساله تغییر یافت. کشور سوئد از نظام دموکراتیک انتخابی برخوردار می‌باشد به این معنا که کلیه احزاب سیاسی با بیش از ۴ درصد آراء انتخابات عمومی از کرسی در مجلس برخوردار می‌گردند. شهروندان سوئدی اجازه حضور در انتخابات مجلس را دارند. در حال حاضر تعدادی حزب سیاسی در مجلس ملی سوئد فعالیت دارند. سال ۱۹۲۱ آغاز قطعی دموکراسی در سوئد محسوب می‌شود. سال ۱۹۱۹ پارلمان سوئد درباره حق شرکت همگانی در انتخابات و آرای یکسان زنان و مردان تصمیم‌گیری کرد. دو سال بعد از این تصمیم اولین انتخابات پارلمان برگزار شد. در پی انتخابات سال ۱۹۲۱ پنج زن به پارلمان سوئد راه یافتند. انتخابات پارلمان سوئد چهار سال یکبار برگزار می‌شود. گشایش مجلس در هر پاییز وظیفه پادشاه سوئد است. در این هنگام سال پارلمانی آغاز می‌گردد. پادشاه شخص اول کشور سوئد است ولی این مقام در درجه نخست جنبه نمایندگی مملکت و تشریفاتی دارد [۱۱].

۱-۵-۲- قوانین اساسی سوئد

سوئد برای اداره کشور و حفظ حق و حقوق شهروندان خود دارای چهار قانون اساسی می‌باشد. آن چهار قانون اساسی یکی درباره نوع حکومت است؛ دیگری درباره تسلسل سلطنت، آزادی مطبوعات و آزادی بیان دو قانون اساسی دیگر سوئد را تشکیل می‌دهند.

• حکومت

در قانون اساسی نوع حکومت نوشته شده و توضیح داده می‌شود که سوئد چگونه باید اداره شود. در آن نوشته شده است که تمام قدرت از مردم می‌آید و این که در سوئد انتخابات عمومی و حق رأی مساوی است، این قانون آزادی‌ها و حق و حقوق شهروندان را نیز تعیین می‌کند. اتباع سوئد دارای آزادی بیان می‌باشند به این معنی که نظرشان هر چه باشد می‌توانند آن را بیان کنند. آن‌ها آزادی کسب اطلاعات را دارند یعنی حق دارند از مقامات بخواهند اطلاعاتی را که می‌خواهند در اختیارشان بگذارند. آن‌ها آزادی انعقاد جلسات یعنی حق تشکیل جلسه دارند که در آن جا عقاید خود را هر چه باشد ابراز

دارند. شهروندان سوئد آزادی تظاهرات نیز دارند. یعنی شرکت کردن در تظاهرات و یا سازمان‌بندی آن‌ها در رابطه با انجمن نیز دارای آزادی می‌باشند یعنی آزاد هستند که انجمن تشکیل داده و یا عضو انجمنی بشوند. در سوئد آزادی دین نیز وجود دارد یعنی هر کس آزاد است که دین خود را داشته باشد و یا بی دین باشد.

• ملکه یا پادشاه

قانون وراثت سلطنت؛ قانونی است که تعیین می‌کند چه کسی می‌تواند پادشاه یا ملکه شود.

• آزادی مطبوعات

شهروندان بدون سانسور اجازه چاپ و انتشار نوشته‌ها را دارند. این در قانون آزادی مطبوعات قید شده است. سانسور مقرراتی است درباره‌ی این که چه چیزهایی نباید نوشته و یا گفته شود. مردم حتی اجازه دارند مدارک عمومی مقامات را نیز مطالعه کنند.

• آزادی بیان

قانون اساسی آزادی بیان را به تلویزیون و فیلم و روزنامه‌ها می‌دهد تا بدون مانع و سانسور اخبار را پخش کنند.

۱-۵-۳- مجلس

مجلس قوانین کشور سوئد را وضع می‌کند. سیصد و چهل و نه نفر سیاستمدار از احزاب مختلف نمایندگان مجلس را تشکیل می‌دهند. برای عضو مجلس شدن باید هر حزب سیاسی حداقل چهار درصد از کلیه آرا را دارا باشد. تصمیمات مجلس از طریق رای‌گیری اتخاذ می‌شود. تصویب هر تصمیمی باید با موافقت بیش از نیمی از نمایندگان باشد. هیئت دولت تحت نظر مجلس انجام وظیفه می‌کند.

۱-۵-۴- هیئت دولت

حزب یا احزابی که بیشترین آرا را در انتخابات مجلس به دست آورده‌اند هیئت دولت را تشکیل می‌دهند. هیئت دولت اداره‌کننده کشور می‌باشد. مجلس؛ رئیس هیئت دولت را انتخاب می‌کند که نخست وزیر خواهد شد. نخست وزیر سپس به نوبه

خود وزرای خود را انتخاب می‌کند. وزرا هر کدام رئیس وزارتخانه مربوط به خود می‌باشند. برای مثال وزیر امور خارجه رئیس وزارت خارجه و وزیر دارائی رئیس وزارت دارائی می‌باشد. سوئد دارای بیست و پنج وزارتخانه می‌باشد که در زیر آورده شده است.

۱. وزارت توسعه استراتژیک و همکاری شمال اروپا

۲. وزارت امور داخلی

۳. وزارت امور اتحادیه اروپا و تجارت

۴. وزارت بهداشت و درمان و ورزش

۵. وزارت امور بازارهای مالی و مصرف کنندگان

۶. وزارت هماهنگی دولت و انرژی

۷. وزارت امور خارجه

۸. وزارت دفاع

۹. وزارت دادگستری و مهاجرت

۱۰. وزارت امور کودکان، سالمندان و برابری جنسیتی

۱۱. وزارت مدیریت اجتماعی

۱۲. وزارت همکاری‌های توسعه بین المللی

۱۳. وزارت امور دبیرستان‌ها و آموزش بزرگسالان

۱۴. وزارت تحقیقات و تحصیلات عالی

۱۵. وزارت انرژی

۱۶. وزارت امور زیرساختی

۱۷. وزارت کار

۱۸. وزارت سرمایه گذاری و نوآوری

۱۹. وزارت امور روستایی

۲۰. وزارت فرهنگ و دموکراسی

۲۱. وزارت مسکن و شهرسازی

۲۲. وزارت محیط زیست

۲۳. وزارت آموزش

۲۴. وزارت دارائی

۲۵. وزارت تأمین اجتماعی

هیئت دولت برای وضع قوانین جدید لایحه‌هایی به مجلس ارائه می‌کند. مجلس یا آن‌ها را قبول و یا رد خواهد کرد. اگر لایحه‌ای با اکثریت آرای اعضای مجلس تصویب شود در این صورت وزارتخانه‌ها و همه مقامات دولتی کوشش خواهند کرد تا همه از این قوانین پیروی کنند.

۱-۵-۴-۱- احزاب سیاسی

در سوئد احزاب سیاسی کوچک و بزرگ بسیاری فعال هستند. شاخص‌ترین آنها هفت حزب سیاسی زیر است:

– حزب سوسیال دموکرات^۱

– حزب میانه رویا مدرات^۲

– حزب مرکزی یا سنترال پارتی^۳

– حزب ملی یا فولک پارتی^۴

– حزب دموکرات مسیحی^۵

– حزب چپ^۶

– حزب محیط زیست^۷

۱-۵-۵-۱- استانداری و شورای لندستینگ^۸

سوئد دارای بیست و یک استان می‌باشد که هر کدام از آن‌ها دارای استانداری خود می‌باشد و برای دولت کار می‌کند. هیئت دولت استانداران را انتخاب می‌کند که محدوده استانداری خود را اداره نماید. هر استانی دارای یک لندستینگ می‌باشد. وظیفه

1. Socialdemokraterna

2. Moderaterna

3. Centralpartiet

4. Folkpartie

5. Kristdemokraterna

6. Vänsterpartiet

7. Miljöpartiet

8. landstingsfullmäktige

لندستینگ ترتیب دادن امور درمانی در استان می باشد. اتباع سوئدی اعضای شورای لندستینگ را انتخاب می کنند. شورای لندستینگ هیئتی را انتخاب می کند که تعیین کننده نحوه کار لندستینگ خواهد بود.

۱-۵-۶- شورای کمون

در سطح محلی شورای کمون تصمیم گیرنده می باشد. در سوئد دویست و نود کمون وجود دارد. کسانی که سکنه آن کمون می باشند اعضای شورای کمون را انتخاب می کنند. به جز سیاست های کلان مانند قانون گذاری، امور دفاعی، امور قضائی و سیاست خارجی، شورای شهر درباره کلیه مسائل حوزه خود به صورت مستقل تصمیم گیری می نماید. کمون ها با کسب درآمد از محل برقراری مالیات، کمک های مالی دولت مرکزی و ارائه برخی از خدمات، حقوق کارکنان را پرداخت نموده هزینه فعالیت های فرهنگی و پرداخت برخی از یارانه ها را به شهروندان تأمین می کنند.

۱-۵-۷- اتحادیه مشترک اروپا

سوئد عضو اتحادیه اروپا می باشد. بیست و هفت کشور عضو اتحادیه اروپا هستند که درباره اجناس، خدمات، محیط زیست، کشاورزی و پذیرش پناهجویان همکاری دارند. [۱۲]

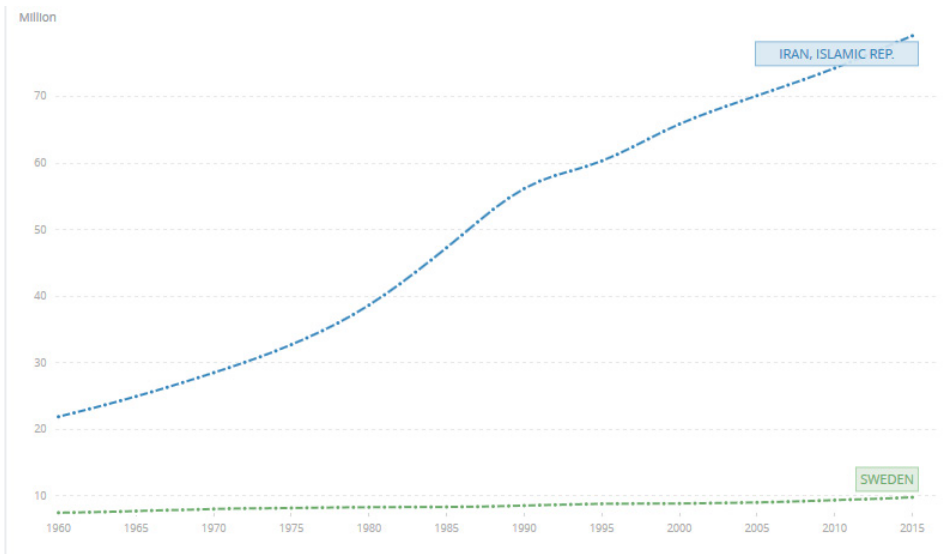
در شکل (۱-۱۰) ساختار سیاسی کشور سوئد نشان داده شده است.



شکل (۱۰-۱) ساختار سیاسی سوئد

۱-۵-۸- جمعیت و پراکندگی سنی

بر اساس گزارش بانک جهانی، رشد جمعیت کشور سوئد از سال ۱۹۶۰ تا ۲۰۱۵ مطابق شکل (۱۱-۱) می باشد.



شکل (۱۱-۱) رشد جمعیت کشور سوئد در سال های ۱۹۶۰ تا ۲۰۱۵ بر حسب میلیون نفر

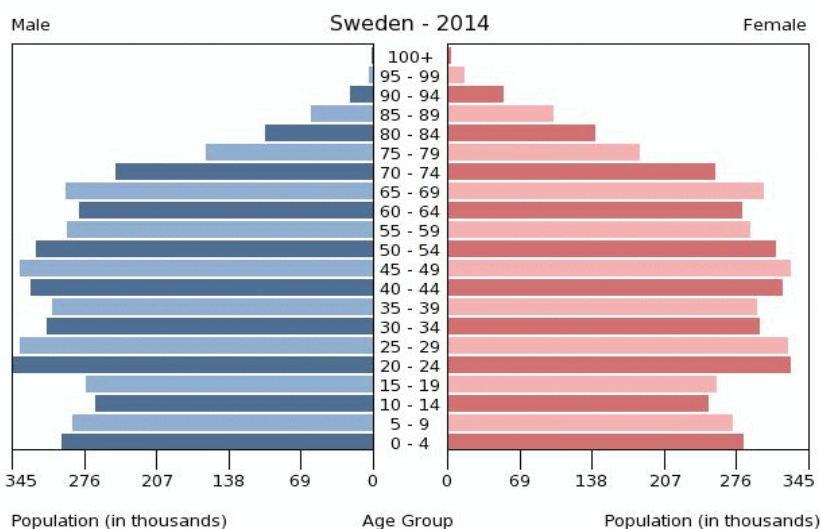
همان طور که مشاهده می‌گردد جمعیت سوئد در پنجاه و پنج سال گذشته رشدی کاملاً صعودی داشته است. به طور کلی نرخ رشد جمعیت در سال‌های اخیر معادل ۰,۹۳٪ محاسبه شده است. اما این روند رشد نسبت به ایران میزان قابل توجهی نمی‌باشد، به طوری که میزان رشد جمعیت در ۵۵ سال اخیر در سوئد یک سوم ایران بوده است. سن افراد می‌تواند در میزان کمک‌های خیریه مذهبی تأثیرگذار باشد اما رابطه مشخصی بین سن افراد و کمک‌های غیرمذهبی مشاهده نشده است. از جمله عواملی که سبب می‌شود میزان کمک‌های خیریه در میان افراد با سن بالاتر افزایش یابد، بالاتر بودن گرایش‌های مذهبی این افراد نسبت به افراد جوانتر است، از طرف دیگر افراد در سنین بالا کمتر نگران آینده مالی فرزندان خود هستند و راحت‌تر می‌توانند از اندوخته خود به دیگران کمک نمایند. هم‌چنین مطالعات نشان می‌دهد افراد با نزدیک شدن به پایان زندگی و یاد مرگ بیشتر به دیگران فکر می‌کنند و به کمک به آن‌ها می‌اندیشند. [۴] در برخی مطالعات، مشاهده شده است زنان به دلیل حس همدلی و تمایلات مذهبی و اجتماعی بودن، تمایل بیشتری به کمک‌های خیریه نشان می‌دهند، و در عین حال مردان با وجود این که تمایل کمتری به کمک کردن ابراز می‌کنند، در عمل کمک‌های بیشتری می‌کنند؛ با وجود همه این مسائل جنسیت نمی‌تواند به عنوان یک متغیر مستقل و منفرد در میزان بخشندگی افراد سنجیده شود بلکه متغیرهایی نظیر درآمد افراد، نظر سایر افراد خانواده نسبت به کمک کردن و سایر متغیرهای عنوان شده در این فصل نیز تأثیرگذار می‌باشند.

زبان سوئدی از خانواده‌ی زبان‌های هندواروپایی شاخه‌ی ژرمنی است و با زبان‌های نورژی و دانمارکی نزدیکی دارد. این سه زبان بسیار به هم نزدیک بوده و اغلب گویشوران آن‌ها می‌توانند هر کدام به زبان خود با هم ارتباط زبانی برقرار کنند. زبان سوئدی، زبان رسمی کشور سوئد می‌باشد. در برخی نواحی شمالی کشور، به زبان فنلاندی نیز تکلم می‌گردد. تعداد چهار زبان اقلیمی اعم از فنلاندی، تورندال، رومانی (زبان کولی‌ها) و بیدیش (زبان یهودیان) در کشور سوئد تکلم می‌گردد. شهروندان سوئدی تا حدود معینی در تعامل با دستگاه‌های دولتی از حق استفاده از این زبان‌ها برخوردار بوده هم‌چنین

درخصوص مراقبت‌های کودکان و بزرگسالان از حق استفاده از زبان‌های فنلاندی و سامی نیز برخوردار می‌باشند. [۱]
 درصد گروه‌های مختلف سنی در کشور سوئد در سال ۲۰۱۴ مطابق جدول (۳-۱) بوده است [۵].

جدول (۳-۱) درصد گروه‌های مختلف سنی برحسب جنسیت

| ردیف | گروه سنی (سال) | درصد | نسبت مرد به زن |
|------|----------------|------|----------------|
| ۱ | ۱۴-۰ | ۱۶/۹ | ۱/۰۵۹ |
| ۲ | ۲۴-۱۵ | ۱۲/۳ | ۱/۰۵۸ |
| ۳ | ۵۴-۲۵ | ۳۹/۲ | ۱/۰۳۴ |
| ۴ | ۶۴-۵۵ | ۱۱/۷ | ۱/۰۰۵ |
| ۵ | ۶۵ و بالاتر | ۱۹/۸ | ۰/۸۴۴ |
| ۶ | جمعیت کل | ۱۰۰ | ۰/۹۹ |



شکل (۱۲-۱) نمودار ساختار سنی شهروندان سوئد در سال ۲۰۱۵



افصل دوم |

مفهوم وقف و امور خیریه در کشور سوئد



۲- مفهوم وقف و امور خیریه در کشور سوئد

۲-۱- مقدمه

پیش از وارد شدن به ساختار وقف و امور خیریه در کشور سوئد، ارائه تعاریفی از مفاهیم وقف و امور خیریه در این کشور ضروری است؛ بنابراین در این فصل ابتدا تعاریفی از مفهوم وقف و فعالیت‌های خیرخواهانه در کشور سوئد آورده شده است، پس از آن به طور کلی انواع سازمان‌های خیریه در این کشور و روند ایجاد آن‌ها معرفی می‌گردد. تفاوت‌های انواع سازمان‌های خیریه هم توضیح داده خواهد شد.

۲-۲- تعریف وقف و امور خیریه در کشور سوئد

تعریف قانونی برای امور خیریه در سوئد وجود ندارد و هم‌چنین بدنه دولتی برای قانونگذاری خاص خیریه‌ها نیز موجود نیست. فعالیت‌های خیریه در طول زمان تکامل یافته و گونه‌های مختلف شخصیت‌های حقوقی کار خیریه انجام می‌دادند. مفهوم خیریه در سوئد بار معنایی منفی دارد و سازمان‌های اندکی به جز شعبه‌های سوئدی خیریه‌های بین‌المللی خود را در زمره خیریه‌ها طبقه‌بندی می‌کنند. متداول‌ترین شخصیت‌های حقوقی در سوئد بنیادها و انجمن‌های غیرانتفاعی هستند [۱۴].

۲-۳- انواع سازمان‌های داوطلب محور

در سوئد اکثر نیروهای سازمان‌های خیریه داوطلب محور بوده و در درجه اول از داوطلب‌ها در بخش داوطلبانه خود استفاده می‌کنند و داوطلب بودن در بخش‌های

عمومی و خصوصی بسیار کم می باشد. گونه های مختلف سازمان های غیرانتفاعی در سوئد وجود دارد. سازمان های مردم نهاد (سمن)^۱ خارج از سیستم حکومتی و بخش تجاری هستند. آن ها غیرسودآور و دارای مأموریت های انسانی هستند. هم چنین این سازمان ها توسط خودشان اداره می شوند و عناصر داوطلب دارند و در جامعه آگاهی رسان می باشند. از خصوصیات مهم سازمان ها عضو محور بودن آن ها و ساختار دموکراتیک آن ها است. هم چنین بسیاری از سازمان ها نقش دفاعی پررنگ تری نسبت به نقش خدمات دهی دارند. دو فرم سازمانی مشخص در سوئد بنیاد و انجمن می باشد. علاوه بر این دو گروه های مذهبی هم وجود دارند که در سوئد به اندازه بنیاد و انجمن شاخص نیستند.

۱. انجمن ها توسط اشخاص حقیقی (یا ماهیت حقوقی) ساخته می شوند و برای رسیدن به اهداف مشترک تلاش می کنند. اعضا نباید منفعت اقتصادی شخصی داشته باشند. یک انجمن توسط اعضای خود کنترل می شود و از لحاظ قانونی هر عضو حق رای دارد. انجمن ها باید تعداد کمی کارمند داشته باشند و در بیشتر ساختار خود از اعضای داوطلب استفاده کنند..

۲. قانون مربوط به بنیادها در سال ۱۹۹۳ و ۲۰۰۵ وضع شد. براساس قانون سال ۱۹۹۳ بنیاد براساس تخصیص دائمی یک دارایی معین برای مدیریت خودگردان با اهداف واضح و مشخص ایجاد می شود. یک بنیاد اهداف مشخصی دارد که براساس همان اهداف اداره می شود.

۳. سازمان های داوطلب محور انواع دیگری هم دارند که در جاهایی با یکدیگر هم پوشانی دارند. مثلاً جنبش مردمی توده زمانی به وجود می آید که چندین انجمن با یکدیگر جمع شوند. جنبش مردمی توده براساس پیوند قوی و تراست مشترک بین یک جنبش و عموم جامعه می باشد. این ها گونه غالب سازمان ها در همه بخش ها بوده و شامل سازمان های ورزشی، آموزشی، فرهنگی، سیاسی و اتحادیه های صنفی می باشد. حتی خیریه های بین المللی سوئدی مانند نجات کودکان^۳ و صلیب سرخ به این

1. NGO

2. Popular mass movements

3. Save the Children

- طریق ایجاد شده‌اند. انجمن‌ها گرد هم آمدند تا جنبش مردمی توده را ایجاد کنند.
۴. چندین خیریه فعال در بخش رفاه اجتماعی خصوصا در زمینه بی‌خانمانی وجود دارند. مفهوم خیریه در سوئد بار معنایی منفی دارد و سازمان‌های اندکی به جز شعبه‌های سوئدی خیریه‌های بین‌المللی خود را در زمره خیریه‌ها طبقه‌بندی می‌کنند.
۵. سازمان‌های سودآور^۱ در سوئد مهم هستند و نقش مهمی را در تأثیرگذاری بردولت ایفا می‌کنند. این دسته‌بندی شامل اتحادیه‌های کارگری، فدراسیون کشاورزان، سازمان‌های نماینده معلولان می‌باشد.
۶. سازمان‌های اجتماعی^۲ سازمان‌های بزرگ و پایداری هستند که به صورت دموکراتیک سازماندهی می‌شوند و هدف آن‌ها ایجاد تغییر در جامعه می‌باشد. این سازمان‌ها می‌توانند محلی، منطقه‌ای یا ملی باشند. هرگز جنبش‌های شبکه محور در این دسته قرار نمی‌گیرند.
۷. کلیساهای ثبت شده یا همان گروه‌های مذهبی در بخش داوطلب محور قرار می‌گیرند.
۸. تعاونی‌ها در سوئد به عنوان شرکت‌های مشارکتی شناخته می‌شوند که مالکیت اموال خود را برعهده دارند و توسط اعضا اداره می‌شوند. فعالیت‌های مشارکتی بر اساس ضوابطی تأسیس شده‌اند که مبنی بر برآیند توانایی‌های همه اعضا برای ایجاد شرایط بهتر می‌باشد. شرکت‌های مشارکتی معمولا شبیه انجمن‌های اقتصادی اداره می‌شوند اما ممکن است شرکت‌های محدود باشند. تعاونی‌های مصرف و تعاونی‌های کار مثال‌های متفاوتی از شرکت‌های مشارکتی هستند.
- تعاونی‌های جدید به عنوان چتر حمایتی برای انجمن‌های اقتصادی عمل می‌نمایند. سازمان‌های کوچک در همکاری جدید یکی از پرهزینه‌ترین شاخه‌های اقتصاد اجتماعی هستند. آن‌ها می‌توانند خدماتی مانند مراقبت از کودکان و سالمندان برای بخش عمومی ارائه دهند.
۹. سازمان‌های حمایتی چندگانه^۳ مهم بوده و نقش کلیدی را در سطح ملی ایفا می‌کنند. این سازمان‌ها از تجمیع چندین سازمان کوچکتر برای ایجاد یک سازمان

1. Interest organisations

2. Community organisations

3. Multiple umbrella organisations

والد به وجود آمده‌اند.

۱۰. بسیاری از سوئدی‌ها در انجمن‌های خانه سازی یا مالکیت^۱ عضو شده‌اند. این سازمان‌ها از گردهم آمدن مردمی که در یک ساختمان ساکن هستند، به وجود آمده‌اند. وظایف تقسیم شده شامل ایجاد ترتیبات عملی انتخاب یک سخنگو برای ارتباط با مالکان می‌باشد [۱۵].

۲-۳-۱- تعریف بنیاد

بنیاد در سوئد یک شخصیت حقوقی بدون مالک است. اهدا کننده توسط یک سند، ملک یا سرمایه نقدی خود را برای اجرای اهداف خاصی اهدا می‌کند. زمانی که این هدف در راستای منافع عمومی باشد، بنیاد از رفتار مالیاتی مطلوب بهره مند خواهد شد. بنیاد ممکن است اهداف متنوعی مانند اهداف بشردوستانه، فرهنگی، مذهبی، مجموعه‌ای منتخب از اهداف یا مدیریت کردن منابع مالی داشته باشد و به اهداف منافع عمومی محدود نشده باشد. نظارت بر بنیادها توسط دولت محلی واقع در شهرستان‌های محل فعالیت بنیادها انجام می‌پذیرد. بنیادهای بزرگ باید در هیئت اجرایی شهرستان^۲ ثبت شوند. وظیفه نظارت بر اجرائیات بنیادها هم بر عهده همین هیئت می‌باشد. ابزار اصلی حقوقی برای اداره بنیادها قانون بنیادها مصوبه سال ۱۹۹۴ و قوانین برای بنیادها مصوبه سال ۱۹۹۵ می‌باشد [۱۶].

بنیادها، انجمن نیستند و به تبع آن عضو هم ندارند. قانون بنیادها ۴ گروه بنیاد را معرفی می‌کند:

– بنیادهای عمومی

– بنیادهای جذب سرمایه

– بنیادهای توافق جمعی

– بنیادهای کارمندان و مستمیری بگیران

هدف بنیادها ترویج اهداف خیرخواهانه است. به طور مثال برای حمایت از آموزش، تحقیقات علمی یا فراهم کردن کمک‌های مالی به گروه‌های مورد نظر متولی موقوفه برای

1. housing or ownership associations

2. County Administrative Board (CAB)

مدت طولانی توسط واقف انتخاب می‌شود.

یک بنیاد زمانی تأسیس می‌شود که مالکیت آن از واقف جدا شود و به اداره‌کننده آن واگذار شود تا در راستای اهداف مورد نظر اداره شود. بنیاد برای رسیدن به اهدافش باید از بازده سرمایه جدا شده برای کمک نقدی به گروه‌ها یا اشخاص حقیقی مورد نظر استفاده کند یا در فعالیت‌های تجاری مانند بخش مراقبت‌های پزشکی، آموزشی و ساخت خانه شرکت کند.

استمرار و بقا ویژگی شاخص بنیاد به عنوان یک ساختار حقوقی است. در ابتدا یک سرمایه جدا شده باید ارزش کافی برای ادامه عملکرد یک بنیاد حداقل به مدت ۵ یا ۶ سال را داشته باشد. تعهد لازم برای تبدیل کمک‌ها به بنیاد فقط میزان دارایی محاسبه شده نیست. مانند انجمن‌های غیرانتفاعی، بنیادها نیز شخص حقوقی هستند و می‌توانند قرارداد امضا کنند و قوانین و تعهدات مخصوص به خود را دارا هستند. قانون بنیادها بیان می‌کند که مسئولیت یک بنیاد در گرو سرمایه آن می‌باشد. نماینده بنیاد عموماً مسئول فعالیت‌های بنیاد نیست. اعضای هیئت مدیره، حساب‌برسان تعیین شده در صورتی که کمبود اقتصادی به دلیل غفلت آنان باشد باید پاسخگوی خسارات وارده به بنیاد باشند. چنان‌چه هیچ سرمایه‌ای بعد از پرداخت بدهی‌ها باقی نماند، بنیاد منحل اعلام می‌شود. اگر بنیاد به طور کامل توسط بازده سرمایه جدا شده تأمین مالی شود، سرمایه خودش استفاده نشده و از ارزش آن کاسته نمی‌شود و بنیاد به صورت دائم به فعالیتش ادامه می‌دهد.

ثبت نام قانونی و نظارت توسط مقامات در مقایسه با انجمن‌های غیرانتفاعی از معایب بنیادها به شمار می‌آید. در مقایسه با دیگر شخصیت‌های حقوقی بنیادها از درجه بالاتری از خودگردانی برخوردارند.

۲-۳-۲- انجمن‌های غیرانتفاعی^۱

انجمن‌های غیرانتفاعی در سوئد به سه دسته تقسیم بندی می‌شوند:

— آن‌هایی که در فعالیت‌های تجاری شرکت نمی‌کنند اما با هدف غیرانتفاعی تشکیل

شده‌اند.

– آن‌هایی که به طور شفاف قصدشان تولید فاند برای اعضایشان می‌باشد ولی برای رسیدن به آن فعالیت تجاری انجام نمی‌دهند (به عنوان مثال اتحادیه‌های کارگری).

– آن‌هایی که به رغم انجام فعالیت‌های تجاری، اهداف غیرانتفاعی دارند و منابع مالی دریافتی بین اعضا توزیع نمی‌شود و برای اهداف غیرانتفاعی استفاده می‌شود.

انجمن‌های غیرانتفاعی شخصیت حقوقی دارند و می‌توانند مقررات خود را داشته باشند و مسئولیت بپذیرند و به عنوان یک حزب در روند قضایی به حساب آورده شوند. این انجمن‌ها به روش مشابه می‌توانند مانند انجمن اقتصادی سازماندهی شوند. در این انجمن‌ها بدنه اجرایی و جلسات اعضا و هیئت مدیره برای گرفتن تصمیمات وجود دارد. عدم وجود اساسنامه مجزا برای انجمن‌های غیرانتفاعی آزادی فراوانی را برای آن‌ها ایجاد می‌کند تا برای رسیدن به اهداف و فعالیت‌ها خود را سازماندهی کنند [۱۷].

۲-۳-۳- گروه‌های مذهبی

کلیسای سوئد، کلیسایی اصلاح طلب لوتری است، که توسط دولت در قرن شانزدهم ایجاد شده است. در حالی که وضعیت قانونی آن تغییری نکرده است ساختار سازمانی آن کم و بیش مستقل از بقیه بخش‌های اجرایی دولت است. مانند آلمان، کلیسای سوئد مؤسسه‌ای عمومی است که ملقب به مالیات کلیسایی بالغ بر یک درصد درآمد مالیاتی می‌باشد. این بدان معنی است که کلیسا شامل عناصر درآمدزایی است که در بخش‌های دیگریافت نمی‌شود. اخیراً کلیسای سوئد ثبت ملی برای دولت را انجام داد اما این پروسه باعث جدایی کلیسا و دولت شد و ثبت ملی در دفاتر مالیات محلی انجام شد. اکنون کلیسا فعالیت‌های اجتماعی بسیاری خارج از مؤسسات دولتی محلی و منطقه‌ای انجام می‌دهد. کوچکترین بدنه سازمانی کلیسای سوئد حضار کلیسا هستند، بدنه بزرگتر بعدی منطقه فرمانروایی کشیش کلیسا است. بزرگترین واحد کلیسای سوئد قلمرو اسقف می‌باشد. کلیسا زنجیره فرماندهی خودش و ساختار جدا شده از دولت را دارا می‌باشد. بالاترین بدنه تصمیم‌گیری در سطح منطقه فرمانروایی کشیش، اتاق دعای انتخابی است که به صورت دموکراتیک هر سه سال

یک بار انتخاب می‌شوند. در سطح ملی، شورای کلیسایی بالاترین تصمیم‌گیرنده است و هیئت مدیره اصلی را انتخاب می‌کند که اداره کننده کلیسای سوئد می‌باشد. رابطه مابین کلیسا و دولت به خصوص در دهه ۱۹۸۰ به طور گسترده‌ای بحث برانگیز بود. با این‌که کلیسا هم‌چنان از خودگردانی قابل ملاحظه‌ای در داخل سازمان‌های دولتی برخوردار بود این مناظرات باعث جدایی بزرگتری خواهد شد. به دلیل این‌که کلیسا از لحاظ قانونی قسمتی از دولت سوئد محسوب می‌شود، اکثر فعالیت‌های کلیسا به عنوان عناصر مهم بخش غیرانتفاعی سوئد محسوب می‌شوند [۱۷].

۲-۴- نیات خیرخواهانه

بنیادها، انجمن‌های غیرانتفاعی و جوامع مذهبی هر کدام یک یا چند تا از اهداف بشردوستانه زیر را برمی‌گزینند:

– فرهنگ

– محافظت از محیط زیست

– مراقبت از کودکان

– فعالیت‌های سیاسی

– فعالیت‌های مذهبی

– مراقبت‌های درمانی

– فعالیت‌های خیریه برای نیازمندان

– تقویت بنیه دفاعی سوئد برای ارتش یا مقامات دیگر

– آموزش

– تحقیقات علمی

– سایر فعالیت‌های معادل با موارد بالا

انجمن غیرانتفاعی می‌تواند انواع فعالیت‌ها را به روش‌های مختلف انجام دهد. اهداف بالا به طور کامل برای انجمن‌های غیرانتفاعی نیست. این انجمن‌ها می‌توانند کارهای دیگری انجام دهند اما از کسر مالیاتی کمتری بر طبق قانون مالیات بردرآمد برخوردارند.

در سوئد قانون خیریه و بدنه نظارتی قانونی خاص برای فعالیت‌های خیریه وجود ندارد، در نتیجه به قوانین و مقررات زیادی نیاز است. تا اندازه زیادی ساختار قانونی سازمان یا شخصیت حقوقی تصمیم می‌گیرد که چه قانونی مورد نیاز است. فرم متداول انجمن‌های خیریه و غیرانتفاعی در سوئد انجمن‌های غیرانتفاعی هستند. تحت قانون سوئد قانون و اساسنامه جداگانه‌ای برای انجمن‌های غیرانتفاعی وجود ندارد. این فرم از سازمان‌ها توسط قوانین موردی و استفاده مشابه از قواعد حقوقی فرم‌های دیگر انجمن‌ها اداره می‌شود. فرم دیگر خیریه‌ها، بنیاد می‌باشد. بنیاد یک فرم از انجمن نمی‌باشد بلکه توسط یک سرمایه جداشده از واقف تشکیل می‌شود [۱۸].

۲-۵- چارچوب قانونی سازمان‌های داوطلب محور

برای انجمن‌ها چارچوب قانونی خاصی وجود ندارد. برای بنیادها و جوامع مذهبی چارچوب قانونی وجود دارد. سازمان‌های غیردولتی همانند شخصیت‌های حقوقی دیگر در سوئد مشمول مالیات می‌شوند. برای انجمن‌هایی که در زمینه منافع عمومی کار می‌کنند، مقررات خاصی وجود دارد. در این موارد مسئولیت پرداخت مالیات محدود شده است و انجمن‌ها مسئولند که مالیات بر مقداری از درآمد خود پرداخت کنند. نحوه پرداخت مالیات متنوع بوده و به نوع سازمان بستگی دارد. نحوه برخورد با انجمن‌ها و بنیادها متفاوت می‌باشد. در راستای تأیید اهداف منافع عمومی انجمن یا سازمان مذهبی ۴ شرط و در نهایت معافیت مالیاتی ضروری است.

۱. هدف اصلی یک انجمن باید منفعت رسانی به عموم باشد. این اهداف می‌تواند شامل مذهب، سیاست، ورزش و فرهنگ باشد.

۲. فعالیت انجمن‌ها باید منحصر باشد تا بتواند در راستای برآورده شدن اهداف باشد

۳. فعالیت انجمن‌ها پس از چندین سال باید پاسخگوی درآمد سرمایه انجمن باشد. این به معنی آن است که در حدود ۸۰ درصد از درآمد باید برای فعالیت‌های خود انجمن صرف شود.

۴. انجمن نباید از حضور داوطلبانه کسی جلوگیری کند مگر آن که دلیل خاصی در راستای ماهیت و میزان ارتباط فعالیت‌های انجمن یا اهدافش وجود داشته باشد.

اگر یک سازمان غیردولتی این ۴ شرط را برآورده سازد ملزم به پرداخت مالیات بر املاک و مستقالات و درآمد تجاری نیست، در صورتی که این درآمد از فعالیت‌های غیرانتفاعی انجمن کسب شده باشد. این بدان معناست که درآمدی که از فرآیندهای جذب سرمایه یا فعالیت‌های غیرانتفاعی کسب شود مشمول پرداخت مالیات نخواهد بود. اگر یک سازمان علاوه بر فعالیت‌های خود فعالیت‌های تجاری اضافی مانند ارائه خدمات داشته باشد، مشمول مالیات خواهد بود. هر سازمان باید به صورت جداگانه ارزیابی شود و خوداظهاری سالانه ارائه دهد تا توسط آژانس مالیاتی بررسی و تعیین شود که درآمد آن سازمان مشمول مالیات خواهد بود یا نه. بعضی از سازمان‌ها که از لحاظ مالیاتی وضعیت مشخصی دارند گزارش سالانه خود را هر ۵ سال یک بار ارائه می‌دهند. یک بنیاد باید اهداف بلند مرتبه تری در منافع عمومی داشته باشد، مانند تحقیقات علمی، خیریه، مراقبت از کودکان و تدریس (این موارد می‌تواند مربوط به یک انجمن هم باشد) بنیادها در زمینه درآمد تجاری خود به هیچ وجه مشمول کسر مالیات نخواهند بود. به هر حال شخصیت‌های حقیقی در کمک‌های نقدی شخصی به سازمان‌های داوطلب محور مشمول کسر مالیات نخواهند بود. سازمان‌ها باید به آژانس مالیاتی در رابطه با حقوق پرداختی سالانه به داوطلبان گزارش بدهند. در صورتی که یک داوطلب ادعای مبالغ‌گزار در ازای کار داوطلبانه اش دارد باید به آژانس مالیات اطلاع داده شود.

۲-۶- معافیت مالیاتی بنیادها و انجمن‌ها

جامعه سوئد فرم‌های جمعی و دموکراتیک سازمان مانند انجمن را به بنیادهای شخصی ترجیح می‌دهند. معافیت مالیاتی بنیادها استانداردهای قانونی سختگیرانه تری نسبت به انجمن‌ها دارد و انجمن‌ها در طول فعالیت خود از کاهش مالیات بیشتری نسبت به بنیادها برخوردارند. در قوانین بنیادها باید برای تمامی درآمد خود مالیات پرداخت کنند، اما بنیادهایی که در راستای منافع عمومی فعالیت کنند از مالیات معاف هستند. مهم‌ترین کسر مالیات وضعیت غیرانتفاعی در سوئد برای بنیادها معافیت مالیات بر درآمد جزئی است. بنیادهای عام‌المنفعه به دو دسته تقسیم شوند:

گروه‌های کوچک و بزرگتر. گروه وسیع شامل بنیادهایی است که برای اهداف عام‌المنفعه شایستگی لازم را دارند. گروه‌های کوچک شامل ۳۰ بنیاد می‌باشد و سازمان‌های دیگر مانند مؤسسات آموزشی خصوصی و اتحادیه‌های دانشجویی فقط مالیات بر درآمد دارند و نسبت به گروه بزرگتر از معافیت مالیاتی برخوردارند.

اکثریت بنیادهایی که وضعیت معاف از مالیات را دریافت می‌کنند مربوط به گروه بزرگتر هستند. این بنیادها از مالیات بر کل درآمد به جز درآمد حاصل از دارایی و کار تجاری معاف هستند. برای رسیدن به این وضعیت حتماً نباید اهداف عام‌المنفعه داشت اما باید مطابق با دو شرط زیر باشد:

– قسمت اعظم عملکرد باید با اهداف بیان شده برابر باشد.

– فعالیت‌های بنیاد نباید به فامیل‌ها یا گروهی از افراد محدود شده باشد.

انجمن‌ها واجد شرایط معافیت مالیاتی در فرم حقوقی آن هستند اما انجمن‌های اقتصادی شامل آن نمی‌شوند. انجمن‌ها به دو دسته تقسیم می‌شوند: آن‌هایی که اهداف عام‌المنفعه دارند و برای معافیت مالیاتی واجد شرایط هستند و آن‌هایی که خدمات عام‌المنفعه ندادند و مشمول مالیات می‌شوند. مانند بنیادها، انجمن‌های معاف از مالیات باید پیش‌نیازهای خاصی را داشته باشند که در زیر آورده شده است:

– اهداف سازمان باید منتهی به خدمات عام‌المنفعه باشد

– فعالیت‌های سازمان مطابق با اهداف عام‌المنفعه باشد

– عضویت در این سازمان‌ها باید برای همه افراد آزاد باشد

– بیشترین بخش درآمد سازمان باید برای اهداف عام‌المنفعه مصرف شود.

اگر این چهار شرط برآورده شود درآمد انجمن از مالیات معاف خواهد بود مگر بخشی که از دارایی یا فعالیت‌های تجاری آمده باشد. اگر ماهیت دارایی یا فعالیت تجاری با اهداف عام‌المنفعه انجمن مرتبط باشد دارایی و فعالیت تجاری نیز از مالیات معاف خواهد شد. اگر انجمنی اهداف عام‌المنفعه داشته باشد حتی از مالیات بر هدایای خود نیز معاف خواهد بود. این معافیت به عنوان دریافت یارانه از آژانس‌های دولتی به کار می‌رود. تغییر در این موارد به طور مرتب طی سال‌ها تکرار شده است. شایستگی انجمن

برای دریافت حمایت مالی از دولت منتهی به شرایط خاصی می شود که بر طبق آن انجمن باید عملکرد ایدئولوژیکی داشته باشد و فرم عقاید عام المنفعه را توسط ترویج ارزش های دموکراتیک و انسجام اجتماعی پرورش بدهد. مقدار یارانه دولت در انجمن های بخش غیرانتفاعی قابل توجه بوده و شامل توزیع مالی مستقیم و غیرمستقیم یا حمایتی می باشد [۱۹].

۷-۲- قوانین بنیادها

قانون بنیادها بیان می کند که مسئولیت یک بنیاد در گرو سرمایه آن می باشد. نماینده بنیاد عموماً مسئول فعالیت های بنیاد نیست. اعضای هیئت مدیره، حسابرسان تعیین شده باید پاسخگوی خسارات وارده به بنیاد باشند در صورتی که کمبود اقتصادی به دلیل غفلت آنان باشد. چنان چه هیچ سرمایه ای بعد از پرداخت بدهی ها باقی نماند، بنیاد منحل اعلام می شود. اگر بنیاد به طور کامل توسط بازده سرمایه جدا شده تأمین مالی شود، سرمایه خودش استفاده نشده و از ارزش آن کاسته نمی شود و بنیاد به صورت دائم به فعالیتش ادامه می دهد.

قانون بنیادها ۴ گروه بنیاد را معرفی می کند:

- بنیادهای عمومی
- بنیادهای جذب سرمایه
- بنیادهای توافق جمعی
- بنیادهای کارمندان و مستمری بگیران



افصل سوم |

وضعیت موجود و روند توسعه وقف وامور خیریه در کشور سوئد



۳- وضعیت موجود و روند توسعه وقف و امور خیریه در کشور سوئد

۳-۱- مقدمه

پس از بررسی وضعیت عمومی کشور سوئد و آشکار شدن مفهوم امور خیریه و عام‌المنفعه در این فصل به بررسی روند تاریخی توسعه و تکامل وقف و امور خیریه در کشور سوئد پرداخته می‌شود و پس از آن به بررسی وضعیت موجود و آمارهای مربوط به نهادها و درآمدهای آن‌ها پرداخته خواهد شد. امور خیریه و ایجاد سازمان‌های غیرانتفاعی در سوئد پدیده‌ای بسیار کهن بوده و از زمان‌های بسیار قدیم مردم به خیر و امور خیریه باور داشتند.

۳-۲- تاریخچه ایجاد خیریه در سوئد

سوئد تاریخچه طولانی و در عین حال قدرتمندی در زمینه بنیادها دارد. در اوایل قرن ۲۱ حدود ۱۵,۰۰۰ بنیاد بزرگ وجود داشت که در زمینه‌های مختلفی فعالیت می‌کردند. قوانین جدید بنیادها از سال ۱۹۹۶ به فرم‌های قانونی اجازه می‌داد تا توسط بدنه‌های اجرایی و کمک‌های مالی استفاده شوند. در بدنه جمعیت بنیادها، نهاد‌های خودگردانی مانند نهاد‌های وابسته به حکومت وجود دارند. آمار کمی در این زمینه وجود دارد و تغییرات زیادی مانند تأثیر قانون جدید بر بنیادها اتفاق افتاده است. بر اساس تخمین‌های اخیر علاوه بر ۱۵,۰۰۰ بنیاد بزرگ در حدود ۲۰,۰۰۰ یا ۳۰,۰۰۰ بنیاد کوچکتر در کشور سوئد وجود دارد.

تقریباً در حدود ۱۱,۵۰۰ بنیاد بزرگتر سوئدی موجود است که اهداف عام‌المنفعه

وسیع‌تری را دنبال می‌کنند. بنیادهای دیگر مانند گروه بزرگی از بنیادهای قدرتمند در زمینه مستمری بازنشستگان از این دسته مستثنی خواهند بود. بنیادهای عام‌المنفعه ۱۲ درصد از هزینه کلی اجرایی بخش وسیع غیرانتفاعی سوئد را در بر می‌گیرند. در گذشته سوئد کشور فقیر با تلفات سنگین جمعیتی به دلیل مهاجرت فراوان به امریکای شمالی در نیمه دوم قرن نوزدهم بود. تسهیم ناعادلانه منابع طبیعی مانند آهن و چوب و دستیابی به انرژی آبی ارزان در این کشور وجود داشت. با احترام به این منابع و ظرفیت‌سازی داخلی برای اعمال فرآیند بر روی آن‌ها به جای صادرات آن‌ها به عنوان مواد خام، وضعیت اقتصادی این کشور در مدت صنعتی‌سازی تغییر پیدا کرد. سوئد در مدت طولانی به صورت مستقل عمل می‌نمود و در دو قرن اخیر از شرکت در جنگ‌ها اجتناب می‌کرد. بنابراین سوئد قادر به تغییر وضعیت اقتصادی زمینگیرش در مدت کوتاه و تحت شرایط صلح آمیز بود. سوئد به میزان کمی توسعه پیدا کرد ولی بیشتر از آن در زمینه تجارت و صنعت ملی در بین کشورهای اروپای شمالی شهرت پیدا کرد. در طی قرن بیستم این کشور دوره طولانی مدت روابط صلح آمیز با رقبای بازار کار خود را تجربه نمود. در نتیجه ثروت اقتصادی زیادی در این کشور جمع شد. این ثروت‌ها به وسیله بخش خصوصی پایان یافت. در عوض افزایش ثروت خصوصی، ثروت راه خود را به سمت بخش دولتی به صورت نتایج تسلط طولانی مدت دموکرات‌های اجتماعی و متعاقب آن رژیم‌های با مالیات بالا بر دولت، باز کرد. رشد ثروت عمومی بر روند توسعه و ساختار بخش بنیادهای سوئدی به صورت مطلوبی تأثیر گذاشت. همه این فاکتورهای تاریخی عمومی در تشریح روند توسعه و رشد بنیادهای سوئدی مهم می‌باشند. نقش و موقعیت بنیادها در جامعه سوئد پیش از قرن بیستم متحمل دوره‌های متفاوت تغییر شده است. از تمرکز بر آموزش و کمک هزینه تحصیلی در بنیادهای تأسیس شده در دوره پیش از سال ۱۸۰۰ آغاز شد. این روند توسعه به صورت یک طیف ۵۰ ساله از سال ۱۸۰۰ تا سال ۱۸۵۰ با تأثیر بیشتر بر بنیادها در زمینه خدمات اجتماعی قابل تعریف می‌باشد. بنیادهای تحقیقاتی در نیمه دوم قرن نوزدهم و بعد از آن غالب جامعه بودند. برای درک این روند توسعه دو دوره توسعه‌ای تاریخی مخصوص دیگر نیز

باید مد نظر قرار بگیرد. این دو دوره با اهمیت اصلاحات و ضرورت رفاه دولتی و بسط جنبش‌های سنتی مشهور در ارتباط هستند.

از تحلیل‌ها مشهود است که تعدادی از بنیادهای وابسته به قسمت خصوصی در جامعه با هم تجمیع شدند. گروهی از این بنیادها قسمت قابل توجهی از تجارت سوئد و زندگی صنعتی سهامداران شرکت‌های سوئدی را کنترل می‌کنند. این تجربه توسط نشریات بین‌المللی تجاری اطلاع‌رسانی شده بود.

دسته بزرگی از بنیادهای وابسته به دولت شامل طیف وسیعی از بنیادهای در ارتباط با عموم تحت نام بدنه میزبان می‌باشند مانند بنیادهای کنترل‌گر بیمارستان‌های عمومی یا بنیادهای در ارتباط با خانواده سلطنتی یا طبقه اشراف سوئدی. تعداد بسیار کمی از بنیادهای سوئدی در دسته بنیادهای جامعه قرار می‌گیرند. اگر بنیادی در هیچ کدام از طبقه بندی‌های موجود قرارنگرفت جزو دسته بنیادهای مستقل قرار می‌گیرد. بنیادهای مستقل، بیشترین تعداد را در بنیادهای عام‌المنفعه سوئدی دارا هستند.

تجربه دولت سوئد در تأسیس یک بنیاد در طول دو دهه گذشته بسیار قوی است. در طول دهه ۱۹۹۰ نقش دولت در تأسیس بنیادها با استفاده از فرم بنیادها تعریف می‌شد. به طور خاص مشکل دولتی مدار بودن این فرم برجسته شده است [۲۰].

۳-۲-۱- دوره اصلاحات

به دلیل معرفی اصلاحات در دهه ۱۵۲۰ تمام دارایی‌های قبلی کلیسای کاتولیک توسط پادشاه وقت مصادره شد و تحت کنترل ملکه قرار گرفت. همزمان مذهب موجود، نهادهای اجتماعی و خیریه کلیسای کاتولیک به ملکه سوئد واگذار شد. هسته‌های اولیه نهادها بعداً به عنوان جزئی از سیستم دولت ملی نوظهور و سیستم رفاهی دولت نوظهور درآمدند. کلیسای ملی در سال ۱۵۲۷ معرفی شد و بخش مذهبی ایجاد شده توسط این کلیسا بالاترین نقش را در متحد و سالم نگه داشتن ملت جوان سوئد ایفا کرد. ثانیاً تصمیم نهایی فرآیند طولانی مدت نهادی در زمانی که انحصار مذهبی به کلیسای ملی در سال ۱۵۹۳ اعطا شده بود، نیروی عظیم بیرونی و مستقل دولت ملی مجبور به ترک کشور بود. کلیسای کاتولیک و تعدادی از اخوت‌های دینی و رهبانیت‌های

تجمیع شده که از اواخر قرن دوازدهم در سوئد فعالیت می‌کردند، مجبور به فرار از سوئد و رژیم جدیدش شدند. گسترش اصلاحات در سوئد باعث ایجاد موقعیتی شد که به طرز متفاوتی با دیگر کشورهای قاره خودش مقایسه می‌شد. در بسیاری از این کشورها کلیسای کاتولیک و نهادهای غیرانتفاعی و داوطلب محور متنوع آن در زمینه آموزش، رفاه اجتماعی، مراقبت‌های درمانی به عنوان بخشی فعال در توسعه اجتماعی به حساب می‌آمدند. در دهه ۱۹۹۰ پس از مهاجرت‌های فزاینده کاتولیک‌ها، کلیسای کاتولیک به زور به سوئد بازگشت. در سال ۱۹۹۸ اولین سوئدی به مقام اسقف کاتولیک سوئد درآمد که بعد از اصلاحات هفتمین نفر بود.

پس از جداسازی رسمی کلیسای سوئد از دولت آن در سال ۲۰۰۰، پاپ و کلیسای کاتولیک برای اولین بار از طرف اسقف اعظم کلیسای سوئد دعوت شدند و یکدیگر را ملاقات کردند. در طی دو دهه گذشته قرن بیستم، نه فقط کلیساهای مسیحیت بلکه نهادهای داوطلبانه و غیرانتفاعی سایر مذاهب مانند گروه مسلمانان ظهور پیدا کردند و باعث توسعه یافتن و غنی‌تر شدن زندگی مذهبی سوئدی‌ها و جامعه مدنی گسترده‌تر شدند. جمع‌گرایی نهادها باعث توسعه آتی و تمرکز بر حوزه بنیادهای سوئدی و کلیه بخش‌های غیرانتفاعی سوئد شد [۲۰].

۳-۲-۲- رفاه دولتی سوئد و بنیادها

ادبیات جالب علمی در این زمینه وجود داشت که ساختار و روند توسعه سیستم رفاه دولتی سوئد را بیان می‌کند. در کل، همه این نویسندگان از برشمردن نقش و اهمیت سیستم‌های داوطلب محور و غیرانتفاعی عاجز بودند. فقط در زمینه سیستم رفاهی محدود شده مانند توانبخشی معتادان و آموزش بزرگسالان می‌توان تحلیل‌های وسیعی درباره نقش افراد حکومتی، شهرداری‌ها یا عموم را در بحث نظارت خدمات رفاهی یافت. موقعیت بنیادها در سیستم گسترده نظارت بر خدمات رفاهی و دیگر بازیگران جامعه مدنی مانند گروه‌های اجتماعی و انجمن‌های خیریه دوره‌های پیشین در قرن‌ها و دهه‌های اخیر تغییر پیدا کرده است. در بعضی موارد این بازیگران به عنوان پیشگامان شاخه‌های جدید در سوئد بودند. در قرن هفدهم و هجدهم و نوزدهم نیز مانند اوایل قرن

بیستم بنیادهای سوئدی توسط اشخاص حقیقی از طبقه اشراف و صنعتگران و ثروتمندان تأسیس می شدند. چرایی تأسیس بنیادها توسط مردم این قشر قابل درک است زیرا آن‌ها بخشی از جمعیت سوئد بودند که ثروت مازاد جامعه را انباشته بودند. دسترسی به ثروت جزو شرایط لازم برای تأسیس یک بنیاد می باشد. در نتیجه مردم این قشر بنیادهای خود را تأسیس می کردند و آن را براساس ارزش‌های شخصی، نقاط انحرافی یا حتی براساس اهداف شخصی اداره می کردند. دودلیل اصلی از میان دلایل مختلف ایجاد بنیاد در آن قرن قابل ذکر است. اولین دلیل نقش کلاسیک بنیادها در سوئد بود که از جنبه مالی موجب حفظ اعضای گروه می شد یا ضمانت‌کننده فراگیری مهارت‌ها و روابط لازم و توسعه آن‌ها در آینده می شد. دلیل اصلی دیگر تأسیس بنیاد برای طبقه ثروتمند مراقبت از بدشانسی‌های شخصی یا گروهی در جامعه و کمک به آن‌ها از هر روشی بود. در قرن‌های گذشته بنیادهای زیادی با ارزش‌ها و تجربیاتی که در فرهنگ سنتی خیریه وجود داشت، با یکدیگر تجمیع پیدا کردند. این مفهوم باعث القای یک دلالت ضمنی منفی قوی در قرن بیستم سوئد داشت. اکثر این تجمیع بنیادها در زمینه رفاه اجتماعی خصوصی برای فقرا بود و در زمینه هنر، فرهنگ و آموزش مانند کشورهای دیگر این تجمیع وجود نداشت. به طور سنتی خیریه‌های رفاه اجتماعی به طرز عمیقی وابسته به هوس ثروتمندان و رفتارهای پدرسالانه قشر بالادستی می باشد. تصویر منفی از خیریه و اقدامات بشردوستانه در سوئد ناشی از تصویر زندگی فقیرانه و نیازمندان بود. این دودلیل برای تأسیس بنیادها می تواند به عنوان قسمتی از تجربیاتی باشد که می خواست ساختار قدرت جامعه را حفظ کند. این بعد به راحتی با نگاه به مدیریت بورسیه تحصیلی خصوصی قابل درک می باشد. مدیریت خیریه‌های رفاه اجتماعی به عنوان ابزاری برای کاهش تأثیرات وخیم جامعه صنعتی گسترده معرفی می شود [۲۰].

در اوایل قرن نوزدهم سازمان‌های خیریه تحت سلطه مردان طبقه متوسط قرار داشتند، اما در اواخر قرن زنان نقش اصلی را در زمینه عضویت و تعهد ایدئولوژیک سازمان‌های انسان‌دوستانه برعهده داشتند. مؤسسات نوجوانان شامل یتیم‌خانه‌ها و کانون اصلاح و تربیت برای کودکان معلول، محروم و بزهکار ایجاد شده‌اند. این ابتکارات

توسط افراد، انجمن‌ها و بنیادهای الهام گرفته شده از نیاز به رفاه کودکان در آن زمان به وجود آمده‌اند. در سال ۱۹۰۳ انجمن ملی کار اجتماعی تأسیس شد. این انجمن نقطه عطفی در ایجاد خیریه‌های سازماندهی شده بود. قصد انجمن ملی کار اجتماعی تغییر در سیاست‌های دولتی کمک به فقرا، رفاه کودکان و سیاست‌های دیگر رفاهی بود. در اثر فعالیت‌های این انجمن رهبران سازمان‌های غیرانتفاعی موفق به اشغال موقعیت مهمی در بوروکراسی دولتی رفاه اجتماعی شدند. این پیشرفت در فهم پیوند امروزی دولت و سازمان‌های غیرانتفاعی کمک می‌کند. در طی قرن بیستم فعالیت‌های رفاه اجتماعی بسیار سازمان‌های بشردوستانه به دلیل رشد رفاه دولتی کاهش پیدا کرد. تعدادی از فعالیت‌ها توسط دولت انجام می‌شد. این فرآیند در اغلب موارد بدون کشمکش بود اما در آن زمان خدمات سازمان‌های غیرانتفاعی باید بدون در نظر گرفتن یارانه خالی از هرگونه فعالیت تجاری می‌بود و بر طبق قانون دریافت حمایت دولتی به سختی انجام می‌گرفت. در نتیجه میزان خدمات غیرانتفاعی کاهش پیدا کرد، این سازمان‌ها به عنوان نوآوران روش‌های مختلف کاوشگری درباره نیازهای اجتماعی به ارائه خدمات پرداختند.

در جدول (۳-۱) تقریباً ۱۱,۵۰۰ بنیاد منافع عمومی سوئدی بر اساس وابستگی به بخش‌ها یا گروه‌های موجود در جامعه آورده شده است. این وابستگی می‌تواند به عنوان مثال وقتی تنها گیرنده کمک از بنیاد بخش خصوصی باشد (مانند بیمارستان عمومی) یا هیئت مدیره بنیاد توسط بازیگران بخش‌های اصلی جامعه کنترل می‌شوند (مانند بنیادهای ورزشی) یا بنیاد توسط بازیگران بخش‌های اصلی تأسیس شده باشند. (مانند شهرداری یا شرکت‌های خصوصی) [۲۰].

جدول ۳-۱) حدود فعالیت و درجه وابستگی بنیادهای سوئد

| تعداد | سرمایه (میلیون کرون) | |
|--------------------------|----------------------|---------|
| بنیادهای مستقل | ۳,۴۶۰ | ۶۵,۹۰۰ |
| بنیادهای شرکتی | ۴۳۰ | ۹,۹۰۰ |
| وابسته به دولت | ۴,۷۲۰ | ۵۶,۴۰۰ |
| دولت، شهرداری و سایر | ۲,۳۸۰ | ۳۳,۲۰۰ |
| بیمارستان، دانشگاه، سایر | ۲,۳۴۰ | ۲۳,۲۰۰ |
| بنیادهای جامعه | ۲۰ | ۱۰۰ |
| بنیادهای جامعه مدنی | ۲,۸۷۰ | ۲۱,۲۰۰ |
| غیرانتفاعی و داوطلبانه | ۱,۸۹۰ | ۱۷,۳۰۰ |
| کلیسای سوئد | ۹۸۰ | ۳,۹۰۰ |
| مجموع | ۱۱,۵۰۰ | ۱۵۳,۵۰۰ |

۳-۳- وضعیت موجود وقف و امور خیریه

۳-۳-۱- تمایل به انجام فعالیت داوطلبانه در سوئدی‌ها

طبق آمار تقریباً در حدود نیمی از جمعیت شرکت کننده در فعالیت‌های داوطلبانه در طول دو دهه گذشته ثابت بوده است همان گونه که در (جدول ۳-۲) نشان داده شده است. آمار و ارقام سال ۲۰۰۹ کاهش خفیفی در آمار سال ۲۰۰۵ نشان داده و بیانگر آن است که ۵۱ درصد مردم سوئدی فعالیت‌های داوطلبانه انجام می‌دهند. به هر حال آمار سال ۲۰۰۵ افزایشی در آمار ۴۸ درصدی سال ۱۹۹۲ نشان می‌دهد.

جدول ۳-۲) میزان فعالیت‌های داوطلبانه در سوئد طی سال‌های ۱۹۹۲، ۱۹۹۸، ۲۰۰۵ و ۲۰۰۹

| سال | ۱۹۹۲ | ۱۹۹۸ | ۲۰۰۵ | ۲۰۰۹ |
|-----------------------------------|------|------|------|------|
| درصد حضور در فعالیت‌های داوطلبانه | ۴۸ | ۵۲ | ۵۱ | ۴۸ |

تمایل به انجام کار داوطلبانه بر حسب موارد زیر اندازه گیری می‌شود:

• جنسیت

در نوشته‌ها توازن جنسیتی داوطلبان تقریباً به صورت مساوی و با تناسب بیشتر مردان نسبت به زنان گزارش شده است. آمار سال ۲۰۰۹ نشان می‌دهد که ۵۴ درصد جمعیت مردان و ۴۳ درصد جمعیت زنان در بازه سنی ۱۶ تا ۷۴ سال در فعالیت‌های داوطلبانه شرکت می‌کنند. نوشته‌ها حاکی از آن است که هر چه سن مردم سوئد بالاتر می‌رود تمایل بیشتری به انجام فعالیت‌های داوطلبانه دارند.

• گروه‌های سنی

نظرسنجی‌های انجام شده نشان می‌دهد گروه سنی غالب داوطلبان بین ۳۰ تا ۴۴ سال می‌باشد. شرکت در فعالیت‌های داوطلبانه بعد از ۷۵ سال نزول می‌کند. این اطلاعات در جدول (۳-۳) نشان داده خواهد شد و حاکی از آن است که مردان در کلیه گروه‌های سنی بیشتر از زنان در فعالیت‌های داوطلبانه شرکت می‌کنند.

جدول ۳-۳) میزان فعالیت‌های داوطلبانه براساس جنسیت

| مردان | ۱۹۹۸ | ۲۰۰۵ | ۲۰۰۹ | زنان | ۱۹۹۸ | ۲۰۰۵ | ۲۰۰۹ |
|-------|------|------|------|-------|------|------|------|
| ۱۶-۲۹ | ۵۰ | ۳۹ | ۴۰ | ۱۶-۲۹ | ۴۷ | ۴۳ | ۳۹ |
| ۳۰-۴۴ | ۵۵ | ۵۹ | ۶۴ | ۳۰-۴۴ | ۵۷ | ۶۰ | ۵۴ |
| ۴۵-۵۹ | ۶۲ | ۵۵ | ۵۶ | ۴۵-۵۹ | ۵۳ | ۴۸ | ۳۶ |
| ۶۰-۶۴ | ۵۴ | ۵۶ | ۵۴ | ۶۰-۶۴ | ۳۸ | ۴۵ | ۳۸ |
| ۶۵-۷۴ | ۴۵ | ۵۶ | ۵۱ | ۶۵-۷۴ | ۴۵ | ۳۷ | ۴۴ |
| ۷۵-۸۴ | - | ۳۲ | ۳۸ | ۷۵-۸۴ | - | ۲۴ | ۳۲ |

تعداد سالمندان داوطلب خصوصاً زنان سالمند طی سالیان افزایش پیدا کرده است. این افزایش می‌تواند دلایل مختلفی داشته باشد. از جمله این که امروزه سالمندان درصد بیشتری از جمعیت کلی را به خود اختصاص داده‌اند یا این که امروزه سالمندان از سلامت بیشتر بهره‌مندند و فعالتر شده‌اند.

• گسترش جغرافیایی داوطلبان

گسترش جغرافیایی داوطلبان در سوئد شناخته شده است. به هر حال فعالیت‌های داوطلبانه در شهرها یا شهرک‌هایی با سایز کوچک یا متوسط و در مناطق روستایی نسبت به شهرهای بزرگتر، بیشتر می‌باشد.

• میزان سواد داوطلبان

تحقیقات انجام شده در سال ۲۰۰۴ توسط مؤسسه ملی سلامت و رفاه سوئد حاکی از ارتباط مابین میزان سواد و میزان داوطلب بودن مردم دارد. مردم با سطح سواد بالا تمایل بیشتری به انجام فعالیت‌های داوطلبانه دارند. هم‌چنین تحقیقات انجام شده در سال ۲۰۰۷ نشان می‌دهد میزان تحصیلات یکی از فاکتورهای قطعی مؤثر بر فعالیت‌های داوطلبانه می‌باشد. میزان داوطلبی زنان با مدارک دانشگاهی ۶۰ درصد می‌باشد در صورتی که این میزان در بین زنان با تحصیلات ابتدایی ۳۰ درصد است.

۳-۳-۲- بخش‌های فعالیت داوطلبانه

بیشترین بخش‌هایی که افراد در فعالیت‌های داوطلبانه شرکت می‌کنند در جدول (۳-۴) توضیح داده شده است. این جدول نشان می‌دهد که بیشترین سهم فعالیت‌های داوطلبانه در بخش ورزش و تفریح بوده که توسط بخش رفاه دنبال می‌شده است. از سال ۱۹۹۲ تعداد داوطلبان ورزش و تفریح زیادتر شده در حالی که مشارکت در بخش رفاه کاهش پیدا کرده است.

جدول ۳-۴) درصد مشارکت بزرگسالان (۱۶ تا ۷۴ ساله) در زیربخش های تخصصی در سال گذشته

| سال / زیربخش | ۱۹۹۲ | ۱۹۹۸ | ۲۰۰۵ | ۲۰۰۹ |
|---------------------|------|------|------|------|
| ورزش و تفریح | ۱۶ | ۱۹ | ۲۰ | ۲۰ |
| رفاه | ۱۷ | ۱۸ | ۱۶ | ۱۵ |
| مشارکت در خانه سازی | ۵ | ۵ | ۸ | ۸ |
| فرهنگ | ۷ | ۷ | ۵ | ۵ |
| واحد تجاری | ۶ | ۵ | ۵ | ۴ |

در مقایسه با کشورهای دیگر عضو اتحادیه اروپا، داوطلب شدن در ارائه خدمات اجتماعی کمتر متداول و معمول است، به هر حال بخش غیرانتفاعی و داوطلبانه خدماتی مانند حمایت از قربانیان خشونت خانگی، کار کردن با بی خانمان ها و معتادان را در مناطق خاص ارائه می دهد. صلیب سرخ سوئد و سازمان نجات کودکان در سوئد پروژه های محلی و ملی کار با مجرمان جوان، پناهندگان جوان و جوانان آسیب پذیر را انجام می دهد. جنسیت بر نوع فعالیت های داوطلبانه تأثیر می گذارد. مردان تمایل بیشتری به ورزش، فعالیت های در فضای باز، موتورسواری و اتومبیلرانی و خانه سازی دارند. زنان بیشتر در فعالیت های داوطلبانه مذهبی، فعالیت های اجتماعی و عمومی شرکت می کنند. فاکتور سن هم تأثیری بر فعالیت های انتخاب شده می گذارد، حمایت های اجتماعی اکثراً جزو انتخاب های بازنشستگان بوده در صورتی که دانش آموزان تمایل کمتری به آن نشان داده اند. سالمندان داوطلب فعالیت در جوامع بازنشستگان و فعالیت های بشردوستانه، مذهبی و فرهنگی هستند. آن ها به طور معمول فعالیت های عملی مانند تمیزکاری، محافظت از سرمایه و پخت و پز را انجام می دهند.

• وضعیت شغلی داوطلبان

اطلاعات دقیقی درباره وضعیت شغلی داوطلبان در دسترس نیست. افراد شاغل نسبت به افراد بیکار تمایل بیشتری دارند تا در فعالیت های داوطلبانه شرکت کنند.

هم چنین افراد با درآمد بالا نیز فعالیت های داوطلبانه بیشتری را در سوئد انجام می دهند. در حقیقت مطالعات نشان می دهد برای مردان و زنان رابطه ای بین درآمد و تمایل به انجام فعالیت های داوطلبانه وجود دارد.

• زمان صرف شده برای فعالیت های داوطلبی

مطالعات نشان می دهد بیش از ۵۰ درصد جمعیت ۱۶ تا ۸۵ ساله سوئدی به صورت داوطلبانه حداقل ۱۴ ساعت در ماه کار می کنند. این زمان معادل ۴۰۰ هزار ساعت در طول کل سال می باشد. اطلاعات بیشتر در رابطه با ساعت های صرف شده در ماه توسط داوطلبان زن و مرد در جدول (۳-۵) نشان داده شده است. هم چنین داده ها حاکی از آن است که زمان صرف شده از طرف داوطلبان در طی دو دهه اخیر ثابت باقی مانده است.

جدول ۳-۵) زمان صرف شده ماهانه داوطلبان در سال های ۱۹۹۲، ۱۹۹۸ و ۲۰۰۵

| سال | مردان | زنان |
|------|-------|------|
| ۱۹۹۲ | ۱۴ | ۱۲ |
| ۱۹۹۸ | ۱۵ | ۱۰ |
| ۲۰۰۵ | ۱۴ | ۱۳ |

۳-۳-۳- تعداد سازمان های داوطلبانه و توزیع هر بخش

بعضی معتقدند که در حدود ۱۸۰ هزار سازمان داوطلبانه در سوئد موجود است. چندین سهامدار سوئدی تأیید کرده اند که اطلاعات دقیقی درباره تعداد سازمان های داوطلبانه در هر بخش وجود ندارد. فقدان آمار جامع در بخش داوطلبانه به دلیل سختی طبقه بندی سازمان های غیرانتفاعی در سوئد می باشد زیرا آمار به طور عمومی تمایزی مابین اهداف سودآور و غیرانتفاعی قائل نمی شود. علاوه بر آن اطلاعاتی درباره تعداد انجمن های ایده ال وجود ندارد چرا که انجمن ها می توانند بدون هیچ تماسی با مسئولان شکل بگیرند. در حالی که یک باشگاه ورزشی فعالیت های اقتصادی دارد، در این آمار آورده می شود. در نتیجه اطلاعات ناکافی درباره انجمن های داوطلبانه وجود دارد.

لیست پایین درصد کارمندان داوطلب را در بخش‌های مختلف بیان می‌کند. سازمان‌های داوطلب محور زیادی در سوئد پرداختی به کارمندان خود ندارند، این اطلاعات نشان‌دهنده سهم سازمان‌های داوطلب محور در هر بخش یا زمینه می‌باشد. لیست نشان می‌دهد که بخش دارای بیشترین تعداد اعضا، بخش فرهنگ و تفریح می‌باشد که بخش رفاه اجتماعی و بخش آموزش و تحقیق در رتبه بعدی قرار دارند.

جدول ۳-۶) میزان مشارکت داوطلبان در بخش‌های مختلف در سال ۲۰۰۲

| بخش | درصد مشارکت |
|--------------------------|-------------|
| فرهنگ و تفریح | ۲۷٪ |
| رفاه اجتماعی | ۲۰٪ |
| آموزش و تحقیق | ۱۶٪ |
| مذهبی | ۱۴٪ |
| اشتغال | ۸٪ |
| سیاست، علاقه | ۵٪ |
| توسعه محلی و اقامتگاه‌ها | ۳٪ |
| مراقبت‌های پزشکی | ۳٪ |
| محیط زیست | ۱٫۵٪ |
| فعالیت‌های بین‌المللی | ۱٫۵٪ |
| فعالیت‌های بشردوستانه | ۰٫۵٪ |
| سایر فعالیت‌ها | ۰٫۵٪ |

۳-۳-۴- روند توسعه سازمان‌های داوطلب محور

اطلاعات دقیقی درباره روند توسعه سازمان‌های داوطلب محور وجود ندارد. سازمان‌های سنتی که براساس مشارکت ایجاد شده‌اند از لحاظ اندازه کاهش پیدا کرده‌اند این در حالی است که مردم سوئد تمایل به انجام کارهای داوطلبانه با زمان

محدود و با تمرکز بر یک موضوع دارند. علاوه بر آن شاخه‌های محلی جنبش توده‌ای مشهور ممکن است کاهش پیدا کند، و گونه‌های جدید سازمان‌ها ظهور پیدا می‌کنند. برای مثال یک سری سازمان جدید بر پایه تحویل پروژه در همکاری با شهرداری‌های محلی وجود دارند. این سازمان‌ها مخلوطی از بخش عمومی و بخش غیرانتفاعی هستند. آن‌ها فعالیت‌های اجتماعی مانند ملاقات از سالمندان، حمایت از معلولان، حمایت از مجرمان پیشین و ... را انجام می‌دهند [۲۱].

۳-۳-۵- فعالیت‌های داوطلبانه اصلی

نظرسنجی انجام شده در سال ۲۰۰۹ داوطلبان نشان می‌دهد مشارکت در کارهای اداری، محبوبترین فرم کار داوطلبانه است به طوری که از هر ۵ نفر داوطلب ۴ نفر این فرم را انتخاب می‌کنند. سازمان‌های داوطلبی به عنوان اهرم فشاری بر بدنه دولت عمل می‌کنند تا خدماتی را در پاسخ به نیاز موجود ارائه کنند. در نتیجه رابطه نزدیکی میان دولت و بخش داوطلبی سوئد وجود دارد.

جدول ۳-۷) فعالیت‌های داوطلبانه در سال ۲۰۰۹

| درصد | فعالیت |
|------|----------------------------------|
| ۳۳٪ | آموزش و رهبری |
| ۸۰٪ | عضویت در هیئت مدیره یا کار اداری |
| ۲۶٪ | اطلاعات / ایجاد کمپین |
| ۱۹٪ | فعالیت اجتماعی مستقیم |
| ۱۲٪ | سایر |

جدول (۳-۸) افزایش در تعداد داوطلبان فعالیت‌های اجتماعی را نشان می‌دهد که شامل همه گونه تلاش‌های اجتماعی است نه فقط سازمان‌های داوطلب محور با رویکرد اجتماعی بلکه سازمان‌های ورزشی، اتحادیه‌های اصناف و ... را هم شامل می‌شود. فعالیت اجتماعی به عنوان همه گونه حمایت اجتماعی شناخته می‌شود و در

بعد کوچک شامل خدمات اجتماعی است. حتی فعالیت‌هایی مانند اداره خطوط تلفن که توسط بازنشستگان انجام می‌شود باید در زمره حمایت‌های اجتماعی قرار گیرد.

جدول ۳-۸) درصد داوطلبان فعالیت‌های اجتماعی مختلف

| سال | ۱۹۹۲ | ۱۹۹۸ | ۲۰۰۵ | ۲۰۰۹ |
|---------------|------|------|------|------|
| درصد داوطلبان | ۱۲ | ۱۲ | ۱۲ | ۱۹ |

سیاست مخصوص سازمان‌های غیردولتی و جنبش‌های مردمی در سال ۲۰۰۱ به عنوان یک حوزه سیاست جداگانه در بودجه دولت مرکزی تأسیس شد. در آن زمان هدف جاری به تصویب رسید که مردم باید بهترین فرصت‌های ممکنه را برای سازماندهی خودشان و فعالیت در انواع گوناگون سازمان‌های غیردولتی و جنبش‌های مردمی داشته باشند. سیاست‌های سازمان‌های غیردولتی و جنبش‌های مردمی بر تشویق و حمایت از سازمان‌های مردمی مانند انجمن‌ها و گروه‌های مشابه و کمک در فراهم آوردن شرایط مساعد در راستای نیل به اهدافشان می‌باشد. این سیاست‌ها شامل موارد زیر می‌باشد:

- ملاحظات مربوط به شرایط سازمان‌های غیردولتی و جنبش‌های مردمی
- ملاحظات مربوط به کمک به سازمان‌های غیردولتی و جنبش‌های مردمی
- دیالوگ مابین دولت و آژانس‌های اجرایی دولتی با سازمان‌های غیردولتی و جنبش‌های مردمی
- آمارها، تحقیقات و دانش ایجاد شده برای سازمان‌های غیردولتی و جنبش‌های مردمی و فعالیت‌های آنان
- بخش مربوط به سیاست‌های جوانان و سازمان‌های غیردولتی در وزارت ادغام و برابری جنسیتی مسئول این سیاست می‌باشد. هم‌چنین چندین بخش سیاسی دیگر ارتباط نزدیکی با سازمان‌های غیردولتی در زمینه کاری خودشان دارند و مسئول توزیع کمک‌های اهدا شده به این سازمان‌ها هستند. مسئولیت داوطلبان در بخش‌های مختلف بر عهده وزارتخانه‌های مختلف می‌باشد. این موارد در توافقنامه‌ای مابین

دولت و سازمان‌های مبتنی بر ایده‌های اجتماعی و انجمن‌های مقامات محلی سوئدی آورده شده است. این توافقنامه یک مسئولیت تقسیم شده است مابین وزارت ادغام و سازمان برابری جنسیتی که مسئول سیاست‌های کلی سازمان‌های غیردولتی است و وزارتخانه درمان و امور اجتماعی که مسئول بخش سیاستگذاری خاص می‌باشد.

۳-۳-۶- بودجه‌های ملی برای سازمان‌های داوطلبی

در سال ۲۰۰۹ در حدود ۷/۷ بیلیون کرون به سازمان‌های داوطلبانه تحت عنوان منابع مالی مرکزی، منابع مالی اجرایی و منابع مالی پروژه‌ای اختصاص داده شده است. منابع مالی بخش عمومی برای سازمان‌های بخش داوطلبانه حدود ۲۹ درصد می‌باشد. بیش از نیمی از منابع مالی در حدود ۶۲ درصد از حق عضویت تأمین شده و سازمان‌ها فعالیت‌های درآمدزای مخصوص به خود را دارند. ۹ درصد منابع مالی از کمک‌های نقدی شرکت‌های خصوصی یا افراد به دست آمده است. سازمان‌های فعال در بخش رفاهی در حدود ۷۰-۸۰ درصد منابع مالی را از منابع مالی شهرداری یا حکومت دریافت می‌کنند [۲۰].



شکل ۳-۱) منابع مالی سازمان‌های داوطلبانه

۳-۳-۶-۱- منابع مالی دولت ملی

همه انجمن‌های دموکراتیک ملی برای کمک‌های دولتی واجد شرایط هستند. دولت حمایت‌هایی را در قالب کمک مالی به سازمان‌های غیردولتی فعال در زمینه‌های مختلف مانند فرهنگ، سیاست اجتماعی، سیاست‌های مربوط به جوانان و گونه‌های مختلف سازمان‌ها مانند سازمان‌های زنان و ترویج فعالیت‌های بیرون از منزل ارائه می‌دهد. کمک‌های مالی برای تأمین مکان، ملاقات‌های عمومی و ورزش به آموزش و ورزش ارائه شده است. درصد قابل توجهی از این کمک‌های مالی (۷۰ درصد) به آموزش و ورزش اختصاص داده شده است و توسط سازمان‌های خصوصی تأمین می‌شود. منابع مالی حکومتی شامل موارد زیر می‌باشد:

- منابع مالی مرکزی که بدون هدف خاصی داده می‌شود
- کمک‌های مالی که در ازای فعالیت‌های خاص داده می‌شود
- کمیسیون بازپرداخت برای فعالیت‌هایی که به صورت توافقی مابین دولت و سازمان اجرا می‌شود
- پروژه‌های کمک‌های مالی با زمان محدود یا کمک‌های مالی ساخت و ساز برای ساخت یک بنای جدید
- کمک‌های مالی سازمانی که بیشترین تعداد را دارند اما کمک‌های مالی فعالیتی (در ازای فعالیت) بیشترین مقدار از بودجه کلی را به خود اختصاص می‌دهند. این منابع مالی از منابع مختلف مانند بودجه‌های دولتی، بخت‌آزمایی، شرکت‌های بازی و منابع مالی میراث عمومی^۱ تأمین می‌شود.
- بازیگران حوزه عمومی و غیردولتی که توزیع منابع مالی را برعهده دارند در زیر آورده شده است:

- منابع مالی میراث سوئد
- مرکز تبادلات بین المللی جوانان سوئد
- آژانس مشارکت توسعه بین المللی سوئد^۲ (SIDA)

1. General Heritage Fund

2. The Swedish International Development Cooperation Agency

- هیئت ملی سلامت و رفاه^۱
- شورای هنری سوئد
- بنیاد فرهنگ آینده
- هیئت ملی امور جوانان
- مؤسسه ملی سلامت عمومی
- هیئت ملی مدرسه سازی
- شورای ملی جلوگیری از جرم
- کنفدراسیون ورزش سوئد
- شورای ملی آموزش بزرگسالان

هیئت ملی امور جوانان کمک‌های مالی را مابین سازمان‌های جوانان، سازمان‌های مستقل زنان، سازمان‌های ملی نماینده اقلیت‌ها، سازمان‌های ملی اقلیت‌های دینی توزیع می‌کند. همه سازمان‌های ملی می‌توانند درخواست کننده دریافت کمک‌های مالی دولتی باشند در صورتی که قوانین دموکراتیک داشته و مستقل باشند و از نیروی جوان در ساختار سازمانی و هیئت مدیره خود استفاده کنند. حدود ۹۰ سازمان از کمک مالی دولتی سود می‌برند.

منابع مالی میراث سوئد سازمان‌های غیرانتفاعی و انجمن‌های داوطلبی را تحت پوشش قرار می‌دهد که همواره در حال آزمایش ایده‌های جدید برای فعالیت‌های توسعه‌ای کودکان، جوانان و معلولان می‌باشد. پروژه‌ها باید نوآوری داشته باشند و پروژه‌هایی در اولویت قرار می‌گیرند که در راستای برابری جنسیتی، اتحاد عناصر مختلف اجتماع، تنوع و دسترسی باشند. هم چنین کمک مالی می‌تواند برای تأمین هزینه مکان سازمان صرف شود [۲۱].

۳-۳-۶-۲- منابع مالی محلی و منطقه‌ای

دولت محلی هم خدماتی برای سازمان‌های غیرانتفاعی فراهم می‌آورد، در صورتی که مجبور به این کار نیستند. ۷۰ درصد مراکز داوطلبی محلی توسط شهرداری حمایت

می‌شوند در حالی که ۳۰ درصد بقیه توسط شهرداری و منابع مالی غیرانتفاعی تأمین هزینه می‌شوند. مقدار منابع مالی محلی و منطقه‌ای بیشتر از ۷۸ میلیون یورو نیست. حمایت کلی سازمان‌های داوطلبانه بیشتر از این مقدار خواهد بود. آمار تجمیعی موجود نیست. شهرداری‌ها و مناطق، میزان زیادی سهام را به منظور افزایش قراردادها به سازمان‌های غیردولتی اختصاص داده‌اند تا آن‌ها به عنوان متصدیان خدمات در زمینه‌های مراقبت‌های درمانی، آموزش و رفاه، فعالیت‌های فرهنگی و تفریحی و پذیرش پناهندگان فعالیت کنند.

در سال ۲۰۰۲ شهرداری‌ها موظف به پرداخت ۳/۷ بلیون کرون سوئد یارانه به انجمن‌ها و بنیادها شده بود. آن‌ها هم چنین خدماتی در حدود ۹ بلیون کرون سوئد را برای انجمن‌ها و بنیادها خریداری کردند. شورای استان‌ها ۱/۴ بلیون کرون کمک مالی نقدی به انجمن‌ها و بنیادهای غیرانتفاعی داده و ۴۰۰ بلیون کرون خدمات برای آن‌ها خریداری کردند.

۳-۳-۶-۳- بخت‌آزمایی و بازی‌های دیگر

سازمان‌های غیرانتفاعی داوطلب محور که در راستای منافع عمومی فعالیت می‌کنند، واجد شرایط ایجاد درآمد از طریق سازمان بخت‌آزمایی، بازی حدس زدن و بینگوهستند. برای انجام این کار سازمان مورد نظر باید اجازه این کار را از شهرداری، شورای استان یا هیئت مدیره بازی‌ها بگیرد. سازمان‌های غیرانتفاعی باید نقش اصلی را در راستای منافع عمومی ایفا کنند. آن‌ها برای کسب این اجازه باید واجد شرایط زیر باشند:

– درصد پرداخت آن‌ها باید مابین ۳۵ تا ۵۰ درصد باشد (جایزه‌ها باید برابر با ۳۵ تا ۵۰ درصد برآورد فروش کلی باشد)

– بخت‌آزمایی باید درآمد معقول متقاضی را برآورده سازد و برای منافع عمومی مصرف شود.

در حدود ۳۰ سازمان غیرانتفاعی بخت‌آزمایی‌های ملی برپا می‌کنند، مانند صلیب سرخ، نجات کودکان و بعضی سازمان‌های ورزشی و محیط زیستی. سازمان‌های

غیرانتفاعی کوچکتر بخت‌آزمایی‌های محلی و منطقه‌ای و بازی برگزار می‌کنند. تعداد کمی از این سازمان‌ها هم بازی‌ها و بخت‌آزمایی‌های اینترنتی را برگزار می‌کنند. میزان برگزاری بخت‌آزمایی‌ها توسط سازمان‌های ورزشی نسبت به بقیه سازمان‌های غیرانتفاعی بیشتر می‌باشد اما تعداد دقیق آن‌ها موجود نیست. ۷۰ درصد درآمد حاصل از بخت‌آزمایی دولت ملی بین سازمان‌های غیرانتفاعی و کنفدراسیون ورزشی سوئد تقسیم و ۳۰ درصد بقیه به هیئت ملی امور جوانان داده خواهد شد. سپس این سازمان‌ها منابع مالی را مابین سازمان‌های غیرانتفاعی کوچکتر تقسیم می‌کنند. در سال ۲۰۰۷ همه درآمد حاصل از بخت‌آزمایی سازمان‌های غیرانتفاعی سوئدی (شامل درآمد اصل از بخت‌آزمایی ملی) ۲۵۸۶ میلیون کرون بود. این درآمد مشمول مالیات نخواهد بود [۲۱].

۳-۳-۳-۴- منابع مالی شخصی

تعدادی منابع مالی شخصی مانند بنیادها موجود است. کمک‌های شخصی مردم همواره یکی از منابع مالی بوده است و در طول ۱۰ تا ۱۵ سال اخیر میزان کمک‌های مردمی به طرز قابل ملاحظه‌ای افزایش پیدا کرده است.

در دهه‌های گذشته سازمان‌های غیردولتی درآمد خود را از طریق فروش کالا با قیمت واقعی از ۵۷۱ میلیون کرون در سال ۱۹۹۸ به ۱/۲ میلیارد کرون در سال ۲۰۰۷ افزایش داده‌اند. روش‌های ترکیبی برای تخصیص فاندهای عمومی وجود دارد. هیئت ملی سلامت و رفاه فاندها را بر اساس بخش و زیربخش اختصاص می‌دهد (به عنوان مثال برای بخش فعالیت‌های اجتماعی و زیربخش ایدز و هپاتیت) اما فاندها را در سطح محلی و منطقه‌ای (به عنوان مثال برای خشونت‌های خانگی) نیز واگذار می‌کند. شهردارهای منطقه‌ای و محلی، می‌توانند محل تخصیص فاندها را تعیین کنند اما آن‌ها روش‌های ترکیبی را به کار می‌برند. تخصیص فاندهای عمومی باید برای دولت از طریق قوانین شفاف‌سازی شده باشد. علاوه بر آن سازمان کنترل خیریه کنترل کیفیت این سازمان‌های غیردولتی را با اکانت ۹۰ بر عهده دارد. این اکانت برچسب کیفیت

برای خیرین ارائه می‌کند.

صورت حساب دولتی در حال تهیه شدن است تا از تنش اتفاق افتاده در نتیجه دریافت کمک سازمان‌های داوطلبانه از بخش‌های مختلف با معیارهای مختلف پیشگیری شود [۲۱].

۳-۳-۷- خدمات اجتماعی منافع عمومی^۱

به طور سنتی بخش داوطلبی سوئد نقش کوچکی در بخش رفاه اجتماعی دارند و بیشترین تمرکز آن‌ها بردفاع از حقوق^۲ می‌باشد. به هر حال این بخش نقش بسیار مهمی را در ارائه خدمات بخصوص خدمات رفاهی ایفا می‌کند. شهرداری‌ها و مناطق مقادیر سهام زیادی را تقبل کرده و قراردادهای تصاعدی را با سازمان‌های غیردولتی در نقش تأمین کننده خدمات می‌بندند. جدول ۳-۹- تعداد کارمندان در حوزه رفاه (آموزش، درمان و مراقبت‌های اجتماعی) مربوط به بخش عمومی، بخش خصوصی و سودآور، بخش غیرانتفاعی و داوطلبانه را نشان می‌دهد. جدول نشان می‌دهد که در دوره زمانی ۱۵ ساله بخش عمومی به عنوان بازیگر غالب در حوزه رفاه باقی ماند. این آمار نشان می‌دهد که اعضای بخش خصوصی به طور تصاعدی افزایش پیدا کرد، در حالی که بخش داوطلبانه تقریباً تغییری نکرده است [۲۱].

جدول ۳-۹- تعداد کارمندان در حوزه رفاه

| کل | بخش داوطلبانه | بخش خصوصی | بخش عمومی | |
|-----------|---------------|-----------|-----------|----------------------------|
| ۹۰۰,۰۰۰ | ۳۲,۰۰۰ | ۲۶,۰۰۰ | ۸۴۰,۰۰۰ | تعداد کارمندان در سال ۱۹۹۰ |
| ۸۸۰,۰۰۰ | ۲۹,۰۰۰ | ۷۲,۰۰۰ | ۷۸۰,۰۰۰ | تعداد کارمندان در سال ۲۰۰۰ |
| ۱,۰۳۵,۰۰۰ | ۳۵,۰۰۰ | ۱۰۰,۰۰۰ | ۹۰۰,۰۰۰ | تعداد کارمندان در سال ۲۰۰۴ |

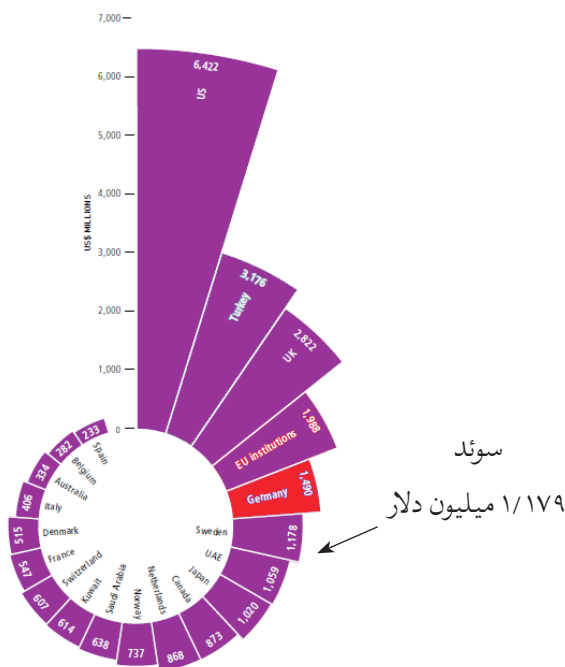
1. Social Services of General Interest (SSGI)

2. Advocacy

۳-۴- فعالیت های بشردوستانه فرامرزی کشور سوئد

کشور سوئد با حدود ۱/۱۷۹ میلیارد دلار (۲۹۹/۳۷ میلیارد ریال) کمک بشردوستانه در سال ۲۰۱۵ رتبه ششم را در دنیا به خود اختصاص داده است. شکل (۳-۲) جایگاه کشور سوئد را از نظر کمک های بشردوستانه در میان ۲۰ کشور نشان می دهد [۲۲].

20 contributors of the largest amounts of humanitarian assistance, 2015
- governments and EU institutions



شکل (۳-۲) جایگاه کشور سوئد در دنیا از نظر کمک های بشردوستانه

از نظر میزان پذیرش پناهجو و درآمد اختصاص داده شده به آن ها کشور سوئد از جایگاه بسیار مناسبی برخوردار است و بسیاری از پناهجویان را با شرایط مناسب پذیرفته است.

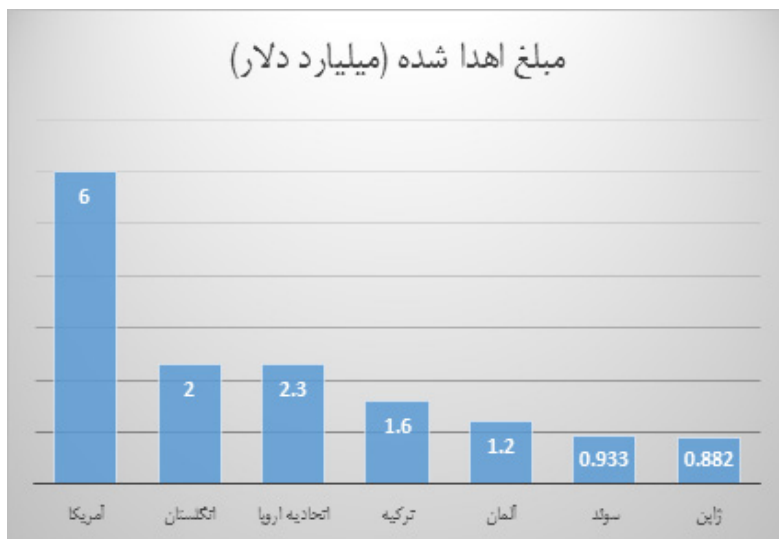
بر اساس رتبه بندی گزارش کمک های بشردوستانه جهان^۱، از میان دولت های برتر اهداکننده کمک های بشردوستانه بین المللی در سال ۲۰۱۴، کشور سوئد رتبه ششم را کسب کرده است و این میزان برابر با ۹۳۳ / ۰ میلیارد دلار (۵۱۶ / ۲۹ میلیارد ریال) است [۲۲].

1. Global Humanitarian Assistance (GHA)

جدول ۳-۱۰) دولت‌های برتر اهداکننده کمک‌های بشردوستانه بین‌المللی در سال ۲۰۱۴

| کشور | مبلغ اهداشده (میلیارد دلار) |
|---------------|-----------------------------|
| آمریکا | ۶ |
| انگلستان | ۲,۳ |
| اتحادیه اروپا | ۲,۳ |
| ترکیه | ۱,۶ |
| آلمان | ۱,۲ |
| سوئد | ۰,۹۳۳ |
| ژاپن | ۰,۸۸۲ |

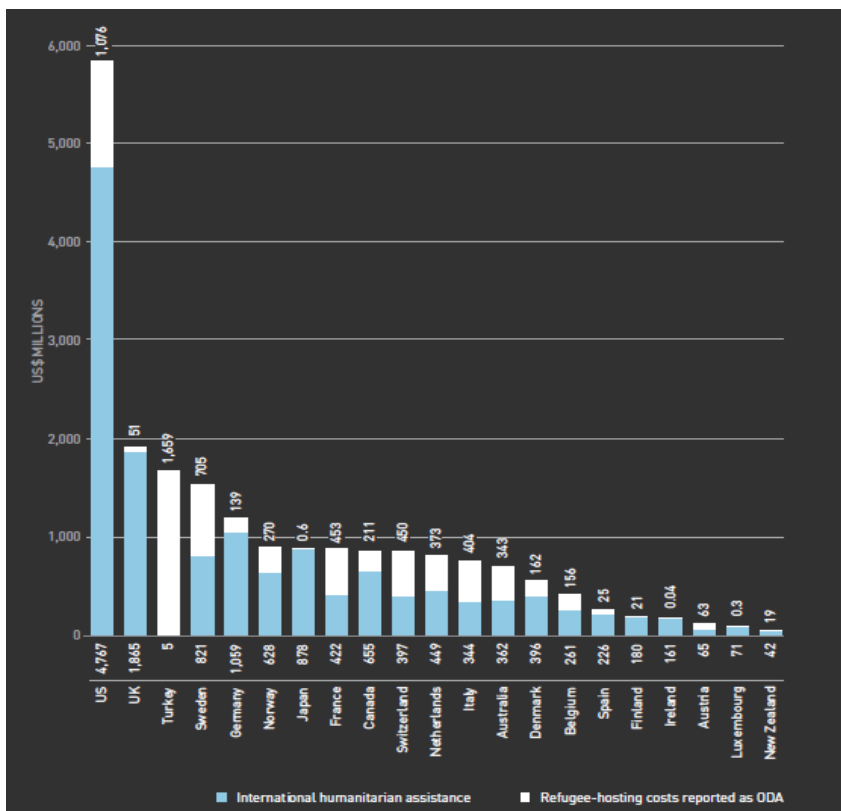
نمودار دولت‌های برتر اهداکننده کمک‌های بشردوستانه بین‌المللی در سال ۲۰۱۴ در شکل (۳-۳) آورده شده است.



شکل ۳-۳) دولت‌های برتر اهداکننده کمک‌های بشردوستانه بین‌المللی در سال ۲۰۱۴

از دیگر آمارهای گزارش کمک‌های بشردوستانه جهان، میزان هزینه‌های میزبانی از پناهندگان و میزان کمک‌های بشردوستانه بین‌المللی در سال ۲۰۱۳ می‌باشد که در

شکل (۳-۴) آورده شده است. همان طور که در شکل نمایان است، کشور سوئد در این سال، کمک بشردوستانه بین‌المللی معادل ۸۲۱ میلیون دلار داشته است که این کشور را در رتبه چهارم بین‌المللی قرار می‌دهد. [۲۳].



شکل (۳-۴) هزینه‌های میزبانی از پناهندگان و میزان کمک‌های بشردوستانه بین‌المللی در سال ۲۰۱۳

۳-۴-۱- شاخص بخشندگی

شاخص بخشندگی در دنیا یک گزارش سالانه است که توسط بنیاد امور خیریه با استفاده از داده‌های جمع‌آوری شده توسط شرکت تحقیقاتی گالوپ، منتشر می‌شود و به رتبه‌بندی بیش از ۱۴۰ کشور دنیا از نظر میزان خیر بودن مردم می‌پردازد [۱۰]. در این تحقیق حدود ۱۰۰۰ پرسشنامه در هر کشور میان گروه‌های نمونه توزیع می‌گردید.

افراد منتخب در نمونه آماری به گونه‌ای انتخاب می‌شوند که تمامی مناطق (حتی مناطق روستایی) و طبقه‌های اجتماعی را شامل شوند. در کشورهای بزرگ‌تر مانند چین و روسیه تعداد پرسشنامه‌ها به ۲۰۰۰ عدد افزایش یافت.

این پرسشنامه شامل سه سؤال اصلی است:

آیا در ماه گذشته پولی به سازمان‌های خیریه اهدا نموده‌اند؟

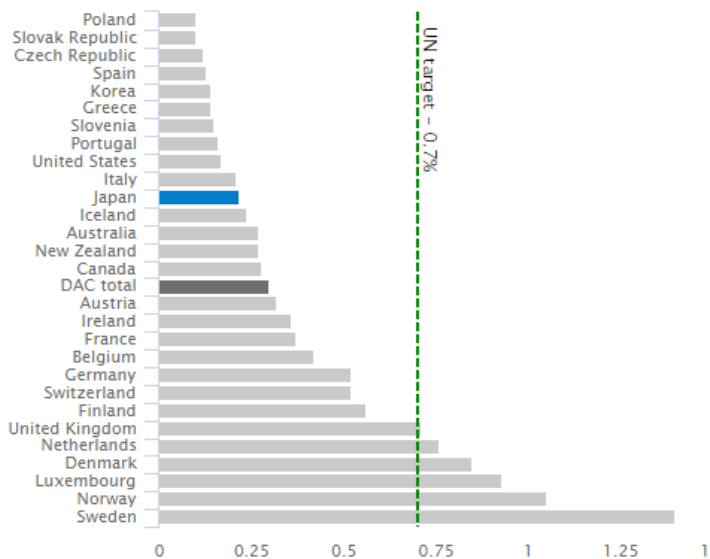
آیا فعالیت داوطلبانه‌ای در مؤسسات خیریه انجام می‌دهند؟

آیا به افرادی که نیازمندان را نمی‌شناسند برای انجام کار خیر کمک می‌کنند؟

این شاخص براساس سه معیار کمک به خارجی‌ان، کمک مالی به خیریه‌ها و اختصاص زمان برای کار داوطلبانه تعریف شده است که کشور سوئد به ترتیب امتیاز ۵۵، ۶۰ و ۱۷ درصد را کسب کرده است [۱۰].

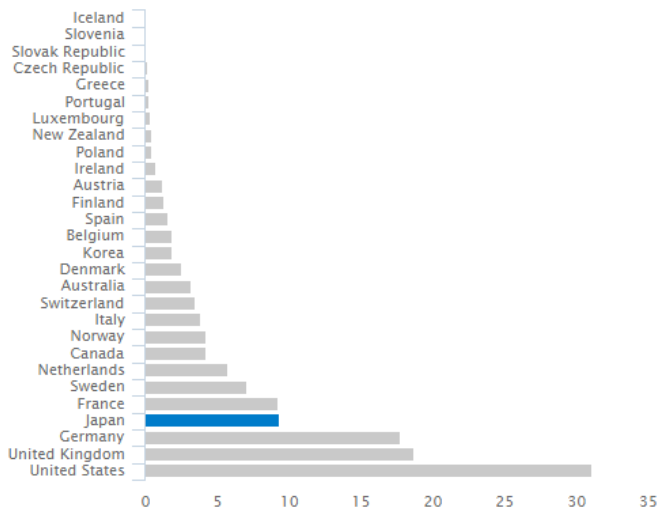
دولت سوئد در زمینه کمک‌های بین‌المللی و همکاری برای توسعه دولت‌ها و کمک‌های بشردوستانه در رده‌بندی جهانی از رتبه اول برخوردار است؛ همان‌طور که در شکل (۱-۱۳) مشاهده می‌شود، کشور سوئد رتبه اول از نظر هزینه صرف شده برای همکاری در توسعه سایر دولت‌ها (برحسب میلیارد دلار آمریکا) را کسب کرده است [۱۱].

ODA as per cent of GNI (2015)



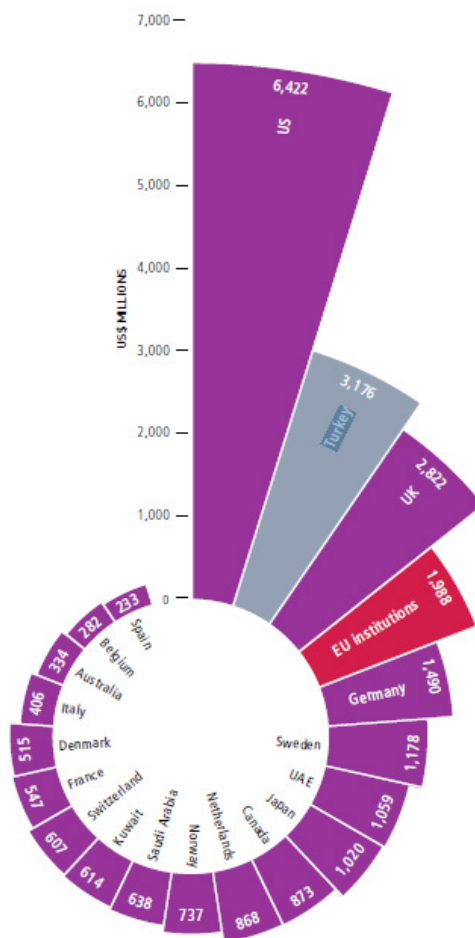
شکل ۳-۵) جایگاه کشور سوئد طی همکاری در توسعه سایر دولت‌ها برحسب درصدی از درآمد ناخالص ملی (۲۰۱۵)

ODA - USD billion (2015)



شکل ۳-۶) جایگاه کشور سوئد از نظر هزینه صرف شده برای همکاری در توسعه سایر دولت‌ها (۲۰۱۵)

بر اساس رتبه‌بندی گزارش کمک‌های بشردوستانه جهان^۱ از میان دولت‌های برتر اهداکننده کمک‌های بشردوستانه بین‌المللی در سال ۲۰۱۵، رتبه ششم را کسب کرده است و به عبارتی در معیار حجم کمک‌های بشردوستانه در رتبه ششم قرار دارد [۱۲].



شکل ۳-۷) جایگاه کشور سوئد در دنیا از نظر میزان کمک‌های بشردوستانه و میزان بخشندگی در سال ۲۰۱۵

1. Global Humanitarian Assistance (GHA)

۳-۵- نگاهی گذرا به مساجد در سوئد

در سوئد تعداد زیادی مسجد با ساخت ویلایی وجود دارد که برگزاری نماز به صورت مستمر در آن‌ها صورت می‌گیرد. علاوه بر این، تعدادی مسجد بزرگ در سوئد به صورت مستقل ساخته شده است. اولین مسجد مستقل، در سال ۱۹۷۶ در گوتنبرگ تأسیس شد. این مسجد، تا زمانی که متعلق به فرقه احمدیه بود، به وسیله مسلمانان دیگر، مورد شناسایی قرار نگرفت. همزمان با تأسیس مراکز اسلامی مولامو، ساختن بنای مسجد مولامو در آغاز دهه ۱۹۸۰ آغاز و در سال ۱۹۸۳ کامل شد. این بنا به عنوان اولین مسجدی بود که در اسکاندیناوی تأسیس شد. هزینه‌های تأسیس و اداره این مسجد تا زمان حاضر، توسط سازمان رابطه العالم الاسلامی پرداخت شده است. مسجد دیگری که در ترولهاتن به آتش کشیده شده بود، در سال ۱۹۹۴ مرمت و مجدداً راه‌اندازی شد. همچنین مساجدی در استکهلم و ابسالا در دست احداث بوده، طرح‌هایی برای ایجاد مساجد در شهرهای گوتنبرگ، سیگتونا و چند جای دیگر وجود دارد. این طرح‌ها، با تأسیس کتابخانه، مرکز اطلاعاتی و سازمان‌های فعال در کنار بنای مساجد همراه است. سوئد حدود ۲۰۰ مسجد وجود دارد و تنها برخی از آن‌ها دارای گلدسته و مناره هستند.^۱ علاوه بر این مساجد ثبت شده در این کشور عبارت‌اند از چهار مسجد اهل سنت، یک مسجد شیعیان و یک مسجد متعلق به فرقه احمدیه.

هدایت امور مساجد به عهده امام مساجدی است که عموماً دوره‌های مذهبی را در کشورهای اسلامی گذرانیده‌اند. امام، علاوه بر مساجد، در مراکز مهاجرت، بیمارستان‌ها و زندان‌ها نیز فعالیت دارد و طبیعتاً گردهمایی‌هایی با ارگان‌های مسیحی در خصوص بسیاری مسائل اجتماعی به صورت محلی صورت می‌گیرد. برخی از این کلاس‌ها توسط سازمان‌های رابطه العالم الاسلامی و الدعوة الاسلامی از طریق برخی سفارتخانه‌های شناخته شده، تأمین مالی می‌شوند. همچنین تعدادی پرورشگاه خصوصی اسلامی در برخی نقاط سوئد وجود دارد و تا سال ۱۹۹۳، یک کودکستان

۱. در زمینه‌ی وضعیت موجود مساجد و اماکن مذهبی کشور سوئد، علیرغم جستجوهای که در اینترنت صورت پذیرفت، به دلیل محدودیت‌های دسترسی منابع و همچنین عدم انتشار اطلاعات مفید از طرف کشور مورد مطالعه، مطالب کاملتری یافت نگردید و تکمیل اطلاعات موجود، نیاز به انجام تحقیقات میدانی و مطالعات تکمیلی در این زمینه دارد.

خصوصی اسلامی برای کودکان ۶ تا ۹ ساله در شهر مولامو وجود داشت. پخش اذان با صدای بلند از مساجد سوئد ممنوع است اما در روز ۲۴ ژانویه سال ۲۰۱۴ مجمع فرهنگی اسلامی، دادخواستی مبنی بر لغو قرار ممنوعیت پخش اذان به شورای شهر ارائه داد که شورای شهر با آن موافقت و اعلام کرد: از ابتدای ماه فوریه ۲۰۱۴ مسلمانان می‌توانند صدای اذان را از مناره‌های مسجد جامع شهر بشنوند.

۳-۵-۱- مسجد «فیتیا»

مسجد «فیتیا» که در سال ۲۰۰۷ میلادی بنا شده است، حدود ۷ هزار نمازگزار دارد که اکثر آن‌ها ترک هستند و اولین مسجد سوئدی است که درخواستی مبنی بر لغو قرار ممنوعیت پخش اذان ارائه داد و مسئولان سوئدی با آن موافقت کردند.



شکل ۳-۸) مسجد فیتیا

۳-۵-۲- مسجد استکهلم

این مسجد بزرگ‌ترین مسجد در پایتخت سوئد می‌باشد که رد سال ۲۰۰۰ تأسیس شد. در سال ۱۹۹۵ شورای شهر استکهلم پس از مذاکرات بسیار سختی که با رهبران مسلمان در سوئد برگزار کرد با ایجاد یک مسجد بزرگ در استکهلم موافقت کردند و پس

از طی ۵ سال این مسجد ساخته شد و افتتاح گردید.



شکل ۳-۹) مسجد استکهلم



افصل چهارم |

نگاشت نهادی نظام مدیریت وقف وامور خیریه در کشور سوئد



۴- نگاشت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور سوئد

۴-۱- مقدمه

یکی از موضوعات مهم برای شناخت وضعیت وقف و امور خیریه در کشورهای مختلف شناخت ساختار و بازیگران فعال در این حوزه است. این موضوع از آن جهت مورد اهمیت است که با شناخت انواع بازیگران فعال در زمینه‌های مختلف و بررسی و تحلیل نوع فعالیت‌هایی که انجام می‌دهند، می‌توان از دستاوردهای هر یک از این بازیگران استفاده کرد و از تجربیات ناموفق آن‌ها دوری جست.

در این فصل پس از معرفی انواع کنشگران فعال در حوزه وقف و امور خیریه، به شناسایی و تحلیل بازیگران مختلف با توجه به نقشی که در وقف و امور خیریه کشور سوئد ایفا می‌کنند، پرداخته شده است. سپس نگاشت نهادی تمامی این بازیگران به همراه نوع ارتباطات آن ترسیم شده است و پس از آن، هر یک از این بازیگران و مجموعه فعالیت‌ها، اهداف، مأموریت، چشم‌انداز، ساختار و... آن‌ها مورد تحلیل قرار می‌گیرد.

۴-۲- انواع کنشگران فعال در حوزه وقف و امور خیریه

کنشگر، عبارت است از فرد، گروه و یا سازمانی که می‌تواند بر ورودی‌ها (منابع) و یا بروندادهای یک سیستم تأثیر بگذارد و یا از خروجی‌ها و بروندادهای آن (خدمات، محصولات، پیامدها و...) تأثیرپذیرد. در این گزارش کنشگران به چهار دسته اصلی تقسیم می‌شوند:

۴-۲-۱- سیاست‌گذار

سیاست‌گذار نهادی است که برنامه‌هایی را تعیین می‌کند که باید توسط دولت، کسب‌وکارها و غیره دنبال شود.

سیاست‌گذاری به صورت فرآیندی تعریف شده است که به واسطه آن دولت به منظور ارائه پیامد (تغییرات مطلوب در دنیای واقعی)، چشم‌انداز سیاسی خود را به برنامه و عمل تبدیل می‌کند. لذا سیاست‌گذاری، کارکرد اصلی هر دولت می‌باشد. به طور کل، سیاست می‌تواند شکل‌های مختلفی به خود بگیرد مانند سیاست‌های غیر مداخله‌ای، تنظیم، تشویق تغییرات داوطلبانه (مانند کمک‌های مالی) و ارائه خدمات عمومی.

براین اساس نهادهای سیاست‌گذار در حوزه وقف و امور خیریه در کشور سوئد شامل مجلس و هیئت دولت می‌باشند. در سطح استانی، استانداری‌ها تحت نظر دولت فعالیت می‌کنند و در سطح محلی نیز شورای کمون وجود دارد که به جز سیاست‌های کلان مانند قانون‌گذاری، امور دفاعی، امور قضائی و سیاست خارجی، شورای شهر درباره‌ی کلیه مسائل حوزه خود به صورت مستقل تصمیم‌گیری می‌نماید.

۴-۲-۲- تنظیم‌گر

تنظیم مجموعه گوناگونی از ابزارهاست که به واسطه آن دولت نیازمندی‌های شرکت‌ها و مردم را تنظیم می‌کند. کارکردهای تنظیم‌گر بنا به دلایل گوناگونی به وجود آمده‌اند از جمله:

– تعیین حقوق و مسئولیت‌های هریک از موجودیت‌های جامعه به منظور تحقق اهداف توسعه پایدار

– تنظیم استانداردهای صنعتی

– جمع‌آوری مالیات‌ها و دیگر درآمدها و ...

به منظور درک بهتر کارکردهای تنظیم‌گر، بررسی انواع روش‌های تنظیمی مفید خواهد بود. به صورت کلی انواع تنظیمات عبارت‌اند از:

– فرمان و کنترل^۱: تنظیم دستور و کنترل نوعاً وضع / تحمیل استانداردهای حمایت‌شده

1. command and control

توسط مصوبات قانونی در صورتی است که استانداردها سازگار نباشند. بنابراین، قانون به عنوان منع یا اجبار فعالیت‌های معینی به کار می‌رود. استانداردها می‌تواند از طریق قانون‌گذاری یا تنظیم‌کنندگانی تنظیم شود که به واسطه فرآیند تنظیم برای تعریف قانون مشروعیت دارند.

— خود- تنظیمی^۱: این رویکرد می‌تواند به عنوان نوعی از نسخه خود انجامی^۲ رویکرد دستور و کنترل تلقی شود. در این مورد، اغلب انجمن‌های تجاری یا کسب و کار تشکیل شده که قوانین عملکرد را ایجاد، کنترل و اجرا می‌کنند. به عنوان یک قانون، خودتنظیمی اغلب به عنوان یک روش کسب و کار دیده می‌شود که اقدام انحصاری به منظور جلوگیری از مداخله دولت انجام می‌دهد. مزایای این رویکرد شامل سطح بالایی تعهد کسب و کارها و ماهیت جامع قوانین تنظیم شده می‌باشد. به علاوه، این رویکرد منعطف‌تر از رویکرد دستور و کنترل می‌باشد چراکه به قانون‌گذاری نیازی ندارد. از سویی دیگر، خودتنظیمی می‌تواند به صورت یک رویکرد غیردموکراتیک، محدود به بررسی دقیق بیرونی و در معرض سوءاستفاده توسط کسانی دیده شود که با اهداف مختلف قوانین را تنظیم می‌کنند. در کمترین سطح، خودتنظیمی همواره در معرض چالش‌های منتج شده از علاقه‌های بیرونی کسانی قرار دارد که فکر می‌کنند استانداردها و قوانین به سمت کاهش تأثیر فعالیت‌های غیرمطلوب تنظیم نشده است.

— تنظیم مبتنی بر تشویق^۳: یک تشویق، سیاست، قانون، مکانیسم قیمت، یا رویه‌ای است که به دنبال تعدیل رفتار افراد یا شرکت‌ها به واسطه تغییر در هزینه‌ها یا سودهای حاشیه‌ای مرتبط با تصمیم یا فعالیت خاص می‌باشد. از یک سو، می‌توان گفت که تمامی تنظیمات بر مبنای تشویق است چراکه تنظیم از طریق مفهوم پایه جریمه برای رفتارهای "بد" و پاداش برای رفتارهای "خوب" عمل می‌کند. تنظیم مبتنی بر تشویق سعی دارد به منظور کاهش هزینه‌ها و بهبود خدمات، برنامه سودمند با سودهای زیاد

1. self-regulation

2. do-it-yourself

3. incentive-based regulation

را پاداش دهد. هدف عمده این است که تنظیم شده فعالیت‌های غیرمطلوب خود را از طریق تحمیل / وضع مالیات و کمک‌های مالی محدود یا متوقف کند. برای به کارگیری این رویکرد، گام‌های اصلی شامل انتخاب واحدهای اندازه‌گیری، تعیین خط مبنا، انتخاب اهداف برای بهبود و / یا نگهداری و سپس اجرای تشویق‌ها و جریمه‌ها می‌باشد. یکی از انواع تنظیمات مبتنی بر تشویق، تنظیم مبتنی بر عملکرد^۱ (PBR) است که تشویق‌ها ملزم به بهبود در عملکرد مطلوب، کاهش قیمت و بهبود در کیفیت خدمات می‌باشد. به علاوه، PBR بیشتر به استانداردهای عملکرد خارجی متکی است و کمتر به فعالیت‌های خاص شرکت حساس است. مزایای PBR این است که به بهبود در بهره‌برداری شرکت‌ها، کاهش هزینه‌های نگهداری و عملیات و بهبود در پایایی سیستم کمک می‌کند. طرح تنبیه و تشویق به صورت مکانیکی عمل می‌کند. بنابراین کاهش در حوزه صلاحدید تنظیمی، در مقابل امکان تسخیر در فرآیند تنظیم را کاهش می‌دهد. به علاوه این رویکرد، انعطاف‌پذیری در تصمیم‌گیری شرکت را فراهم می‌کند که آیا از قانون تبعیت کند یا جریمه پردازد. اگرچه به عنوان یکی از معایب این روش، می‌توان به ایجاد قوانین بسیار پیچیده و غیر منعطف اشاره کرد که واقعیت‌های بازار در آن لحاظ نشده است. از مفروضات اصلی این رویکرد، عقلانیت اقتصادی است که لزوماً در همه موارد یافت نمی‌شود. همچنین، گاهی اوقات پیش‌بینی تأثیر این نوع رویکرد مشکل است. به عنوان مثال، اگر قوانین به طور صحیح تنظیم نشده باشند رفتار "بد"، مانند آلودگی، می‌تواند پاداش بگیرد.

در کشور سوئد سازمان‌های خیریه بر سه نوع بنیاد، انجمن غیرانتفاعی و جوامع مذهبی هستند که همه در دولت محلی ثبت نام می‌کنند. نظارت بر آن‌ها بر عهده دولت و آژانس‌های دولتی و سازمان‌های خصوصی است.

۴-۲-۳- تسهیل‌گر

سازمان‌های محلی یا بین‌المللی هستند که معمولاً توسط دولت سرمایه‌گذاری

می‌شوند و هدف آن توسعه و بهبود بازار خدمات می‌باشد. یک تسهیل‌گر، تأمین‌کنندگان خدمات را از طریق انجام فعالیت‌های خدماتی جدید، ارتقای تجارب مفید و ایجاد ظرفیت حمایت می‌کند. کارکردهای دیگریک تسهیل‌گر شامل ارزیابی خارجی تأثیر تأمین‌کنندگان خدمات، تضمین خدمات و حمایت برای محیط سیاسی بهتر می‌باشد. عمل تسهیل، کارکردی است که به‌طور معمول توسط سازمان‌های توسعه‌گرا انجام شده و می‌تواند شامل سازمان‌های غیردولتی و کارفرمایان و عامل‌های دولتی باشد. علاوه بر موارد مذکور در حوزه وقف و امور خیریه فراهم آوردن اطلاعات پایه‌ای از مجموعه خیریه‌ها و یا انجام خدمات مشاوره‌ای برای مؤسسات خیریه را نیز می‌توان به عنوان کارکردهای تسهیل‌کنندگان در نظر گرفت.

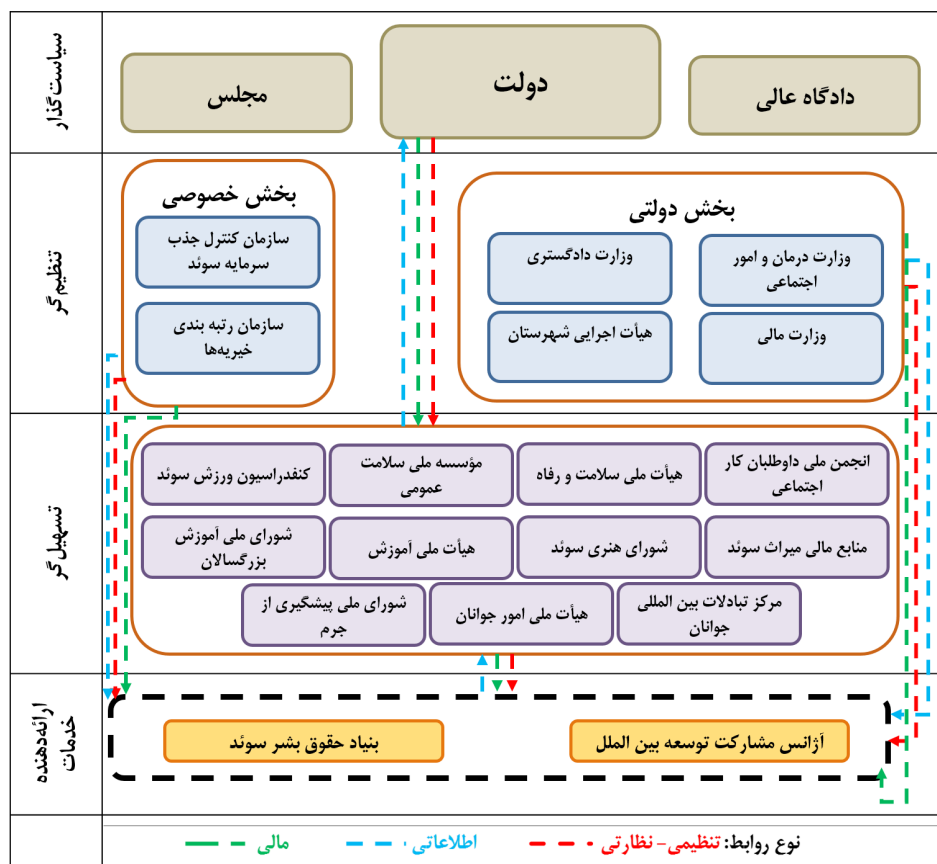
در کشور سوئد تسهیل‌گران بزرگ و قدرتمندی وجود دارند که همه جزو آژانس‌های دولتی بوده وظیفه توزیع منابع مالی را بر عهده دارند.

۴-۲-۴ - ارائه‌دهنده خدمات

تأمین‌کننده خدمات آموزشی و پژوهشی شامل دانشگاه‌ها، پژوهشگاه‌ها و مؤسساتی هستند که در زمینه آموزش و پژوهش در حوزه وقف و امور خیریه فعالیت می‌کنند. ضمناً مؤسسات خیریه‌ای که وظیفه جمع‌آوری کمک‌های مردمی و صرف این کمک‌ها در میان افراد هدف را دارند نیز به عنوان ارائه‌کنندگان خدمات شناخته می‌شوند [۲۶].

۴-۳ - نگاهت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه

همانطور که در بخش پیشین اشاره شد، نهادهای مختلفی با نقش‌های متفاوت در حوزه وقف و امور خیریه در کشور سوئد فعالیت می‌نمایند؛ در این بخش، ابتدا نگاهت نهادی مربوط به این کنشگران در شکل (۴-۱) نشان داده شده است و سپس نهادهای سیاست‌گذار، تنظیم‌گر، تسهیل‌گر و ارائه‌دهنده خدمات در موضوعات مختلف در حوزه وقف و امور خیریه، مورد تحلیل قرار گرفته‌اند.



شکل ۴-۱) نگاهت نهادی نظام مدیریت وقف و امور خیریه در کشور سوئد

۴-۳-۱- دولت سوئد

دولت گرداننده امور سوئد بوده مانند نیروی محرکه برای تغییر قوانین در سوئد عمل می‌کند و در روند توسعه و پیشرفت سوئد تأثیرگذار می‌باشد. دولت شامل نخست وزیر و ۲۳ وزیر می‌باشد. سوئد دارای دموکراسی پارلمانی است به این معنی که قدرت عمومی از مردم حاصل می‌شود. در سطح ملی مجلس در مقام قدرت قانونگذاری نماینده مردم می‌باشد. دولت تصمیمات مجلس را اجرا می‌کند و پیشنهادهای جدید برای قوانین یا اصلاحات قوانین را ارائه می‌کند.

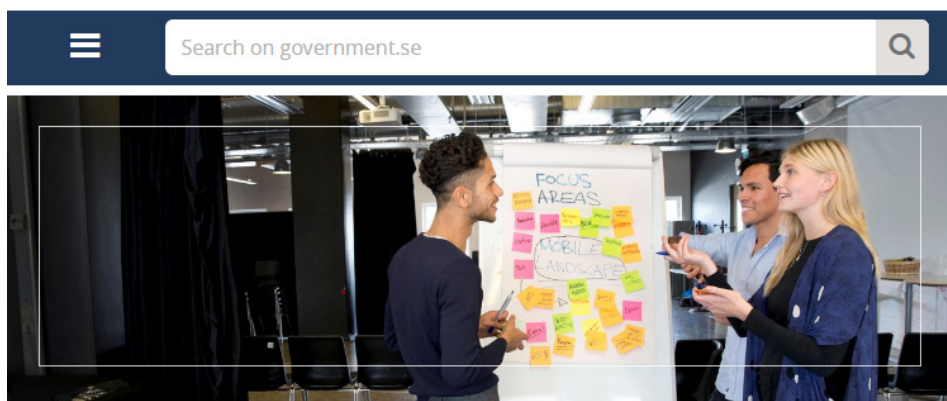
۴-۳-۱- سیاست‌های دولت

تمایل دولت سوئد رسیدن به یک مدل جهانی در زمینه توسعه، برابری، پیشرو بودن در تطابق با تغییرات آب و هوایی است. تبدیل شدن به کشوری با نشانه‌هایی مانند ارزش‌های برابر برای همه مردم، اعتماد به نفس، همبستگی و اعتقاد به ممکن بودن تغییر در آینده از دیگر سیاست‌های کلان دولت سوئد می‌باشد. سیاست‌های دولت سوئد شامل موارد زیر می‌باشد:

- مدیریت دولت مرکزی
- جامعه مدنی
- امور مصرف‌کنندگان
- فرهنگ
- دفاع
- دموکراسی و حقوق بشر
- سیاست‌های اقتصادی



Government Offices of Sweden



Building a more social Europe

> [The Swedish Government's overall EU priorities for 2016](#)

شکل ۴-۲) سایت دولت سوئد

- آموزش و تحقیق
- مدیریت بحران
- انرژی
- تشکیلات اقتصادی و صنعت
- محیط زیست
- قوانین خانوادگی
- بازارهای مالی
- سیاست‌های قماربازی
- برابری جنسیتی
- سیاست‌های امنیتی و خارجی
- مسکن و ساخت‌وساز
- خلاقیت
- معرفی تازه‌واردان
- سیستم قضایی
- قوانین کار و محیط کار
- رسانه
- مهاجرت
- مشارکت‌های چند جانبه
- شهرداری‌ها و شورای شهرستان
- سلامت عمومی و مراقبت‌های سلامت
- تدارکات عمومی
- رشد منطقه‌ای
- امور روستایی
- مراقبت‌های اجتماعی
- بیمه اجتماعی

- ورزش
- شرکت های دولتی
- مالیات و تعرفه ها
- تجارت و ترویج سرمایه گذاری
- حمل و نقل و زیرساخت ها
- سیاست های جوانان [۲۴]

۴-۳-۲- مجلس سوئد

مجلس سوئد به عنوان نهاد قانون گذار ملی بزرگترین بدنه تصمیم گیری سوئد می باشد. از سال ۱۹۷۱ میلادی این نهاد دارای ۳۴۹ عضو بوده که به صورت برگزاری انتخابات به مدت ۴ سال برگزیده می شدند. عملکرد مجلس مطابق با قانون اساسی بوده و به عنوان ابزاری برای دولت برشمرده می شود.

در زمان سلطنت گوستاو واسا در قرن ۱۶ اولین مجلس ملی سوئد متشکل از نمایندگان از ۴ طبقه اشراف، روحانیون، طبقه متوسط و دهقانان گشایش یافت. طی قرون آتی، قوانین پیچیده تری برای مجلس وضع گردیده و به تدریج تعداد دستگاه های اجرائی افزایش یافت. قدرت مجلس ملی به طور عمده ای تغییر یافته و از زمانی به زمان دیگر نسبت به سلطنت از جایگاه بی نهایت سستی برخوردار بوده است. این در حالی است که در دوره آزادی طی قرن ۱۸، مجلس ملی جایگاه خود را بهبود بخشیده و نظام منسجمی پایه ریزی گردید. تا پیش از ۱۸۰۹ قدرت سلطنت و مجلس در یکدیگر ادغام بود، تا اینکه پس از سال ۱۸۰۹ دربار و سایر مراجع قدرت، استقلال یافتند. در سال ۱۸۶۵ مجلس دوگانه ای جایگزین مجلس قبلی گردید. تا سال ۱۹۱۷ نظام دوگانه ای برقرار بود، تا این که سازمانی با ۳۵۰ نماینده و کمیته های مختلفی در زمینه های گوناگون تأسیس گردید. در سال ۱۹۷۴ دولت سوئد به طراحی قانون اساسی جدیدی مبادرت ورزید. پس از گذشت مدت زمان ۲۰ سال دوره نمایندگی به دوره چهار ساله تغییر یافت. کشور سوئد از نظام دموکراتیک انتخابی برخوردار می باشد به این معنا که کلیه احزاب سیاسی با بیش از ۴ درصد آرای انتخابات عمومی از کرسی در مجلس برخوردار می گردند.

شهروندان سوئدی اجازه حضور در انتخابات مجلس را دارند. در حال حاضر تعدادی حزب سیاسی در مجلس ملی سوئد فعالیت دارند. سال ۱۹۲۱ آغاز قطعی دموکراسی در سوئد محسوب می‌شود. سال ۱۹۱۹ پارلمان سوئد درباره حق شرکت همگانی در انتخابات و آرای یکسان زنان و مردان تصمیم‌گیری کرد. دو سال بعد از این تصمیم اولین انتخابات پارلمان برگزار شد. در پی انتخابات سال ۱۹۲۱ پنج زن به پارلمان سوئد راه یافتند. انتخابات پارلمان سوئد چهار سال یکبار برگزار می‌شد که آخرین انتخابات پارلمان در سال ۲۰۱۰ برگزار شد. گشایش مجلس در هر پاییز وظیفه پادشاه سوئد است. در این هنگام سال پارلمانی آغاز می‌گردد. پادشاه شخص اول کشور سوئد است ولی این مقام در درجه نخست جنبه نمایندگی مملکت و تشریفاتی دارد. وظایف مجلس به شرح زیر می‌باشد:

- وضع قانون
- تعیین بودجه
- بررسی عملکرد دولت
- کار کردن با اتحادیه اروپا
- سیاست‌های برون‌مرزی [۲۵]

Information regarding periods of office of Riksdag members

Incorrect information regarding the finishing times of the period of office of certain members of the Riksdag may be displayed on our website at the moment. We are in the process of running a quality check on this information in order to rectify any remaining errors. If you have any questions, please call the Riksdag Information Service, tel: 020-349 000 (inside Sweden).

Start / How the Riksdag works



Democracy >

- [Elections to the Riksdag >](#)
- [Forming a government >](#)
- [Referendums >](#)
- [The Constitution >](#)



What does the Riksdag do? >

- [Makes laws >](#)
- [Determines the budget >](#)
- [Examines the work of the Government >](#)



The budget process >

- [The Spring Fiscal Policy Bill >](#)
- [The Budget Bill >](#)
- [Revised budgets >](#)

شکل ۴-۳) وبسایت مجلس سوئد

۴-۳-۳- دادگاه عالی

دادگاه عالی کشور سوئد، دیوان عالی کشور و نهاد سوم و نهایی در همه موارد مدنی و کیفری در سوئد است. قبل از اینکه یک مورد را برای تصمیم گیری توسط دیوان عالی کشور حاضر شود می بایست اجازه درخواست صادر گردد و اجازه در خواست (به جز چند مورد استثنا) در مواقعی صادر می گردد که موردی دارای سابقه قبلی باشد. دیوان عالی کشور متشکل از ۱۶ قاضی سوئدی است که توسط دولت منصوب می شوند. دادگاه به عنوان یک نهاد مستقل از پارلمان است و دولت قادر به تداخل با تصمیمات دادگاه است.

۴-۳-۴- هیئت اجرایی شهرستان

هیئت اجرایی شهرستان یک آژانس دولتی سوئد است که توسط فرماندار اداره می‌شود. فرماندار توسط دولت به مدت ۶ سال انتخاب می‌شود. این هیئت‌ها از سال ۱۶۳۴ میلادی ایجاد شده‌اند. مسئولیت اصلی هیئت اجرایی شهرستان هماهنگی توسعه شهرستان هم‌سوبا اهداف سیاست‌های ملی است. در هر شهرستان شورای شهر وجود دارد که اعضای آن توسط ساکنان آن شهر انتخاب می‌شوند. هر شهرستان دارای کد مخصوصی است که برای شناسایی استفاده شده و قسمتی از استاندارد ایزو ۳۱۶۶-۲ را شکل می‌دهند. سوئد به ۲۱ شهرستان تقسیم می‌شود. در حقیقت اجرائیات دولت مرکزی در سطح شهرستان توسط این هیئت انجام می‌گیرد. این هیئت مسئول موارد مربوط به پلیس، موارد رفاه اجتماعی خاص و برنامه ریزی اجتماعی منطقه‌ای می‌باشد. این هیئت با تعدادی از دستگاه‌های دولت مرکزی و منطقه‌ای و محلی همکاری می‌نماید.

هیئت کار شهرستان و هیئت جنگلداری شهرستان نمونه‌هایی از این دستگاه‌های دولتی در سطح منطقه‌ای می‌باشند. این هیئت‌ها تحت نظارت ویژه دولت مرکزی قرار دارند و با دستورالعمل‌های مشابه در سطح منطقه‌ای کار می‌کنند. انجمن منطقه‌ای در سه شهرستان سوئد به عنوان سکویی برای مشارکت شهرداری و شورای شهر موجود می‌باشد. هدف فراهم آوردن کارایی بیشتر و استفاده بهینه از منابع در راستای تشویق در تعیین اهداف بزرگتر توسعه در سطح محلی است. هم چنین بنیادها باید در این هیئت ثبت نام کنند و وظیفه نظارت بر بنیادها هم بر عهده این هیئت می‌باشد [۲۶] و [۲۷]. سازمان خیریه در سوئد در معرض مقررات عمومی نیستند. بدنه دولتی برای تنظیم انجمن‌های غیرانتفاعی و بازرسی فعالیت‌های آنان وجود ندارد. بنیادها باید ثبت نام کنند و توسط هیئت دولت محلی نظارت شوند.

اگر هیئت دولت محلی به بنیادی مظنون شوند که برخلاف قوانین بنیاد یا منشور خود فعالیت می‌کند به عنوان مثال از دادن گزارش سالانه خود امتناع ورزیده یا عدم وجود حسابرس منصوب یا دارای شناکی عمومی باشد، هیئت دولت محلی می‌تواند بر

طبق مقررات و وظیفه مداخله کند. برای این هدف بنیاد باید به هیئت دولت محلی اجازه دهد تا نقدینگی و تراز بانکی و مدارک حسابداری و پروتکل آن را بازرسی کند. اگر قصوری در مدارک مشاهده شود هیئت دولت محلی، هیئت مدیره یا مدیران خارجی بنیاد را مجبور به اقدامات خاص کرده یا کلاً بنیاد را منحل شده اعلام می‌کند. اگر اعضای هیئت مدیره، مدیریت اجرایی و بازرسان عمداً یا سهواً موجب آسیب مالی به بنیاد و نمایندگی‌ها شده باشند، هیئت دولت محلی در برابر آن واکنش نشان خواهد داد [۲۷].

۴-۳-۵- وزارت درمان و امور اجتماعی

وزارت درمان و امور اجتماعی مسئول موارد مربوط به رفاه جامعه می‌باشد. این مسئولیت را توسط ارتقای سلامت عمومی و اطمینان از ارائه خدمات درمانی مناسب به بیماران انجام می‌دهد. این موارد شامل بیمه برای تأمین مخارج بیماران و سالمندان و کودکان، مراقبت از افراد با مشکلات اجتماعی و افراد معلول و سالمند می‌باشد. کار وزارتخانه شامل مسائل ورزشی، حقوق کودکان، حقوق معلولان، تساوی جنسیتی است. بسیاری از سازمان‌های توزیع منابع مالی در بین سازمان‌های خیریه تحت نظارت این وزارتخانه قرار دارند. سیاست‌های این وزارتخانه به شرح زیر می‌باشد:

• دموکراسی و حقوق بشر

حقوق بشر مفهومی جهانی است و برای همه انسان‌ها به کار می‌رود. به عبارتی دیگر همه انسان‌ها صرف نظر از کشور، فرهنگ و زمینه آزاد و برابر در حقوق و مقام آفریده شده‌اند. سیاست‌های دموکراسی شامل انتخابات عمومی، اقدام برای توسعه و پشتیبانی از فرصت‌های تأثیرگذاری فردی، اقدامات توسعه و تضمین احترام به حقوق بشر می‌باشد. حقوق کودکان، تبعیضات، قوانین بین‌المللی، معلولان، قانون اساسی سوئد و حریم شخصی، پایش ملی تحت حوزه دموکراسی و حقوق بشر قرار می‌گیرند.

• برابری جنسیتی

برابری جنسیتی در بین مرد و زن به معنای داشتن فرصت‌های برابر برای شکل‌دهی جامعه و زندگی خودشان است. این حوزه شامل مواردی مانند قدرت، تأثیر، مالی،

آموزش، کار و سلامت جسمانی است.

• سلامت عمومی و مراقبت‌های پزشکی

سلامت عمومی و مراقبت‌های پزشکی شامل جلوگیری از بیماری و مراقبت از بیماران می‌باشد. این حوزه همه اقدامات ارتقای سلامت عمومی و پیشرفت در اقدامات خاص مانند پیشگیری از بیماری‌های مسری، الکل، تنباکو و دارو را شامل می‌شود.

• مراقبت‌های اجتماعی

مراقبت‌های اجتماعی همان حمایت و کمک‌های جامعه به مردم آسیب‌پذیر یا با تجربه سختی‌ها است. این حوزه شامل مراقبت‌های شخصی و خانوادگی، حمایت از معلولان و سالمندان می‌باشد.

• بیمه تأمین اجتماعی

بیمه همان تأمین مالی در زمان اتفاق‌ها یا در بیماری، در سنین پیری یا برای والدینی با بچه‌های کوچک است. این حوزه شامل بیمه بیماری، حقوق بازنشستگی، بیمه والدین و مزایا برای والدین است.

• ورزش

حوزه ورزش در زمینه اقدامات سلامت عمومی مانند فعال شدن فیزیکی مردم و دیدگاه‌های دموکراتیک مانند حضور مردم و مسئولیت گرفتن آن‌ها در فعالیت‌های غیرانتفاعی کار می‌کند. این حوزه شامل ابتکارات در زمینه آوردن تجربیات رویدادهای ورزشی به فضای عمومی است [۲۸].

۴-۳-۶- وزارت دادگستری

وزارت دادگستری مسئول قوانین مربوط به قانون اساسی و قوانین اجرایی عمومی، قوانین شهری، رویه‌های قانونی و قوانین کیفری است. این وزارتخانه موارد مربوط به مهاجرت و سیاست‌های پناهندگان را اداره می‌کند. در عرصه بین‌المللی این وزارتخانه در تلاش است تا زمینه مشارکتی بین‌المللی در برابر جرم و جنایت مرزی ایجاد نماید. شورای ملی پیشگیری از جرم تحت نظارت این وزارتخانه فعالیت می‌نماید.

سیاست‌های این وزارتخانه به شرح زیر می‌باشد:

• دموکراسی و حقوق بشر

حقوق بشر مفهومی جهانی است و برای همه انسان‌ها به کار می‌رود. به عبارتی دیگر همه انسان‌ها صرف نظر از کشور، فرهنگ و زمینه آزاد و برابر در حقوق و مقام آفریده شده‌اند. سیاست‌های دموکراسی شامل انتخابات عمومی، اقدام برای توسعه و پشتیبانی از فرصت‌های تأثیرگذاری فردی، اقدامات توسعه و تضمین احترام به حقوق بشر می‌باشد. حقوق کودکان، تبعیضات، قوانین بین‌المللی، معلولان، قانون اساسی سوئد و حریم شخصی، پایش ملی تحت حوزه دموکراسی و حقوق بشر قرار می‌گیرند.

• آمادگی در شرایط اضطراری

حفاظت از جامعه و آمادگی ضامن مقابله کل جامعه با حوادث و بحران‌هاست. آمادگی در شرایط اضطراری برای محافظت از زندگی و سلامتی مردم، توانایی جامعه برای عملکرد و ظرفیت حمایت از ارزش‌هایی مانند دموکراسی، حاکمیت قانون و حقوق بشر ایجاد شده است.

• قوانین خانواده

کار کردن در زمینه قوانین خانواده شامل تغییر در قوانین خانوادگی برای همگام شدن با توسعه اجتماعی در مقیاس بزرگ می‌باشد. یکی از اصول راهنمای قوانین خانواده پایینند بودن به منافع کودک است. وظیفه مهم دیگر آن مشارکت در قانونگذاری در اتحادیه اروپا و دیگر مجامع بین‌المللی است.

• سیستم قضایی

سیستم قضایی به دستگاه‌ها و آژانس‌های مسئول حاکمیت قانون و محافظت از آن اشاره دارد.

• مهاجرت

سیاست‌های مهاجرت سوئد شامل سیاست‌های پناهندگان و مهاجران، حمایت از سیاست‌های بازگشت به وطن و ارتباط مابین مهاجرت و پیشرفت می‌باشد. هم‌چنین

مشارکت در سطح بین‌المللی در این موارد و اقدامات مربوط به شهروند شدن در سوئد را نیز شامل می‌شود [۲۹].

۴-۳-۷- وزارت مالی

وزارت مالی مسئول موارد مالی دولت مرکزی است و شامل مشارکت در بودجه‌بندی دولت مرکزی، پیش‌بینی و تجزیه و تحلیل، مالیات‌بندی، مدیریت و اجرای فعالیت‌های دولت مرکزی می‌باشد. این وزارتخانه هم‌چنین مسئول امور مربوط به بازارهای مالی و قوانین مصرف‌کنندگان است. موارد مربوط به مالیات‌بندی و معافیت مالیاتی سازمان‌های خیریه در سوئد بر عهده این وزارتخانه می‌باشد. سیاست‌های این وزارتخانه به شرح زیر می‌باشد:

• اجرائیات دولت مرکزی

اجرائیات دولت مرکزی مربوط به ارائه ابزار و شرایط لازم به آژانس‌های دولتی برای اجرای تصمیمات دولت و مجلس است. این حوزه شامل توسعه خدمات و بهره‌وری، مشارکت‌های منطقه‌ای در شهرستان‌ها، مسئولیت‌پذیری دولت به‌عنوان کارفرما، حفاظت و اداره سرمایه‌های دولتی می‌باشد.

• امور مصرف‌کنندگان

هدف از سیاست‌های مصرف‌کنندگان، دادن قدرت و فرصت به آن‌ها برای یک انتخاب فعالانه می‌باشد. این موارد نیازمند پایه، حمایت مؤثر از مصرف‌کننده قانونی، کنترل انطباق با قانون با عملکرد مناسب است.

• سیاست‌های اقتصادی

سیاست‌های اقتصادی مربوط به اطمینان از کارایی عملکرد اقتصاد سوئد، تعدیل فراز و نشیب در اقتصاد و توزیع مجدد منابع اقتصادی بین افراد و در طول زمان می‌باشد.

• بازارهای مالی

موارد بازار مالی مربوط به پایش و آنالیز عملکرد سیستم مالی است و شامل بانکداری، بیمه و خدمات پشتیبانی می‌باشد. تمرکز بر توانایی سیستم مالی و اقدامات توسعه

حمایت از مصرف‌کنندگان در بازار مالی است.

• شهرداری‌ها و شورای شهرها

دولت محلی خودگردان در قانون اساسی سوئد آورده شده است و به معنی شهرداری و شورای شهری است که دارای حق استقلال و حق تصمیم‌گیری آزاد باشند. دولت مرکزی قالب خودگردانی دولت‌های مرکزی را از طریق قانون ضمانت می‌کند و مسئولیت اجرائیات دولت محلی را به طریقی تنظیم می‌نماید که هم‌سوی با اقتصاد متعادل باشد.

• تدارکات عمومی

تدارکات باید کارآمد و قانونی بوده و از رقابت بازار استفاده کند. این قسمت هم‌چنین باید راه‌حل‌های خلاقانه را ترویج دهد و ملاحظات زیست‌محیطی و اجتماعی را رعایت نماید. قانون تدارکات باید موجب تسهیل جابه‌جایی‌های رایگان کالا و خدمات در اتحادیه اروپا شود.

• مالیات بندی و تعرفه‌ها

قوانین مالیاتی برای حمایت از سیاست‌های اهداف اقتصادی، فراهم کردن شرایط مناسب برای تجارت و سرمایه‌گذاری، تسهیل در پیروی از قانون برای افراد و عوامل کسب و کار می‌باشد [۳۰].

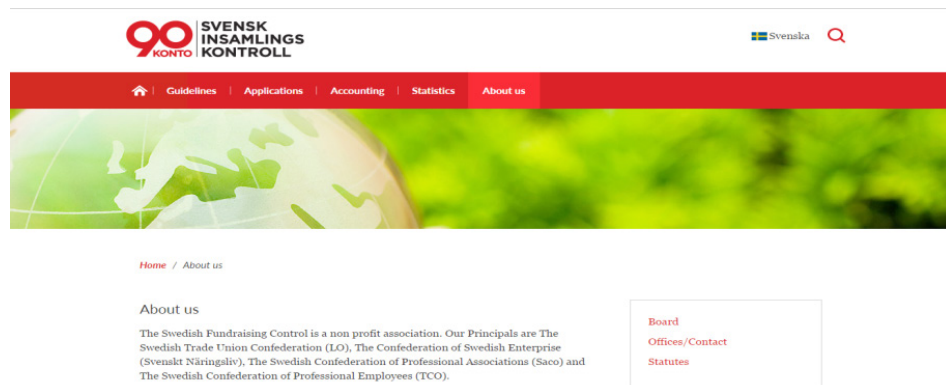
۴-۳-۸- سازمان کنترل جذب سرمایه سوئد

این سازمان یک انجمن غیرانتفاعی است. براساس اصول کنفدراسیون اتحادیه‌های کارگری، کنفدراسیون سرمایه‌گذاری سوئد، کنفدراسیون انجمن‌های حرفه‌ای سوئد و کنفدراسیون کارمندان حرفه‌ای کار می‌کند. هیئت مدیره و اعضای جایگزین این انجمن توسط کنفدراسیون‌های بالا انتخاب می‌شود. اعضای هیئت مدیره مدیرعامل را انتخاب می‌کنند. مدیرعامل کسی است که از لحاظ قانونی آموزش دیده و تجربه درباره امور قضایی باشد. دبیرکل این سازمان نیز عضو هیئت مدیره می‌باشد.

این انجمن در سال ۱۹۸۰ تأسیس شد. این سازمان به ارزیابی فرآیند جذب سرمایه در بین مؤسساتی که از سال ۱۹۴۳ توسط هیئت بازرسی سرمایه‌گذاری استفاده شده‌اند. به

دلیل فقدان کنترل نظارتی عمومی، طرح‌های خصوصی نظارت و بازرسی سازمان‌های غیرانتفاعی را برعهده دارند. مهمترین آن‌ها کنترل جذب سرمایه سوئد^۱ می‌باشد. بنیاد، انجمن غیرانتفاعی یا جوامع مذهبی که می‌خواهند تصدیق کارهای خیریه را دریافت کنند باید برای دریافت اکانت ۹۰ از سازمان کنترل خیریه اقدام کنند. اکانت ۹۰ یک شماره حساب هفت رقمی بانکی است که با عدد ۹۰ شروع می‌شود. این اکانت مجوز رسمی کاری است که توسط صاحب حساب انجام می‌شود. باور عموم مردم بر این است که سازمان‌هایی که توسط سازمان کنترل خیریه پذیرفته شده اند قابل اعتماد هستند و ارزش کمک کردن را دارند.

هدف اصلی کنترل نحوه استفاده سازمان‌ها از کمک‌های مردمی است و این کنترل شامل روش‌ها، هزینه‌های فرآیند جمع‌آوری کمک، ترویج تبلیغات مناسب و اطمینان از مصرف صحیح کمک‌ها می‌باشد. با تأیید شدن توسط سازمان کنترل خیریه سازمان‌ها می‌توانند اکانت ۹۰ را برای پرداخت کمک‌های نقدی به خیرین خود ارائه کنند. این فرآیند تأییدی برای خیرین نشان دهنده آن است که کمک‌ها به صورت مسئولانه‌ای مدیریت می‌شوند و کمک‌های نقدی برای اهداف خاص مصرف می‌شوند و هزینه‌های اضافی ندارد. پس از تأیید توسط سازمان کنترل خیریه و گرفتن



شکل ۴-۴) وبسایت سازمان کنترل جذب سرمایه سوئد

1. Swedish Fundraising Control

اکانت ۹۰ سازمان خیریه باید با قوانین سازمان کنترل خیریه عمل کند. به طور خاص:

- سازمان باید برای اهداف بشردوستانه، خیریه، فرهنگی یا اهداف عمومی به جمع‌آوری کمک پردازد و هدف جمع‌آوری کمک باید مطابق با استانداردهای سازمان کنترل خیریه باشد. اکانت ۹۰ به سازمان‌هایی با اهداف سیاسی، غیرقانونی و غیراخلاقی داده نمی‌شود.

- سازمان باید یک شخصیت حقوقی با یک ستاد در سوئد باشد. سازمان‌های تأیید شده معمولاً انجمن‌های غیرانتفاعی، بنیادها یا جوامع مذهبی هستند.

- افراد مسئول باید برای واگذاری مسئولیت‌ها مناسب و دارای تجربه کافی باشند.

- سازمان باید توسط هیئت مدیره‌ای متشکل از حداقل ۳ نفر اعضای اصلی و ۳ نفر علی‌البدل اداره شود. حداقل نصف اعضای اصلی و اعضای علی‌البدل باید ساکن منطقه اقتصادی اروپا باشند. همه اعضا باید از لحاظ حقوقی به سن قانونی رسیده باشند.

- هیئت مدیره باید به طور منظم سازمان را از لحاظ مالی بازبینی کنند و از نحوه استفاده صحیح کمک‌های نقدی و عدم وجود هزینه‌های مازاد مطمئن شوند. حسابداری سازمان‌ها باید توسط بازرس مجاز کنترل شود.

- نظارت بر فعالیت‌های جمع‌آوری کمک باید توسط فردی با دانش و تجربه مناسب انجام پذیرد. تبلیغات باید اخلاقی باشد و هزینه‌های گزافی بابت آن پرداخته نشود. کمک‌های جمع‌آوری شده باید برای هدف مشخص شده مصرف گردد.

- سازمان کنترل خیریه می‌تواند در هر زمان مدیریت و موارد مالی سازمان را بررسی کند. سازمان باید تمام اطلاعات و مدارک را در اختیار قرار دهد. حسابداری سازمان باید مطابق با قانون حسابداری باشد و هر ساله گزارش مالی خود را بر طبق قانون حسابداری سالانه ارائه دهد.

اگر هزینه فعالیت‌های جمع‌آوری کمک سازمان بیشتر از ۲۵ درصد درآمد ۳ ساله سازمان باشد، سازمان به عنوان استفاده کننده از اکانت ۹۰ رد صلاحیت می‌شود. عدم هماهنگی با مقررات سازمان کنترل خیریه منجر به رد صلاحیت شدن سازمان می‌گردد. صاحب اکانت ۹۰ می‌تواند برای عضویت در شورای جمع‌آوری کمک سوئد

درخواست بدهد. این شورا بدنه صنعتی مشترک برای سازمان‌های خیریه‌ای است که فرآیند جمع‌آوری کمک اخلاقی و حرفه‌ای دارند. این شورا به اعضای خود یک کد از استانداردهای قابل اجرا می‌دهد. در کنار منفعت شهرت، اعضا به مناسبت‌هایی دعوت می‌شوند که موجب اشتراک تجربه و آموزش دیدن توسط شورا می‌شود. این شورا برافکار عمومی مربوط به جمع‌آوری کمک به صورت اخلاقی و حرفه‌ای تأثیر می‌گذارد. در این شورا کلمات کلیدی در فرآیند جمع‌آوری کمک به صورت اخلاقی شامل احترام، صداقت، شایستگی می‌باشد [۳۱].

۴-۳-۹- سازمان رتبه‌بندی خیریه‌ها

سازمانی دیگر که برفعالیت‌های خیریه نظارت می‌کند، سازمان رتبه‌بندی خیریه‌هاست. این سازمان یک انجمن غیرانتفاعی است که بر منافع خیرین تمرکز دارد. سازمان رتبه‌بندی خیریه‌ها به بررسی نحوه استفاده از کمک‌های مردمی و انجام کار در سازمان‌های غیرانتفاعی می‌پردازد. این سازمان اطلاعات مربوط به تعداد زیادی از سازمان‌های غیرانتفاعی را جمع‌آوری کرده و سپس به رتبه‌بندی آن‌ها می‌پردازد. این سازمان اطلاعاتی درباره شفافیت سازمانی، مدیریت و توانایی تحویل سازمان‌ها فراهم می‌آورد. سازمان رتبه‌بندی خیریه‌ها از طریق ارتباط با بدنه صنعتی مانند SFC و سازمان‌های غیرانتفاعی دیگر، سازمان‌های بررسی شده و رتبه‌بندی شده انتخاب می‌کند. سازمان‌های رتبه‌بندی شده و بررسی شده فقط شامل سازمان‌های غیرانتفاعی و بنیادهایی است که فعالیت‌های خیریه را در سطح منطقه‌ای انجام می‌دهند [۲۱].

۴-۳-۱۰- انجمن ملی داوطلبان کار اجتماعی^۲

ساختار زیربنایی برای داوطلب به اسم سرویس تطابقی آنلاین مرکز داوطلبی محلی و ملی در ۱۵ سال اخیر ایجاد شده است. این ساختار زیربنایی در مقابل روند صعودی تعداد داوطلبان در مقایسه با فعالیت‌های جنبش مردمی توده کم می‌باشد. اکنون در حدود ۸۰ مرکز داوطلبی ناحیه‌ای موجود است که توسط شهرداری یا سازمان‌های بزرگتر

1. Charity rating

2. The National Forum for Voluntary Social Work

داوطلب محور مانند صلیب سرخ اداره می‌شود. هدف آن‌ها ارتقای فعالیت‌های داوطلبی در مناطق محلی و افزایش آگاهی درباره اهمیت کار داوطلبی می‌باشد. باید در راستای تسهیل شرایطی عمل کند تا سازمان‌ها و گروه‌ها و اشخاص بتوانند در مناطق محلی به عنوان مکمل بخش خصوصی و عمومی عمل نمایند. با فراهم آوردن فرصت‌های کار داوطلبانه که به اعضای یک سازمان گره نخورده است، مرکز داوطلبی سوئد راه جدیدی برای داوطلب شدن مردم سوئد ارائه داده است. مراکز فعالیت‌های اجتماعی را در خود انجام می‌دهند در خارج از مرکز با نیروهای داوطلب فعالیت‌ها را مدیریت می‌کنند مانند داوطلبینی که تمایل به کار با سالمندان دارند.

این انجمن مسئول تطابق داوطلبان با پایگاه داده می‌باشد. این انجمن به عنوان یک پروژه آزمایشی در سال ۲۰۰۲ تأسیس شد. دارای سرویس تطابقی است بین پایگاه داده آنلاین داوطلبان و سازمان‌هایی که به دنبال نیروی داوطلب هستند. در ۵ سال اولیه تأسیس آن بیش از ۱۰ هزار نفر نیروی داوطلب را برای ۷۰۰ سازمان داوطلبانه فراهم آورد. داوطلبانی که از این سرویس استفاده می‌کنند جوان هستند (۶۴٪ بین ۱۵ تا ۳۵ ساله) و اکثر آن‌ها برای اولین بار در زندگی شان داوطلب شده اند (۷۲٪). این انجمن عضو مرکز داوطلبان اروپایی^۱ است [۲۱].

۴-۳-۱۱- انجمن فولکرورلز^۲

در سال ۲۰۰۲ به عنوان انجمن تسهیلگر روابط مابین دولت و آژانس‌های اجرایی آن از یک طرف و از طرف دیگر نماینده‌ها و بازیگران سازمان‌ها در بخش غیرانتفاعی تأسیس شد. هدف آن ضمانت تشخیص و حفاظت از میراث دموکراتیک سازمان‌ها می‌باشد. این انجمن به عنوان علامت روابط پیوسته مابین دولت و بخش غیرانتفاعی مانند انواع گوناگون فرم نشست‌ها و کنفرانس‌های بزرگ و نشست‌های کوچک استفاده می‌شود.

هم چنین تعداد زیادی سازمان‌های غیردولتی به عنوان چتر حمایتی در زمینه‌های مختلف موجود است که بیشتر با فرم داوطلبی کار می‌کنند تا فرم‌های سازمانی تا

1. The European Volunteer Centre (CEV)

2. The Folkrörelseforum

فعالیت‌های داوطلبی را ترویج دهند. در حقیقت در سوئد خود سازمان‌های غیردولتی بیشترین فعالیت‌های ترویجی را انجام می‌دهند. آن‌ها به داوطلبان اعتماد می‌کنند و فعالیت‌های خود را برای مشارکت بیشتر مردم پیش می‌برند [۲۱].

۴-۳-۱۲- منابع مالی میراث سوئد

منابع مالی میراث سوئد فاند دولتی سوئد می‌باشد که در سال ۱۹۲۸ تأسیس شد، درست در زمانی که مجلس سوئد تصمیم به منسوخ نمودن قانون میراث برای فامیل‌های دور متوفی گرفت. اگر شخص فوت شده همسریا بستگان نزدیکی نداشته باشد و وصیت نامه‌ای از خود به جا نگذاشته باشد، کلیه دارایی او به منابع مالی میراث سوئد واگذار خواهد شد. فاند میراث سوئد هم چنین مقادیر نقدی را به صورت هدیه و وصیت نامه قبول می‌کند. منابع مالی میراث از سازمان‌های غیرانتفاعی و انجمن‌های داوطلب محوری حمایت می‌کند که ایده‌های جدید را برای توسعه فعالیت‌هایشان برای کودکان (تا ۱۱ سال)، جوانان (۱۲ تا ۲۵ سال) و معلولان (همه سنین) به کار می‌گیرند. منابع مالی توسط آژانس خدمات اجرایی، مالی و حقوقی تقسیم می‌شوند. درخواست‌های دریافت کمک توسط کمیسیون منابع مالی میراث سوئد بررسی و تصمیم‌گیری می‌شوند. این کمیسیون به وزارت درمان و امور اجتماعی پاسخگو می‌باشد. منابع مالی میراث سوئد هر ساله دارایی‌های از ۶۰۰ شخص حقیقی را دریافت می‌کند. ایسلند کشوری است که همانند سوئد دارای منابع مالی میراث دولتی می‌باشد [۳۲].

۴-۳-۱۳- مرکز تبادلات بین‌المللی جوانان سوئد

این مرکز یک سازمان بین‌المللی و غیرانتفاعی تبادل جوانان است که تحرک جوانی، آموزش بین فرهنگی و فرصت‌های خدمت داوطلبانه بین‌المللی برای کمک به مردم را برای کسانی فراهم می‌آورد که تعصبات قومی خود را در هم شکسته‌اند و درک بین فرهنگی خود را ارتقا می‌دهند و برای رسیدن به صلح جهانی تلاش می‌کنند. این برنامه‌ها طیف وسیعی از پروژه‌های داوطلبانه مانند کار کردن با معلولان، جوانان با مشکلات اجتماعی، معتادان، دبیرستان‌های مردمی، مراکز فعالیت‌های جوانان، مراقبت از سالمندان و پروژه‌های اکولوژیکی را شامل می‌شود. کلیه این برنامه‌ها در

حومه شهر و در دل طبیعت واقع شده‌اند. این پروژه‌ها کوتاه‌مدت و بلندمدت فعالیت داوطلبانه در بیش از ۴۰ کشور اجرا می‌شود.

مأموریت این سازمان به شرح زیر می‌باشد:

– فراهم کردن چالش تجربیات آموزشی بین فرهنگی

– ارتقای توسعه فردی و اجتماعی از طریق برنامه‌های داوطلبانه بین‌المللی

– ارتقای درک بین فرهنگی، تساوی فرصت‌ها، بردباری و صلح در میان مردم جهان

– عدالت برای همه کسانی که از ناعدالتی اجتماعی، سیاسی، اقتصادی و فردی

رنج می‌برند

– شکستن موانع میان فرهنگ و مردم

– ترویج قوانین تساوی جنسیتی، فرهنگی و ملی

– فراهم کردن تجربیات مشوق درک بین‌المللی و بین فرهنگی

– کمک به مشارکت برای آگاه شدن از مشکلات و موارد جامعه ملی و محلی در راستای

درک همگانی عمیق‌تر از موارد و مشکلات سیاسی-اقتصادی-اجتماعی

– تشویق به مشارکت برای درک عمیق‌تر و تبادل تجربیات [۳۳]

۴-۳-۱۴- هیئت ملی سلامت و رفاه^۱

فعالیت این هیئت در راستای تضمین سلامت، رفاه اجتماعی و بهداشت و درمان

با کیفیت بالا و مراقبت‌های اجتماعی به‌طور مساوی در میان همه مردم سوئد می‌باشد.

هیئت ملی سلامت و رفاه یک آژانس دولتی تحت نظر وزارت درمان و امور اجتماعی

بوده و طیف وسیعی از فعالیت‌ها و وظایف در زمینه خدمات اجتماعی، خدمات

سلامت و درمان، ایمنی در برابر بیماری و اپیدمیولوژی را شامل می‌شود.

اکثریت فعالیت‌های این هیئت بر روی کارمندان، مدیران و افراد تصمیم‌گیرنده در

موارد ذکر شده در بالا تمرکز دارد. حمایت و اعمال نفوذ آن‌ها از راه‌های مختلف می‌باشد:

– از راه انتخاب، گردآوری، تحلیل و انتقال اطلاعات

– از راه توسعه استانداردهای مبتنی بر قوانین و اطلاعات جمع‌آوری شده

– از راه به عهده گرفتن وظایف رسمی مانند حفاظت از ثبت نام داده‌های سلامت و آمارهای رسمی

در زمینه فعالیتی این هیئت اطمینان از برآورده شدن نیازهای درمانی و مراقبت‌های اجتماعی بسیار مهم می‌باشد. هیئت ملی سلامت و رفاه در پی آن است خدمات بهداشتی و درمانی و خدمات اجتماعی با یکدیگر کارکنند، نیازها و شرایط و خواسته‌های مورد نیاز را به صورت کلی در نظر بگیرند. زمانی که منابع محدود می‌باشد باید توسط بخش‌هایی که نیاز بیشتری دارند مورد استفاده قرار بگیرد. این هیئت توسط هیئت مدیره منتخب دولت اداره می‌شود. این سازمان به ۵ دپارتمان تقسیم می‌شود که هر کدام در زمینه‌های مختلف مسئولیت دارند و عملکرد حمایتی آن‌ها در سه بخش می‌باشد.

– دپارتمان ارزیابی و تحلیل

– دپارتمان سیاست‌های دانش محور مراقبت‌های بهداشتی

– دپارتمان سیاست‌های دانش محور خدمات اجتماعی

– دپارتمان قوانین و اختیارات

– دپارتمان آمار و مقایسه

خدمات حمایتی شامل موارد زیر می‌باشد:

– دپارتمان ارتباطات

– دپارتمان خدمات حمایتی

– دپارتمان کارمندان عمومی [۳۴]

۴-۳-۱۵- شورای هنری سوئد

شورای هنری سوئد یکی از مقامات دولتی تحت نظر وزارت فرهنگ می‌باشد و وظیفه آن ترویج دسترسی و توسعه فرهنگی بر اساس اهداف سیاست‌های فرهنگ ملی است. این شورا با تخصیص و نظارت فاندهای دولتی، در کنار سایر فعالیت‌های تبلیغاتی به موارد بالا دست می‌یابد.

تحت این حکم، شورای هنری سوئد به طور خاص بر توسعه فعالیت‌های فرهنگی و هنری زیر تمرکز دارد:

- فعالیت‌های فرهنگی مستقل در زمینه اجرای هنر و موسیقی
 - ادبیات، نشریات هنری، ترویج کتابخوانی و کتابخانه‌های عمومی
 - هنرگرافیک و طراحی به علاوه موزه و نمایشگاه
 - فعالیت‌های فرهنگی منطقه‌ای
 - فرهنگ مردم سامی و گروه‌های اقلیت ملی
 - سایر زمینه‌های فرهنگی
- شورای هنری سوئد ملزم به رعایت اهداف سیاسی فرهنگی ملی تصویب شده توسط دولت و پارلمان هستند. در حدود ۷۵ نفر در دفتر مرکزی این شورا کار می‌کنند. هدف سیاست‌های فرهنگی سوئد افزایش دسترسی به فرهنگ برای تمام ساکنان سوئد توسط ارتباط با فرهنگ با کیفیت بالا و فعالیت‌های خلاقانه می‌باشد. حمایت‌های مالی از هنرمندان و مؤسسات فرهنگی عنصر کلیدی این سیاست‌گذاری است تا دولت، مناطق و شهرداری‌ها مسئولیت خود را تقسیم کنند. مؤسسه فرهنگ ملی منابع مالی دولتی را به‌طور مستقیم از دولت سوئد دریافت می‌کند. در هر کشوری تاثیر، مؤسسات موسیقی، کتابخانه‌های شهرستانی و موزه‌های شهرستانی موجود است. عملکرد این مراکز اغلب به عنوان مراکز محلی در حوزه هنری مربوطه، مؤسسات همکار با مدارس، جوامع تجاری و غیره می‌باشد. رییس این سازمان در سطح مناطق و شهرداری‌ها مسئول مالی مؤسسه خود بوده تاثیرات شگرفی بر اهداف و ماهیت فعالیت‌های مؤسسه می‌گذارد. برای رسیدن به اهداف، سایت‌های فرهنگی موارد زیر را دنبال می‌کند:
- ارتقای فرصت‌های برابر برای تجربیات فرهنگی، مشارکت در برنامه‌های آموزشی و ترویج توانایی خلاقیت
 - ارتقای کیفیت و تجدید هنری
 - ارتقای میراث فرهنگی پویا که قابل حفاظت و استفاده و توسعه باشد.
 - ارتقای دسترسی
 - ارتقای معاوضات بین فرهنگی و بین‌المللی و مشارکت در حوزه فرهنگی و توجه ویژه

نمودن به حقوق کودکان و جوانان در فرهنگ [۳۵]

۴-۳-۱۶- هیئت ملی امور جوانان^۱

این هیئت یک آژانس دولتی است که در راستای فراهم نمودن دسترسی بیشتر جوانان به رفاه و تأثیرگذاری فعالیت می‌کند. هم‌چنین دولت را در موارد سیاست‌های جامعه مدنی حمایت می‌کند.

این هیئت ۴۵ نفر کارمند دارد و متوسط سنی کارمندان ۳۶ سال می‌باشد. ۶۶ درصد از کارمندان زن و ۳۴ درصد آن‌ها مرد می‌باشند. کلیه فعالیت‌های این هیئت بر جوانان متمرکز دارد. آژانس سوئدی برای جوانان و جامعه مدنی به تولید و انتشار دانش در دو حوزه می‌پردازد: سیاست‌های جوانان و سیاست‌های متمرکز بر جامعه مدنی.

۱/۶ میلیون کودک، نوجوان و جوان ۱۳ تا ۲۵ ساله در سوئد زندگی می‌کنند. این هیئت به تولید دانش در زمینه شرایط زندگی در شرایط مختلف مانند محل کار، خانه، آموزش، سلامت، زمان تفریح و تأثیرات آن می‌پردازد. فعالیت‌های این هیئت شامل موارد زیر می‌باشد:

- دانش تولید و برقراری ارتباط در زمینه شرایط زندگی جوانان
- تبعیت از اهداف تعیین شده در سیاست‌های ملی جوانان توسط پارلمان سوئد و دولت و حمایت از شهرداری‌ها در سیاست‌گذاری‌های امور جوانان
- توزیع منابع مالی در بین سازمان‌های جامع مدنی، پروژه‌ها و مشارکت‌های بین‌المللی
- انتخاب و انتشار دانش مربوط به جامعه مدنی، شرایط کاری، ترکیب بندی و توسعه
- تشکیل شبکه با آژانس‌ها و سازمان‌های دولتی
- گروه هدف هیئت ملی امور جوانان شامل موارد زیر می‌باشد:
- تصمیم‌گیرندگان
- کارمندان دولت
- سازمان‌ها [۳۶]

۴-۳-۱۷- مؤسسه ملی سلامت عمومی^۱

مؤسسه ملی سلامت عمومی یک آژانس دولتی سوئد می باشد که در ژانویه سال ۲۰۱۴ تأسیس شده و تحت نظارت وزارت درمان و امور اجتماعی می باشد. پیش سلامت جمعیت سوئد، اقدامات کنترل بیماری های واگیردار، مداخلات بهداشت عمومی و کمک به دولت در فرآیند تصمیم گیری توسط ارائه حقایق و دانش، کاهش تأثیرات منفی محیط زیست بر سلامت عمومی، شرکت در فعالیت های اتحادیه اروپا و سازمان های بین المللی بهداشت عمومی از وظایف این مؤسسه ملی می باشد. این مؤسسه دارای ۴۵۰ کارمند بوده و در نتیجه ادغام مؤسسه ملی سلامت عمومی و مؤسسه کنترل بیماری های واگیردار به وجود آمده است. کلیه فعالیت های مربوط به سلامت محیط زیست و مسئولیت محیط زیست و بهداشت عمومی که قبلاً به هیئت ملی سلامت و رفاه گزارش داده می شد، به آژانس جدید واگذار شد.

این مؤسسه دارای مسئولیت موارد سلامت عمومی در سطح ملی است و برای شناسایی و برجسته سازی موارد سلامت عمومی در راستای مداخلات موثر تلاش می کند. مؤسسه ملی سلامت عمومی برای تأمین پیش شرط لازم سلامت در شرایط مساوی، ارزیابی توسعه در موارد زیر را بررسی می کند:

- سلامت عمومی و تحلیل تأثیرات عوامل مهم
- ارزیابی تأثیرات مداخله ای سلامت عمومی
- ارتقای سلامت
- پیشگیری از بیماری
- حمایت از کنترل بیماری های واگیردار توسط تحلیل اپیدمیولوژیکی و میکروبیولوژیکی [۳۷]

۴-۳-۱۸- هیئت ملی آموزش^۲

آژانس ملی آموزش قدرت اجرایی مرکزی برای سیستم مدارس عمومی، پیش دبستانی عمومی، مراقبت های کودکان در دوران مدرسه و آموزش بزرگسالان می باشد. وظایف این آژانس اطمینان از دسترسی کلیه کودکان و دانش آموزان به آموزش با کیفیت و در محیط

1. National Institute for Public Health

2. National Board for Schooling

ایمن است. مأموریت آن ایجاد بهترین شرایط برای پیشرفت و یادگیری کودکان و یاری رساندن به آن‌ها برای ارتقای نتایج یادگیری می‌باشد.

این آژانس دانش مورد نیاز، مقررات، توصیه‌های عمومی و آزمون‌های ملی را فراهم می‌کند، هم‌چنین مسئول آمار رسمی در حوزه آموزش بوده پیگیری و ارزیابی را در سطح ملی انجام می‌دهد. نظارت بر مشارکت سوئد در نظرسنجی‌های آموزشی بین‌المللی بر عهده آژانس ملی آموزش می‌باشد.

• پیشرفت و آموزش ضمن خدمت

آژانس ملی آموزش تضمین می‌کند که آموزش در سوئد استاندارد کیفیت مناسبی را ارائه می‌کند و با کمک برنامه‌های ملی توسعه مدارس و آموزش ضمن خدمت به کارمندان به این مهم دست پیدا کرده است. توزیع کمک‌های مالی اهدایی و برگزاری برنامه‌های آموزشی مدیران مراکز بر عهده این آژانس می‌باشد.

• صدور گواهینامه‌های ملی برای معلمان

این آژانس مدرک دیپلم برای معلمان و مربیان پیش‌دبستانی صادر می‌کند و مسئولیت موارد مربوط به معلولان و داشتن حق ورود به مدارس و دریافت آموزش با کیفیت بالا مانند دیگران نیز بر عهده این آژانس می‌باشد. هم‌چنین این آژانس مسئول هیئت انضباطی معلمان می‌باشد.

• مرجع آموزش حرفه‌ای

از وظایف این آژانس تضمین عرضه صلاحیت در سطح ملی و کمک به جوانان تازه وارد به بازار کار می‌باشد. هم‌چنین حمایت از آموزشگران، کارمندان و سازمان‌های ارتقادهنده کیفیت آموزش حرفه‌ای دبیرستان بر عهده این آژانس می‌باشد. وظیفه این آژانس انتشار اطلاعات آخرین تحقیقات آموزشی و تقسیم دانش حوزه اجرایی در داخل و خارج از کشور سوئد می‌باشد. به عنوان قسمتی از این تلاش، این آژانس مرجعی مرکزی برای فراهم کردن اطلاعات درباره آموزش حرفه‌ای در سوئد و کشورهای دیگر اتحادیه اروپا خواهد بود. این آژانس به عنوان مرجعی ملی آموزش حرفه‌ای را تضمین می‌کند و مسئول شورای ملی برنامه‌های حرفه‌ای دبیرستان است [۳۸].

۴-۳-۱۹- شورای ملی پیشگیری از جرم^۱

این شورا، در سال ۱۹۷۴ تأسیس شده و تحت نظارت وزارت دادگستری می باشد و نوعی آژانس دولتی است که در راستای کاهش جرم و افزایش امنیت در جامعه فعالیت می کند. این فعالیت ها توسط تولید داده و انتشار دانش مربوط به جرم، پیشگیری از جرم و پاسخ قضایی به جرم انجام می شود. مهمترین نقطه شروع برای شورای ملی پیشگیری از جرم فعالیت در راستای جلوگیری از اتفاق افتادن جرم است. این شورا به تولید آمار رسمی جرم، ارزیابی اصلاحات، هدایت تحقیقات به سمت توسعه دانش جدید و حمایت از فعالیت های پیشگیری از جرم در سطح محلی می پردازد. این شورا از طرف دولت سوئد کار می کند و اغلب با آژانس ها و سازمان های دیگر همکاری می کند. مسئولیت های این آژانس به شرح زیر می باشد:

- مسئولیت آمار رسمی و آنالیز منابع آن
- استخراج حقایق مربوط به آمار صحیح، جرم و پاسخ جامعه به جرم
- توسعه منابع دانش مربوط به جرم، قربانی و مجرمان
- اجرای نظرسنجی سالانه مربوط به جرم در سطح ملی
- فراهم کردن زیربنای عملکرد و اولویت های دولت و مسئولان
- آغاز نمودن، حمایت کردن و اطلاعات مربوط به پیشگیری از جرم در سطح محلی در بخش های مختلف
- انتشار دانش پروژه های ملی و بین المللی تحقیق و توسعه [۳۹]

۴-۳-۲۰- کنفدراسیون ورزش سوئد^۲

کنفدراسیون ورزش سوئد در سال ۱۹۰۳ تشکیل شده است و دارای سه میلیون نفر عضو در ۲۲ هزار کلوپ می باشد. این کنفدراسیون به عنوان سازمان حمایتی عمل می کند که وظایفش حمایت از اعضای فدراسیون و به طور رسمی ارائه کلیه جنبش های ورزشی سوئد در تماس با مسئولان و سیاستمداران می باشد. اولویت اصلی به کارگیری کلیه نیروهای جنبش مردمی متحد می باشد. این کنفدراسیون مشاور دائم دولت بوده

1. National Council for Crime Prevention
2. The Swedish Sports Confederation

که با ادارات دولتی و وزارتخانه‌ها همکاری می‌نماید. یکی از وظایف مهم این کنفدراسیون تهیه رهبری استراتژیک برای ورزش سوئد در زمینه مالی، سازمان و ارتباطات است. کنفدراسیون ورزش سوئد آغازگر و حمایت‌کننده تحقیقات میان‌رشته‌ای در پزشکی، روان‌شناسی، علوم رفتاری و تکنیک می‌باشد. این کنفدراسیون از مشروعیت ورزش دفاع می‌کند و از وضعیت فعلی ورزش با توجه به اهمیت و وسعت آن گزارش می‌دهد.

ورزش سوئد یک نام انتخابی است که برای کلیه فدراسیون‌های ورزشی و اعضایشان و انجمن‌هایی با سه میلیون عضو به کار می‌رود. چشم‌انداز این کنفدراسیون بهترین شدن ورزش سوئد در دنیا است. برای این کار از کلیه افراد برای شرکت در جنبش‌های ورزشی دعوت به عمل می‌آید و همه افراد دارای موقعیت و وظیفه هستند. جنبش‌های ورزشی با تمرکز واحد بر ارزش‌ها و عقاید موجب ایجاد بنیاد ورزش در دنیا شدند. ورزش سوئد خواهان بهترین شدن در دنیا در همه سطوح می‌باشد و بر پایه جنبش‌های ورزشی مستقل و جمعی با اتحادیه‌های قوی و انجمن‌های آموزشی در دنیا بنا نهاده شده است. براساس ارزش‌های ورزشی هرکلوپ و هر بخش به تنهایی دربارهٔ اجرائیاتش تصمیم‌گیری می‌نماید. اجرائیات ورزشی با دوازش مشترک موافقت نموده است که کلیه فعالیت‌ها باید براساس آن باشد: شادی و جامعه. این دوازش محرک‌های قوی برای ورزش کردن هستند. این کنفدراسیون به دنبال انجام دادن و پیشرفت در کلیه فعالیت‌هایی است که دارای سرگرمی، حس خوب و اجرای بهتر هستند.

وظایف این کنفدراسیون به شرح زیر می‌باشد:

– صحبت از طرف جنبش ورزشی متحد با سیاستمداران و سازمان‌ها و مؤسسات دولتی

– هماهنگی جنبش‌های ورزشی با زمینه‌های تحقیق و توسعه

– فراهم کردن خدمات در مناطقی که نمی‌توانند یا نمی‌خواهند شایستگی‌های خود را ارتقا بدهند

– توزیع کمک‌های مالی دولتی در مناطق خاص برای ورزش [۴۰]

۴-۳-۲۱- شورای ملی آموزش بزرگسالان

انجمن اروپایی آموزش بزرگسالان برای آموزش غیررسمی بزرگسالان در اروپا ایجاد شده است. در حقیقت یک سازمان غیردولتی با ۱۴۱ سازمان عضو در ۴۵ کشور و بیانگر بیش از ۶۰ میلیون شاگرد در کل اروپا است. هدف این سازمان غیردولتی پیوند دادن و نشان دادن سازمان‌های اروپایی است که در زمینه آموزش بزرگسالان فعالیت می‌کنند. این انجمن در سال ۱۹۵۳ با نمایندگی تعدادی از کشورهای اروپایی تأسیس شد. ارتقای سطح یادگیری بزرگسالان و دسترسی داشتن و شرکت در آموزش بزرگسالان برای همه از وظایف این انجمن می‌باشد. شورای ملی آموزش بزرگسالان یکی از شعبات این انجمن در کشور سوئد می‌باشد.

تاریخچه مدرن آموزش عمومی در سوئد به دهه ۱۸۰۰ باز می‌گردد. سپس اولین دبیرستان، کتابخانه، اتحادیه‌های سخنرانی، محافل آموزشی مانند مجله و کتاب بحث برانگیزه وجود آمد. جنبش‌های تشکیل شده مختلف در کنار و طی مشارکت با جنبش‌های اجتماعی جدید شکل گرفت. نخستین مدارس عالی مردمی در سال ۱۸۶۸ شکل گرفت در حالی که نخستین انجمن آموزشی در دهه ۱۹۰۰ ایجاد شد. در بین دو جنگ جهانی آموزش بزرگسالان همراه با افزایش تعداد دانشکده‌ها و دانشجویان رشد پیدا کرد. آموزش بزرگسالان در خارج از دبیرستان‌ها رونق پیدا کرد، همزمان با پیدایش رادیو آموزش عمومی اجباری اعلام شد. آموزش بزرگسالان رایگان و داوطلبانه است.

شورای آموزش بزرگسالان مسئول پایش و ارزیابی حوزه‌های تأثیرگذار در آموزش بزرگسالان و آموزش مردمی شورا می‌باشد. این نقش شامل مسئولیت گزارش دهی و ارزیابی آموزش عمومی در ترکیب با تلاش و تأثیرات آن است و به عنوان نماینده بخش آموزش عمومی در ارتباط با دفاتر و آژانس‌های دولتی است.

کلیه مقررات و دستورالعمل‌های شورای آموزش مردمی برای تحلیل هوش به صورت مقالات استراتژی درآمده است. سیاست‌های تجاری آموزش عمومی هوش و تحلیل بر پایه اعضای شورای آموزش بزرگسالان و دستورالعمل‌های دولتی و حوزه‌های اولویتدار شناخته شده می‌باشد.

هدف آموزش بزرگسالان کمک به تکمیل آموزش بزرگسالان در راستای توسعه موقعیت‌های فردی-اجتماعی و زندگی کاری آن‌هاست. آموزش بزرگسالان ریشه عمیقی در سوئد دارد. برطبق گزارش شورای اروپایی هدف این شورا افزایش دسترسی به فرصت‌های یادگیری است. تناسب جمعیت بزرگسال در سوئد بدون در نظر گرفتن آموزش متوسطه نسبتاً کم می‌باشد، اما سوئد تفاوت‌های زیادی در مهارت‌های سوادآموزی میان افراد بومی و مهاجر سوئدی قائل می‌شود. کاهش ناعدالتی آموزشی یکی از اهداف اصلی این شورا است. زمانی که آموزش بزرگسالان رسمی شد و به صورت عامل حیاتی همراه با عوامل دیگر مانند ایجاد فرصت‌های تکمیل تحصیلات و ایجاد بازار کار مناسب همراه با نیروی کار با مهارت مطرح شد. دولت و شهرداری مسئولیت فراهم کردن زیربنای آموزشی مداوم برای همگان به روش‌های مختلف و به صورت رسمی و غیررسمی را برعهده دارند [۴۱].

۴-۳-۲۲- آژانس مشارکت توسعه بین الملل سوئد (SIDA)

این آژانس دولتی به‌عنوان بخشی از پارلمان و دولت سوئد کار می‌کند. مأموریت آن کاهش فقر در دنیا است. همکاری با سازمان سیاست‌گذاری اجرایی سوئد برای توسعه جهانی در دستور کار این آژانس قرار دارد. فعالیت این آژانس در راستای سیاست‌های توسعه سوئد می‌باشد که نیازمندان را قادر به ارتقای سطح زندگی‌شان می‌کند. بخش دیگر مأموریت آن‌ها انجام اصلاحات مشارکتی با اروپای شرقی است، که تأمین مالی آن‌ها توسط تخصیصات ویژه انجام می‌شود. سومین قسمت مأموریت این آژانس توزیع کمک‌های بشردوستانه در میان مردم نیازمند می‌باشد.

انجام فعالیت‌های مشارکت در توسعه توسط این آژانس در ۳۳ کشور آفریقایی، آسیایی، اروپایی و امریکای لاتین افزایش پیدا کرده است. انتخاب کشورهای مشارکت‌کننده براساس تصمیم‌گیری‌های سیاسی دولت سوئد می‌باشد. مأموریت این آژانس تخصیص کمک‌ها و منابع مالی است. اجرائیات توسط دستورالعمل‌های دولت مدیریت می‌شود، که اهداف اجرائی سالانه و میزان بودجه توسعه را مشخص می‌کند.

شکل ۴-۵) وبسایت رسمی سیدا

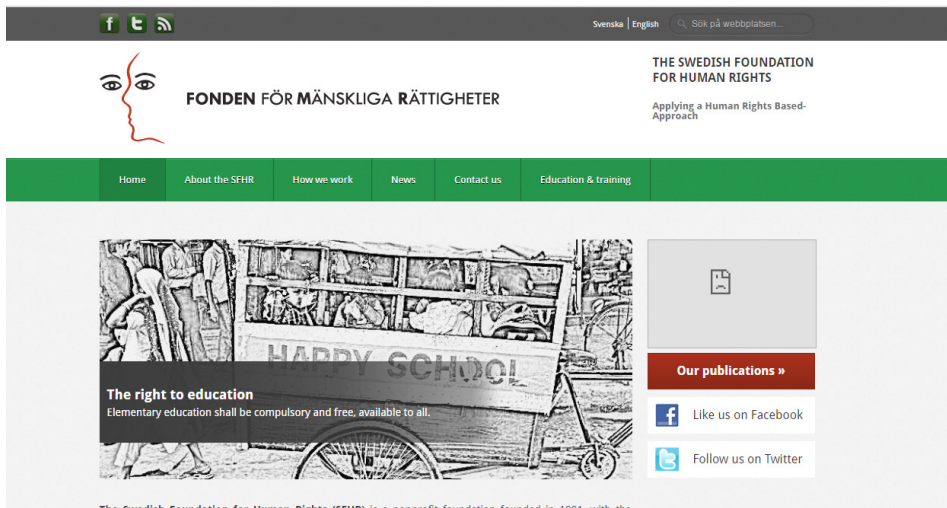
کارمندان و کارشناسان از طریق ارزیابی و اطلاعات مورد نیاز به دولت در تصمیم‌گیری و اجرائیات سیاست‌های حمایت از توسعه کمک می‌کنند. این آژانس نقش طرفدارانه را در موارد اولویت‌مند سوئد در زمینه همکاری توسعه بین‌المللی ایفا می‌نماید و به‌طور دائم در حال گفتگو با کشورهای دیگر و سازمان‌های بین‌المللی است. قسمتی از مأموریت آن ارائه گزارش‌های آماری و انتشار اطلاعات اجرایی می‌باشد. فعالیت‌های این آژانس توسط پول مالیات تأمین می‌شود و تقریباً نیمی از بودجه توسعه توسط این آژانس اداره می‌شود. بخش دیگر از طریق وزارت امور خارجه هدایت می‌شود. همه این فعالیت‌ها باید از راه مقرون به صرفه با تمرکز بر نتایج اجرا شود. این آژانس بیش از ۷۰۰ کارمند دارد و دارای سه دفتر در سوئد بوده و در کشورهای مشارکت‌کننده نیز دفتر دارد. ۱۴۰ کارمند در دفاتر خارج از سوئد مشغول به فعالیت هستند و ۶۵ درصد از کارمندان این آژانس خانم هستند.

سیدا توسط هیئت مدیره منتخب دولت اداره می‌شود که بالاترین بدنه مدیریتی در این آژانس بوده و مسئولیت کامل تمامی تصمیمات مربوط به اجرائیات برعهده آن است. مدیرکل عضو هیئت مدیره بوده و مسئول کلیه فعالیت‌های اجرایی سیدا مطابق با دستورات هیئت مدیره است. هیئت مدیره شامل ۷ نفر می‌باشد. تمامی افراد آن

شایستگی لازم را برای نواحی فعالیت سیدا در سازمان و اقتصاد دارا می‌باشند. هیئت مدیره مسئول ضمانت اجرای صحیح و قانونی و استفاده مناسب از منابع مالی دولتی می‌باشند. هم‌چنین هیئت مدیره باید از مدیریت داخلی و عملکرد کنترلی به شیوه‌ای رضایت بخش اطمینان حاصل کنند [۴۲].

۴-۳-۲۳- بنیاد حقوق بشر سوئد

این بنیاد سوئدی غیرانتفاعی، سازمان مستقل سیاسی و مذهبی است که در سال ۱۹۹۱ میلادی برای ارتقای حقوق بشر در سطح بین‌المللی و سوئد تأسیس شده است. این سازمان توسط سازمان عفو بین‌الملل سوئد، دیاکونیا، سازمان نجات کودکان، صلیب سرخ سوئد و کلیسای سوئد تأسیس شده است. از سال ۲۰۰۸ میلادی این بنیاد بخشی از شبکه آموزش مردمی سوئد بود در حالی که استقلال خودش را به عنوان بنیاد حفظ می‌کرد.



شکل ۴-۶) وبسایت رسمی بنیاد حقوق بشر سوئد

چشم‌انداز این بنیاد دنیایی است که به حقوق بشر احترام می‌گذارد، جامعه‌ای که بازیگران مختلف دانش مسئولیت‌پذیری حقوق بشر را دارند و جایی که هر شخص از حقوق خود آگاه می‌باشد و می‌تواند مدعی حقوق خود باشد.

مأموریت این بنیاد تقویت دیدگاه حقوق بشر در دولت و بازیگران غیردولتی در سطح بین‌الملل و سوئد از طریق آموزش، مشارکت‌های بین‌المللی، مدافعه‌گری و پایش می‌باشد. هدف ترویج احترام برای لذت بردن از حقوق بشر است. آن‌ها برای افزایش آگاهی حقوق بشر در سطح دولت، شهرداری و جامعه مدنی و تقویت حقوق افشار آسیب دیده است [۴۳].

هدف اصلی سهامداران تصمیم‌گیری در آژانس‌های دولتی، مجلس، سازمان‌های جامعه مدنی و رسانه است. سهامداران بین‌المللی سازمان‌های حقوق بشر و گروه‌های هدف هستند. مردم محلی و مقامات به عنوان افراد کلیدی و تصمیم‌گیرندگان در مکانیسم حقوق بشر منطقه‌ای به شمار می‌آیند [۴۲].



| فصل پنجم |

جمع بندی



۵- جمع‌بندی

گزارش حاضر با عنوان «بررسی وضعیت وقف و امور خیریه کشور سوئد» با هدف بررسی ساختار وضعیت وقف و امور خیریه در کشور سوئد انجام شده است.

سوئد در شمال اروپا و شبه جزیره ی اسکاندیناوی در همسایگی فنلاند و نروژ، میان دریای شمال و بالتیک واقع شده و دارای آب و هوای بسیار سردی است. مساحت سوئد ۴۵۰،۲۹۵ کیلومتر مربع است و مساحت ایران ۱،۶۴۸،۰۰۰ می باشد، به عبارتی مساحت سوئد در حدود یک سوم مساحت ایران می باشد.

بیش از نیمی از مساحت این کشور از جنگل پوشیده شده و طبعاً، صنایع چوب و ساخت ماشین آلات مرتبط با آن، معمول و متداول است. در قسمت‌های شمالی سوئد شش ماه از سال روز و شش ماه شب است که این به دلیل نزدیک بودن به قطب شمال است؛ ولی در قسمت‌های جنوبی می توان چهار فصل را دید.

مسیحیت لوتری با عضویت ۶۶ درصد از جمعیت این کشور در کلیسای سوئد بزرگترین مذهب در سوئد است. مذاهب مسیحی دیگر موجود در سوئد شامل کاتولیک و ارتدکس شرقی می باشند. اسلام در سوئد با دارا بودن ۵ درصد از جمعیت، دومین مذهب بزرگ به حساب می آید. بقیه جمعیت یا بی دین هستند یا متعلق به ادیان دیگر می باشند. اقتصاد سوئد یک اقتصاد توسعه یافته صادرات محور است که چوب، انرژی آبی و سنگ آهن به آن کمک می کند. این ها پایه منابع اقتصادی را تشکیل می دهند که جهت گیری آن به سوی تجارت خارجی است. صنایع اصلی شامل وسیله موتوری،

مخابرات، داروی شیمیایی، ماشین‌های صنعتی، ابزار دقیق، کالاهای شیمیایی، کالاهای خانگی، جنگلداری، آهن و فولاد است. سوئد که به‌طور صنعتی یک اقتصاد کشاورزی است بیش از نیمی از نیروی کار داخلی‌اش مشغول در آن بوده‌اند، امروزه صنایع مهندسی، معدنی، فولاد و خمیر کاغذ توسعه یافته‌ای دارد که در سطح بین‌المللی رقابتی‌اند، و شاهد آن شرکت‌هایی چون اریکسون، اس‌کاف، آلفا لاول، آ.گ.آ و داینو نوبل هستند. این پنج شرکت در فهرست صد شرکت پردرآمد اروپا نیز قرار گرفته‌اند.

تولید ناخالص داخلی این کشور در سال ۲۰۱۵ معادل ۴۹۲/۶۱۸ میلیارد دلار (۱۱ میلیارد و ۷۴۰ هزار میلیارد تومان به تاریخ ۲۲ اردیبهشت ۱۳۹۵) بوده است. در سال ۲۰۱۵، میزان رشد تولید ناخالص داخلی سوئد (۱/۵٪) از جهان بالاتر است.

پادشاه شخص اول کشور سوئد است ولی این مقام در درجه نخست جنبه نمایندگی مملکت و تشریفاتی دارد. تا پیش از ۱۸۰۹ قدرت سلطنت و مجلس در یکدیگر ادغام بود، تا اینکه پس از سال ۱۸۰۹ دربار و سایر مراجع قدرت، استقلال یافتند. مجلس قوانین کشور سوئد را وضع می‌کند. سیصد و چهل و نه نفر سیاستمدار از احزاب مختلف نمایندگان مجلس را تشکیل می‌دهند. برای عضویت مجلس شدن باید هر حزب سیاسی حداقل چهار درصد از کلیه آرا را دارا باشد. تصمیمات مجلس از طریق رای‌گیری اتخاذ می‌شود. تصویب هر تصمیمی باید با موافقت بیش از نیمی از نمایندگان باشد. هیئت دولت تحت نظر مجلس انجام وظیفه می‌کند.

حزب یا حزابی که بیشترین آرا را در انتخابات مجلس به دست آورده‌اند هیئت دولت را تشکیل می‌دهند. هیئت دولت اداره‌کننده کشور می‌باشد. مجلس؛ رئیس هیئت دولت را انتخاب می‌کند که نخست وزیر خواهد شد. نخست وزیر سپس به نوبه خود وزرای خود را انتخاب می‌کند. وزرا هر کدام رئیس وزارتخانه مربوط به خود می‌باشند. برای مثال وزیر امور خارجه رئیس وزارت خارجه و وزیر دارایی رئیس وزارت دارایی می‌باشد. سوئد دارای بیست و پنج وزارتخانه می‌باشد.

سوئد دارای بیست و یک استان می‌باشد که هر کدام از آن‌ها دارای استانداری خود می‌باشد و برای دولت کار می‌کند. هیئت دولت استاندار را انتخاب می‌کند که محدوده

استانداردی خود را اداره نماید.

هر استانی دارای یک لندستینگ می باشد. وظیفه لندستینگ ترتیب دادن امور درمانی در استان می باشد. اتباع سوئدی اعضای شورای لندستینگ را انتخاب می کنند. شورای لندستینگ هیئتی را انتخاب می کند که تعیین کننده نحوه کار لندستینگ خواهد بود.

در سطح محلی شورای کمون تصمیم گیرنده می باشد. در سوئد دویست و نود کمون وجود دارد. کسانی که سکنه آن کمون می باشند اعضای شورای کمون را انتخاب می کنند. به جز سیاست های کلان مانند قانون گذاری، امور دفاعی، امور قضائی و سیاست خارجی، شورای شهر درباره کلیه مسائل حوزه خود به صورت مستقل تصمیم گیری می نماید.

دولت سوئد در زمینه کمک های بین المللی و همکاری برای توسعه دولت ها و کمک های بشردوستانه در رده بندی جهانی از رتبه اول برخوردار است؛ کشور سوئد رتبه اول از نظر هزینه صرف شده برای همکاری در توسعه سایر دولت ها (برحسب میلیارد دلار امریکا) را کسب کرده است.

تعریف قانونی برای امور خیریه در سوئد وجود ندارد و هم چنین بدنه دولتی برای قانون گذاری خاص خیریه ها نیز موجود نیست. فعالیت های خیریه در طول زمان تکامل یافته و گونه های مختلف شخصیت های حقوقی کار خیریه انجام می دادند. مفهوم خیریه در سوئد بار معنایی منفی دارد و سازمان های اندکی به جز شعبه های سوئدی خیریه های بین المللی خود را در زمره خیریه ها طبقه بندی می کنند. در سوئد اکثر نیروهای سازمان های خیریه داوطلب محور بوده و در درجه اول از داوطلب ها در بخش داوطلبانه خود استفاده می کنند و داوطلب بودن در بخش های عمومی و خصوصی بسیار کم می باشد. متداول ترین شخصیت های حقوقی در سوئد بنیادها و انجمن های غیرانتفاعی و جوامع مذهبی هستند. سازمان خیریه در سوئد در معرض مقررات عمومی نیستند. بدنه دولتی برای تنظیم انجمن های غیرانتفاعی و بازرسی فعالیت های آنان وجود ندارد. بنیادها باید ثبت نام کنند و توسط هیئت دولت محلی

نظارت شوند.

بنیاد در سوئد یک شخصیت حقوقی بدون مالک است. اهداکننده توسط یک سند، ملک یا سرمایه نقدی خود را برای اجرای اهداف خاصی اهدا می‌کند. زمانی که این هدف در راستای منافع عمومی باشد، بنیاد از رفتار مالیاتی مطلوب بهره مند خواهد شد. بنیاد ممکن است اهداف متنوعی مانند اهداف بشردوستانه، فرهنگی، مذهبی، مجموعه‌ای منتخب از اهداف یا مدیریت کردن منابع مالی داشته باشد و به اهداف منافع عمومی محدود نشده باشد. نظارت بر بنیادها توسط دولت محلی واقع در شهرستان‌های محل فعالیت بنیادها انجام می‌پذیرد. بنیادهای بزرگ باید در هیئت اجرایی شهرستان^۱ ثبت نام شوند و وظیفه نظارت بر اجرائیات بنیادها هم برعهده همین هیئت می‌باشد. ابزار اصلی حقوقی برای اداره بنیادها قانون بنیادها مصوبه سال ۱۹۹۴ و قوانین برای بنیادها مصوبه سال ۱۹۹۵ می‌باشد. بنیادها، انجمن نیستند و به تبع آن عضو هم ندارند.

انجمن‌های غیرانتفاعی شخصیت حقوقی دارند و می‌توانند مقررات خود را داشته باشند و مسئولیت بپذیرند و به عنوان یک حزب در روند قضایی به حساب آورده شوند. این انجمن‌ها به روش مشابه می‌توانند مانند انجمن اقتصادی سازماندهی شوند. در این انجمن‌ها بدنه اجرایی و جلسات اعضا و هیئت مدیره برای گرفتن تصمیمات وجود دارد. عدم وجود اساسنامه مجزا برای انجمن‌های غیرانتفاعی آزادی فراوانی را برای آن‌ها ایجاد می‌کند تا برای رسیدن به اهداف و فعالیت‌ها خود را سازماندهی کنند.

کلیسای سوئد یا همان جوامع مذهبی، کلیسایی اصلاح طلب ولوتری است، که توسط دولت در قرن شانزدهم ایجاد شده است. در حالی که وضعیت قانونی آن تغییری نکرده است ساختار سازمانی آن کم و بیش مستقل از بقیه بخش‌های اجرایی دولت است. کلیسا فعالیت‌های اجتماعی بسیاری خارج از مؤسسات دولتی محلی و منطقه‌ای انجام می‌دهد. اکثر فعالیت‌های کلیسا به عنوان عناصر مهم بخش غیرانتفاعی سوئد محسوب می‌شوند.

برای انجمن‌ها چارچوب قانونی خاصی وجود ندارد. برای بنیادها و جوامع مذهبی

1. County Administrative Board (CAB)

چارچوب قانونی وجود دارد. سازمان‌های غیردولتی همانند شخصیت‌های حقوقی دیگر در سوئد مشمول مالیات می‌شوند. برای انجمن‌هایی که در زمینه منافع عمومی کار می‌کنند، مقررات خاصی وجود دارد. در این موارد مسئولیت پرداخت مالیات محدود شده است و انجمن‌ها مسئولند که مالیات بر مقداری از درآمد خود پرداخت کنند. نحوه پرداخت مالیات متنوع است و به نوع سازمان بستگی دارد. نحوه برخورد با انجمن‌ها و بنیادها متفاوت می‌باشد. ۴ شرط برای یک انجمن یا سازمان مذهبی در راستای تأیید اهداف منافع عمومی آن‌ها و در نهایت معافیت مالیاتی ضروری است. ۱. هدف اصلی یک انجمن باید منفعت رسانی به عموم باشد. این اهداف می‌تواند شامل مذهب، سیاست، ورزش و فرهنگ باشد.

۲. فعالیت انجمن‌ها باید منحصر باشد تا بتواند در راستای برآورده شدن اهداف باشد. ۳. فعالیت انجمن‌ها پس از چندین سال باید پاسخگویی درآمد سرمایه انجمن باشد. این به معنی آن است که در حدود ۸۰ درصد از درآمد باید برای فعالیت‌های خود انجمن صرف شود.

۴. انجمن نباید از حضور داوطلبانه کسی جلوگیری کند مگر آن که دلیل خاصی در راستای ماهیت و میزان ارتباط فعالیت‌های انجمن یا اهدافش وجود داشته باشد. تقریباً ۱۱,۵۰۰ بنیاد منافع عمومی سوئدی بر اساس وابستگی به بخش‌ها یا گروه‌های موجود در جامعه آورده شده است. این وابستگی می‌تواند به عنوان مثال وقتی تنها گیرنده کمک از بنیاد بخش خصوصی باشد (مانند بیمارستان عمومی) یا هیئت مدیره بنیاد توسط بازیگران بخش‌های اصلی جامعه کنترل می‌شوند (مانند بنیادهای ورزشی) یا بنیاد توسط بازیگران بخش‌های اصلی تأسیس شده باشند (مانند شهرداری یا شرکت‌های خصوصی) معتقدند که در حدود ۱۸۰ هزار سازمان داوطلبانه در سوئد موجود است. چندین سهامدار سوئدی تأیید کرده‌اند که اطلاعات دقیقی درباره تعداد سازمان‌های داوطلبانه در هر بخش وجود ندارد. فقدان آمار جامع در بخش داوطلبانه به دلیل سختی طبقه‌بندی سازمان‌های غیرانتفاعی در سوئد می‌باشد زیرا آمار به طور عمومی تمایزی مابین اهداف سودآور و غیرانتفاعی قائل نمی‌شود. علاوه بر

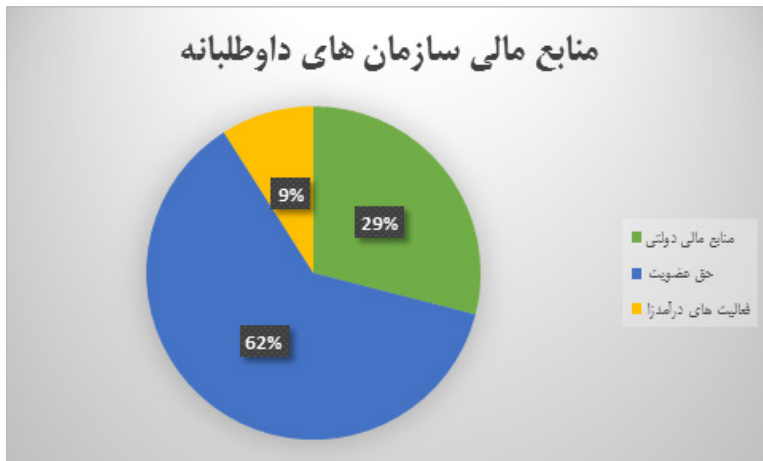
آن اطلاعاتی درباره تعداد انجمن‌های ایده‌آل وجود ندارد چرا که انجمن‌ها می‌توانند بدون هیچ تماسی با مسئولان شکل بگیرند. در حالی که که یک باشگاه ورزشی فعالیت‌های اقتصادی دارد، در این آمار آورده می‌شود. در نتیجه درباره انجمن‌های داوطلبانه اطلاعات ناکافی وجود دارد.

طبق آمار تقریباً در حدود نیمی از جمعیت شرکت کننده در فعالیت‌های داوطلبانه در طول دو دهه گذشته ثابت بوده است. آمار و ارقام سال ۲۰۰۹ کاهش خفیفی در آمار سال ۲۰۰۵ نشان داده و بیانگر آن است که ۵۱ درصد مردم سوئدی فعالیت‌های داوطلبانه انجام می‌دهند. به هر حال آمار سال ۲۰۰۵ افزایشی در آمار ۴۸ درصدی آمار سال ۱۹۹۲ نشان می‌دهد.

تمایل به انجام کار داوطلبانه بر حسب موارد زیر اندازه گیری می‌شود:

- جنسیت
- گروه‌های سنی
- گسترش جغرافیایی
- میزان سواد داوطلبان

در سال ۲۰۰۹ در حدود ۷/۷ بیلیون کرون به سازمان‌های داوطلبانه تحت عنوان فاند مرکزی، فاند اجرایی و فاند پروژه‌ای اختصاص داده شده است. فاند بخش عمومی برای سازمان‌های بخش داوطلبانه حدود ۲۹ درصد می‌باشد. بیش از نیمی از فاند در حدود ۶۲ درصد از حق عضویت تأمین شده و سازمان‌ها فعالیت‌های درآمدزای مخصوص به خود را دارند. ۹ درصد فاند‌ها از کمک‌های نقدی شرکت‌های خصوصی یا افراد به دست آمده است. سازمان‌های فعال در بخش رفاهی در حدود ۸۰-۷۰ درصد فاند‌ها را از فاند‌های شهرداری یا حکومتی دریافت می‌کنند.



شکل ۵-۱) منابع مالی سازمان های داوطلبانه

منابع مالی سازمان دهی خیریه از طریق زیر تأمین می شود:

- منابع مالی حکومتی
- منابع مالی محلی و منطقه‌ای
- بخت‌آزمایی و بازی
- منابع مالی شخصی

کشور سوئد با حدود ۱/۱۷۹ میلیارد دلار (۳۷/۲۹۹ میلیارد ریال) کمک بشردوستانه در سال ۲۰۱۵ رتبه ششم را در دنیا به خود اختصاص داده است. از نظر میزان پذیرش پناهجو و درآمد اختصاص داده شده به آن‌ها کشور سوئد از جایگاه بسیار مناسبی برخوردار است و بسیاری از پناهجویان را با شرایط مناسب پذیرفته است. براساس رتبه‌بندی گزارش کمک‌های بشردوستانه جهان^۱، از میان دولت‌های برتر اهداکننده کمک‌های بشردوستانه بین‌المللی در سال ۲۰۱۴، کشور سوئد رتبه ششم را کسب کرده است و این میزان برابر با ۰/۹۳۳ میلیارد دلار (۲۹/۵۱۶ میلیارد ریال) است.

بازیگران فعال در حوزه‌های وقف و امور خیریه در کشور سوئد در سه دسته‌ی سیاست‌گذار و ناظر، نهادهای تسهیل‌گر و مؤسسات خیریه در موضوعات مختلف قرار دارند. همه بنیادها باید در هیئت دولت محلی خود ثبت نام کنند و نظارت بر روند

1. Global Humanitarian Assistance (GHA)

فعالیت آنان بر عهده این نهاد می باشد.

هیئت اجرایی شهرستان یک آژانس دولتی سوئد می باشد که توسط فرماندار اداره می شود. فرماندار توسط دولت به مدت ۶ سال انتخاب می شود. این هیئت ها از سال ۱۶۳۴ میلادی ایجاد شده اند. مسئولیت اصلی هیئت اجرایی شهرستان هماهنگی توسعه شهرستان هم سو با اهداف سیاست های ملی است.

در حقیقت اجرائیات دولت مرکزی در سطح شهرستان توسط این هیئت انجام می گیرد. این هیئت مسئول موارد مربوط به پلیس، موارد رفاه اجتماعی خاص و برنامه ریزی اجتماعی منطقه ای می باشد. این هیئت با تعدادی از دستگاه های دولت مرکزی و منطقه ای و محلی همکاری می نماید. ثبت نام و نظارت بر بنیادها بر عهده این نهاد می باشد.

وزارت درمان و امور اجتماعی مسئول موارد مربوط به رفاه جامعه می باشد. این مسئولیت را توسط ارتقای سلامت عمومی و اطمینان از ارائه خدمات درمانی مناسب به بیماران انجام می دهد. این موارد شامل بیمه برای تأمین مخارج بیماران و سالمندان و کودکان، مراقبت از افراد با مشکلات اجتماعی و افراد معلول و سالمند می باشد. کار وزارتخانه شامل مسائل ورزشی، حقوق کودکان، حقوق معلولان، تساوی جنسیتی است. بسیاری از سازمان های توزیع منابع مالی در بین سازمان های خیریه تحت نظارت این وزارتخانه قرار دارند.

وزارت دادگستری مسئول قوانین مربوط به قانون اساسی و قوانین اجرایی عمومی، قوانین شهری، رویه های قانونی و قوانین کیفری است. این وزارتخانه موارد مربوط به مهاجرت و سیاست های پناهندگان را اداره می کند. در عرصه بین المللی این وزارتخانه در تلاش است تا زمینه مشارکتی بین المللی در برابر جرم و جنایت مرزی ایجاد نماید. شورای ملی پیشگیری از جرم تحت نظارت این وزارتخانه فعالیت می نماید.

وزارت مالی مسئول موارد مالی دولت مرکزی است و شامل مشارکت در بودجه بندی دولت مرکزی، پیش بینی و تجزیه و تحلیل، مالیات بندی، مدیریت و اجرای فعالیت های دولت مرکزی می باشد. این وزارتخانه هم چنین مسئول امور مربوط به بازارهای مالی و

قوانین مصرف‌کنندگان است. موارد مربوط به مالیات بندی و معافیت مالیاتی سازمان‌های خیریه در سوئد بر عهده این وزارتخانه می‌باشد.

سازمان کنترل جذب سرمایه سوئد^۱ به دلیل فقدان کنترل نظارتی عمومی، طرح‌های خصوصی نظارت و بازرسی سازمان‌های غیرانتفاعی را بر عهده دارد. این سازمان یک انجمن غیرانتفاعی است. بنیاد، انجمن غیرانتفاعی یا جوامع مذهبی که می‌خواهند تصدیق کارهای خیریه را دریافت کنند باید برای دریافت اکانت ۹۰ از سازمان کنترل خیریه اقدام کنند. اکانت ۹۰ یک شماره حساب هفت رقمی بانکی است که با عدد ۹۰ شروع می‌شود. این اکانت مجوز رسمی کاری است که توسط صاحب حساب انجام می‌شود. باور عموم مردم بر این است که سازمان‌هایی که توسط سازمان کنترل خیریه پذیرفته شده اند قابل اعتماد هستند و ارزش کمک کردن را دارند.

پس از تأیید توسط سازمان کنترل خیریه و گرفتن اکانت ۹۰ سازمان خیریه باید با قوانین سازمان کنترل خیریه عمل کند. به طور خاص:

– سازمان باید برای اهداف بشردوستانه، خیریه، فرهنگی یا اهداف عمومی به جمع‌آوری کمک پردازد و هدف جمع‌آوری کمک باید مطابق با استانداردهای سازمان کنترل خیریه باشد. اکانت ۹۰ به سازمان‌هایی با اهداف سیاسی، غیرقانونی و غیراخلاقی داده نمی‌شود.

– سازمان باید یک شخصیت حقوقی با یک ستاد در سوئد باشد. سازمان‌های تأیید شده معمولاً انجمن‌های غیرانتفاعی، بنیادها یا جوامع مذهبی هستند.

– افراد مسئول باید برای واگذاری مسئولیت‌ها مناسب و دارای تجربه کافی باشند.

– سازمان باید توسط هیئت مدیره‌ای متشکل از حداقل ۳ نفع‌آزمای اصلی و ۳ نفع‌علی‌البدل اداره شود. حداقل نصف اعضای اصلی و اعضای علی‌البدل باید ساکن منطقه اقتصادی اروپا باشند. همه اعضا باید از لحاظ حقوقی به سن قانونی رسیده باشند.

– هیئت مدیره باید به طور منظم سازمان را از لحاظ مالی بازبینی کنند و از نحوه استفاده صحیح کمک‌های نقدی و عدم وجود هزینه‌های مازاد مطمئن شوند.

حسابداری سازمان‌ها باید توسط بازرس مجاز کنترل شود.

- نظارت بر فعالیت‌های جمع‌آوری کمک باید توسط فردی با دانش و تجربه مناسب انجام پذیرد. تبلیغات باید اخلاقی باشد و هزینه‌های گزافی بابت آن پرداخته نشود. کمک‌های جمع‌آوری شده باید برای هدف مشخص شده مصرف گردد.
- سازمان کنترل خیریه می‌تواند در هر زمان مدیریت و موارد مالی سازمان را بررسی کند. سازمان باید تمام اطلاعات و مدارک را در اختیار قرار دهد. حسابداری سازمان باید مطابق با قانون حسابداری باشد و هر ساله گزارش مالی خود را بر طبق قانون حسابداری سالانه ارائه دهد.

سازمانی دیگر که بر فعالیت‌های خیریه نظارت می‌کند، سازمان رتبه بندی خیریه‌هاست. این سازمان یک انجمن غیرانتفاعی است که بر منافع خیرین تمرکز دارد. سازمان رتبه بندی خیریه‌ها به بررسی نحوه استفاده از کمک‌های مردمی و انجام کار در سازمان‌های غیرانتفاعی می‌پردازد. این سازمان اطلاعات مربوط به تعداد زیادی از سازمان‌های غیرانتفاعی را جمع‌آوری می‌کند و سپس به رتبه بندی آن‌ها می‌پردازد. این سازمان اطلاعاتی درباره شفافیت سازمانی، مدیریت و توانایی تحویل سازمان‌ها فراهم می‌آورد. سازمان رتبه بندی خیریه‌ها از طریق ارتباط با بدنه صنعتی مانند SFC و سازمان‌های غیرانتفاعی دیگر، سازمان‌های بررسی شده و رتبه بندی شده انتخاب می‌کند. سازمان‌های رتبه بندی شده و بررسی شده فقط شامل سازمان‌های غیرانتفاعی و بنیادهایی است که فعالیت‌های خیریه را در سطح منطقه‌ای انجام می‌دهند.

انجمن ملی داوطلبان کار اجتماعی به عنوان تسهیلگر ساختار زیربنایی برای داوطلب به اسم سرویس تطابقی آنلاین مرکز داوطلبی محلی و ملی در ۱۵ سال اخیر ایجاد کرده است. این ساختار زیربنایی در مقابل روند صعودی تعداد داوطلبان در مقایسه با فعالیت‌های جنبش مردمی توده کم می‌باشد. هدف آن‌ها ارتقای فعالیت‌های داوطلبی در مناطق محلی و افزایش آگاهی درباره اهمیت کار داوطلبی می‌باشد. باید در راستای تسهیل شرایطی عمل کند تا سازمان‌ها و گروه‌ها و اشخاص بتوانند در مناطق

محلی به عنوان مکمل بخش خصوصی و عمومی عمل نمایند. با فراهم آوردن فرصت‌های کار داوطلبانه که به اعضای یک سازمان گره نخورده است، مرکز داوطلبی سوئد راه‌جدیدی برای داوطلب شدن مردم سوئد ارائه کرده است. مراکز فعالیت‌های اجتماعی را در خود انجام می‌دهند و در خارج از مرکز با نیروهای داوطلب فعالیت‌ها را مدیریت می‌کنند مانند داوطلبینی که تمایل به کار با سالمندان دارند.

منابع مالی میراث سوئد فاند دولتی سوئد می‌باشد که در سال ۱۹۲۸ تأسیس شد، درست در زمانی که مجلس سوئد تصمیم به منسوخ نمودن قانون میراث برای فامیل‌های دور متوفی گرفت. اگر شخص فوت شده همسریا بستگان نزدیکی نداشته باشد و وصیت نامه‌ای از خود به جا نگذاشته باشد، کلیه دارایی او به منابع مالی میراث سوئد واگذار خواهد شد. فاند میراث سوئد هم‌چنین مقادیر نقدی را به صورت هدیه و وصیت نامه قبول می‌کند. منابع مالی میراث از سازمان‌های غیرانتفاعی و انجمن‌های داوطلب محوری حمایت می‌کند که ایده‌های جدید را برای توسعه فعالیت‌هایشان برای کودکان (تا ۱۱ سال)، جوانان (۱۲ تا ۲۵ سال) و معلولان (همه سنین) به کار می‌گیرند.

مرکز بین‌المللی تبادل جوانان یک سازمان بین‌المللی و غیرانتفاعی تبادل جوانان است که تحرک جوانی، آموزش بین فرهنگی و فرصت‌های خدمت داوطلبانه بین‌المللی برای کمک به مردم را برای کسانی فراهم می‌آورد که تعصبات قومی خود را در هم شکسته‌اند و درک بین فرهنگی خود را ارتقا می‌دهند و برای رسیدن به صلح جهانی تلاش می‌کنند. این برنامه‌ها طیف وسیعی از پروژه‌های داوطلبانه مانند کار کردن با معلولان، جوانان با مشکلات اجتماعی، معنادان، دبیرستان‌های مردمی، مراکز فعالیت‌های جوانان، مراقبت از سالمندان و پروژه‌های اکولوژیکی را شامل می‌شود.

هیئت ملی سلامت و رفاه: فعالیت این هیئت در راستای تضمین سلامت، رفاه اجتماعی و بهداشت و درمان با کیفیت بالا و مراقبت‌های اجتماعی به‌طور مساوی در میان همه مردم سوئد می‌باشد. هیئت ملی سلامت و رفاه یک آژانس دولتی تحت نظر وزارت درمان و امور اجتماعی است و طیف وسیعی از فعالیت‌ها و وظایف در زمینه خدمات اجتماعی، خدمات سلامت و درمان، ایمنی در برابر بیماری و اپیدمیولوژی را

شامل می‌شود.

شورای هنری سوئد یکی از مقامات دولتی تحت نظر وزارت فرهنگ می‌باشد و وظیفه آن ترویج دسترسی و توسعه فرهنگی بر اساس اهداف سیاست‌های فرهنگ ملی است. این شورا با تخصیص و نظارت فاندهای دولتی، در کنار سایر فعالیت‌های تبلیغاتی به موارد بالا دست می‌یابد.

هیئت ملی امور جوانان یک آژانس دولتی است که در راستای فراهم نمودن دسترسی بیشتر جوانان به رفاه و تأثیرگذاری فعالیت می‌کند. هم‌چنین دولت را در موارد سیاست‌های جامعه مدنی حمایت می‌کند.

مؤسسه ملی سلامت عمومی یک آژانس دولتی سوئد می‌باشد که در ژانویه سال ۲۰۱۴ تأسیس شده و تحت نظارت وزارت درمان و امور اجتماعی می‌باشد. پیش سلامت جمعیت سوئد، اقدامات کنترل بیماری‌های واگیردار، مداخلات بهداشت عمومی و کمک به دولت در فرآیند تصمیم‌گیری توسط ارائه حقایق و دانش، کاهش تأثیرات منفی زیست‌محیطی بر سلامت عمومی، شرکت در فعالیت‌های اتحادیه اروپا و سازمان‌های بین‌المللی بهداشت عمومی از وظایف این مؤسسه ملی می‌باشد.

آژانس ملی آموزش قدرت اجرایی مرکزی برای سیستم مدارس عمومی، پیش‌دبستانی عمومی، مراقبت‌های کودکان در دوران مدرسه و آموزش بزرگسالان می‌باشد. وظایف این آژانس اطمینان از دسترسی کلیه کودکان و دانش‌آموزان به آموزش با کیفیت و در محیط ایمن است. مأموریت آن ایجاد بهترین شرایط برای پیشرفت و یادگیری کودکان و یاری رساندن به آن‌ها برای ارتقای نتایج یادگیری می‌باشد.

این آژانس دانش مورد نیاز، مقررات، توصیه‌های عمومی و آزمون‌های ملی را فراهم می‌کند، هم‌چنین مسئول آمار رسمی در حوزه آموزش بوده پیگیری و ارزیابی را در سطح ملی انجام می‌دهد. نظارت بر مشارکت سوئد در نظرسنجی‌های آموزشی بین‌المللی بر عهده آژانس ملی آموزش می‌باشد.

شورای ملی پیشگیری از جرم در سال ۱۹۷۴ تأسیس شده و تحت نظارت وزارت دادگستری می‌باشد و نوعی آژانس دولتی است که در راستای کاهش جرم و افزایش

امنیت در جامعه فعالیت می‌کند. این فعالیت‌ها توسط تولید داده و انتشار دانش مربوط به جرم، پیشگیری از جرم و پاسخ قضایی به جرم انجام می‌شود. مهمترین نقطه شروع برای شورای ملی پیشگیری از جرم فعالیت در راستای جلوگیری از اتفاق افتادن جرم است. این شورا به تولید آمار رسمی جرم، ارزیابی اصلاحات، هدایت تحقیقات به سمت توسعه دانش جدید و حمایت از فعالیت‌های پیشگیری از جرم در سطح محلی می‌پردازد. این شورا از طرف دولت سوئد کار می‌کند و اغلب با آژانس‌ها و سازمان‌های دیگر همکاری می‌کند.

کنفدراسیون ورزش سوئد در سال ۱۹۰۳ تشکیل شده است و دارای سه میلیون نفر عضو در ۲۲ هزار کلوپ می‌باشد. این کنفدراسیون به عنوان سازمان حمایتی عمل می‌کند که وظایفش حمایت از اعضای فدراسیون و به طور رسمی ارائه کلیه جنبش‌های ورزشی سوئد در تماس با مسئولان و سیاستمداران می‌باشد. اولویت اصلی به کارگیری کلیه نیروهای جنبش مردمی متحد می‌باشد. این کنفدراسیون مشاور دائم دولت بوده که با ادارات دولتی و وزارتخانه‌ها همکاری می‌نماید. یکی از وظایف مهم این کنفدراسیون تهیه رهبری استراتژیک برای ورزش سوئد در زمینه مالی، سازمان و ارتباطات است. کنفدراسیون ورزش سوئد آغازگر و حمایت‌کننده تحقیقات میان‌رشته‌ای در پزشکی، روان‌شناسی، علوم رفتاری و تکنیک می‌باشد. این کنفدراسیون از مشروعیت ورزش دفاع می‌کند و از وضعیت فعلی ورزش با توجه به اهمیت و وسعت آن گزارش می‌دهد.

انجمن اروپایی آموزش بزرگسالان برای آموزش غیررسمی بزرگسالان در اروپا ایجاد شده است. در حقیقت یک سازمان غیردولتی با ۱۴۱ سازمان عضو در ۴۵ کشور و بیانگر بیش از ۶۰ میلیون شاگرد در کل اروپا است. هدف این سازمان غیردولتی پیوند دادن و نشان دادن سازمان‌های اروپایی است که در زمینه آموزش بزرگسالان فعالیت می‌کنند. این انجمن در سال ۱۹۵۳ با نمایندگی تعدادی از کشورهای اروپایی تأسیس شد. ارتقای سطح یادگیری بزرگسالان و دسترسی داشتن و شرکت در آموزش بزرگسالان برای همه از وظایف این انجمن می‌باشد. شورای ملی آموزش بزرگسالان یکی از شعبات این انجمن

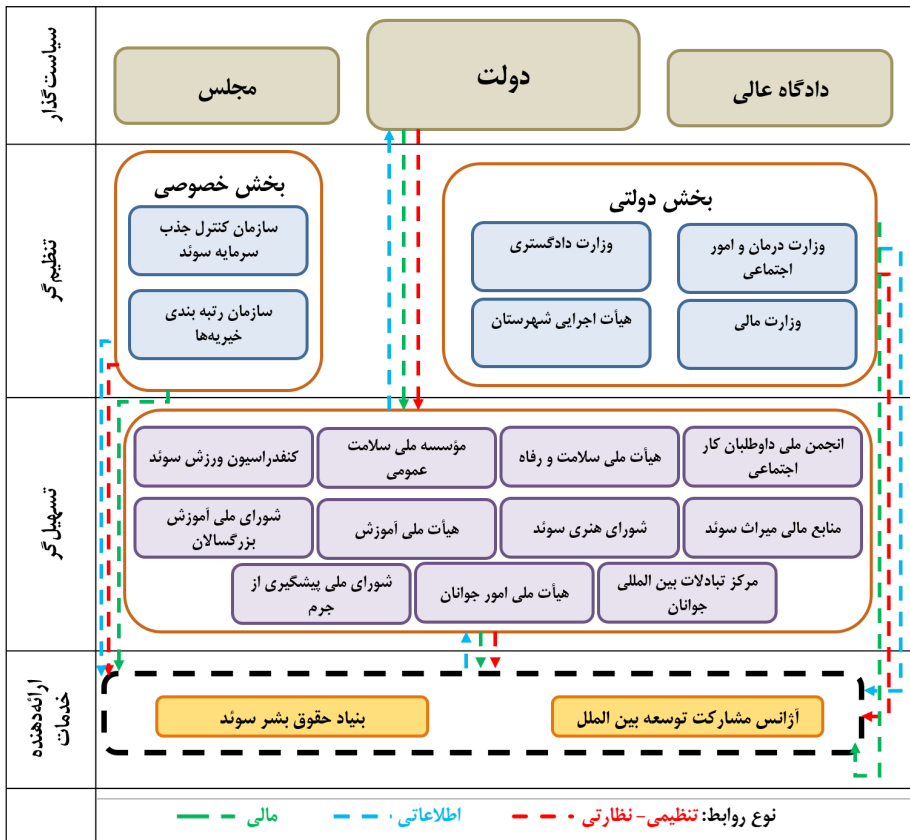
در کشور سوئد است.

آژانس مشارکت توسعه بین الملل سوئد آژانسی دولتی است که به عنوان بخشی از پارلمان و دولت سوئد کار می کند. مأموریت آن کاهش فقر در دنیا است. همکاری با سازمان سیاست گذاری اجرایی سوئد برای توسعه جهانی در دستور کار این آژانس قرار دارد. فعالیت این آژانس در راستای سیاست های توسعه سوئد می باشد که نیازمندان را قادر به ارتقای سطح زندگی شان می کند. بخش دیگر مأموریت آن ها انجام اصلاحات مشارکتی با اروپای شرقی است، که تأمین مالی آن ها توسط تخصیصات ویژه انجام می شود. سومین قسمت مأموریت این آژانس توزیع کمک های بشردوستانه در میان مردم نیازمند می باشد.

انجام فعالیت های مشارکت در توسعه توسط این آژانس در ۳۳ کشور افریقایی، آسیایی، اروپایی و امریکای لاتین افزایش پیدا کرده است. انتخاب کشورهای مشارکت کننده بر اساس تصمیم گیری های سیاسی دولت سوئد می باشد. مأموریت این آژانس تخصیص کمک ها و منابع مالی است. اجرائیات توسط دستورالعمل های دولت مدیریت می شود، که اهداف اجرائی سالانه و میزان بودجه توسعه را مشخص می کند.

بنیاد حقوق بشر سوئد غیرانتفاعی، سازمان مستقل سیاسی و مذهبی است که در سال ۱۹۹۱ میلادی برای ارتقای حقوق بشر در سطح بین المللی و سوئد تأسیس شده است. این سازمان توسط سازمان عفو بین الملل سوئد، دیاکونیا، سازمان نجات کودکان، صلیب سرخ سوئد و کلیسای سوئد تأسیس شده است. از سال ۲۰۰۸ میلادی این بنیاد بخشی از شبکه آموزش مردمی سوئد بود در حالی که استقلال خودش را به عنوان بنیاد حفظ می کرد. چشم انداز این بنیاد دنیایی است که به حقوق بشر احترام می گذارد، جامعه ای که بازیگران مختلف دانش مسئولیت پذیری حقوق بشر را دارند و جایی که هر شخص از حقوق خود آگاه می باشد و می تواند مدعی حقوق خود باشد.

پس از شناسایی بازیگران در سطوح گوناگون و معرفی نقش هر کدام در حوزه وقف و امور خیریه نداشت نهادی مربوط به آنان ترسیم شده است که به درک بهتر جایگاه هریک از بازیگران و ارتباطات فی مابین آنان کمک می نماید.



مفهوم وقف و امور خیریه در سوئد از سابقه طولانی برخوردار است. سوئد از لحاظ مالی پس از طی دوره‌های گذار در موقعیت خوبی به سر می‌برد و همین امر یکی از مشوقان اصلی مردم سوئد برای کمک به دیگران می‌باشد. نقاط قوت این سیستم بسیار است. استفاده از اعضای داوطلب برای حضور در سازمان‌های غیرانتفاعی یکی از آن‌هاست. هر شهروند سوئدی می‌تواند در انجمن ملی امور داوطلبان ثبت نام کند و در فعالیت‌های عام‌المنفعه حضور به هم رساند. از طرف دیگر سازمان‌های غیرانتفاعی نیز به این انجمن اعلام نیاز می‌کنند، افراد به صورت آنلاین ثبت نام می‌کنند و سازمان غیرانتفاعی آن‌ها را انتخاب می‌نماید. این امر به عنوان یکی از اصول تسهیلگری در فعالیت خیرخواهانه به شمار می‌آید.

از نقاط قوت دیگر آن نظارت سازمان‌های غیرانتفاعی به صورت دولتی و خصوصی

می‌باشد. نظارت دولتی بر عهده هیئت دولت محلی واقع در شهرستان بوده کلیه تسهیلاتگران سوئدی زیر نظر وزارتخانه‌های مربوطه مانند وزارت مالی، وزارت درمان و امور اجتماعی و وزارت دادگستری هستند. نظارت خصوصی بر عهده سازمان‌های خصوصی مانند سازمان رتبه‌بندی خیریه‌ها و سازمان کنترل جذب سرمایه می‌باشد.

تسهیلاتگران زیادی در کلیه امور خیریه زیر نظر دولت بخش توزیع منابع مالی را بر عهده دارند. این سازمان‌ها شامل مرکز تبادلات بین‌المللی سوئد، هیئت ملی سلامت و رفاه، شورای هنری سوئد، هیئت ملی امور جوانان، شورای هنری سوئد، مؤسسه ملی سلامت عمومی، هیئت ملی آموزش، شورای ملی پیشگیری از جرم، کنفدراسیون ورزش سوئد، شورای ملی آموزش بزرگسالان و ... می‌باشد. این تسهیلاتگران علاوه بر دولت بر حسب حوزه کاری خود تحت نظارت وزارت مالی، وزارت درمان و امور اجتماعی و وزارت دادگستری هستند. در مجموع این طور به نظر می‌رسد که کلیه فعالیت‌های غیرانتفاعی در سوئد به صورت مستقیم و غیرمستقیم تحت نظارت دولت می‌باشد.

از نقاط قوت دیگر این سیستم مربوط به شایستگی انجمن برای دریافت حمایت مالی از دولت منتهی به شرایط خاصی می‌شود که بر طبق آن انجمن باید عملکرد ایدئولوژیکی داشته باشد و فرم عقاید عام‌المنفعه را توسط ترویج ارزش‌های دموکراتیک و انسجام اجتماعی پرورش بدهد. مقدار یارانه دولت در انجمن‌های بخش غیرانتفاعی قابل توجه بوده و شامل توزیع مالی مستقیم و غیرمستقیم یا حمایتی می‌باشد.

- [1] <https://goo.gl/JaEj15>
- [2] https://en.wikipedia.org/wiki/Provinces_of_Sweden
- [3] https://en.wikipedia.org/wiki/Counties_of_Sweden
- [4] Who gives? A literature review of predictors of charitable giving Part One: Religion, education, age and socialization, René Bekkers and Pamala Wiepking, 2011
- [5] http://www.indexmundi.com/sweden/age_structure.html
- [6] <http://www.oecdbetterlifeindex.org/countries/sweden/>
- [7] <https://goo.gl/Wv6fjB>
- [8] http://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.TOTL.ZS?contextual=aggregate&locations=SE&year_high_desc=false
- [9] <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.PCAP.CD?end=2015&locations=SE-1W&start=1962&view=chart>
- [10] <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=SE>
- [11] <https://goo.gl/HBWAuu>
- [12] <https://sweden.se/society/the-swedish-system-of-government/>
- [13] <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=SE-1W&view=chart>
- [14] <http://uk.practicallaw.com/80335-633->
- [15] ec.europa.eu/citizenship/pdf/national_report_se_en.pdf
- [16] [https://en.wikipedia.org/wiki/Foundation_\(nonprofit\)#Sweden](https://en.wikipedia.org/wiki/Foundation_(nonprofit)#Sweden)
- [17] <http://uk.practicallaw.com/80335-633->
- [18] <http://uk.practicallaw.com/80335-633->
- [19] http://ccss.jhu.edu/wp-content/uploads/downloads/201109//Sweden_WP16_1995.pdf
- [20] http://swoba.hhs.se/hastba/papers/hastba2004_020.pdf
- [21] http://ec.europa.eu/citizenship/pdf/national_report_se_en.pdf
- [22] www.irdiplomacy.ir
- [23] <http://www.vgm.gov.tr/sayfa.aspx?Id=79>
- [24] <http://www.government.se/>
- [25] <http://www.riksdagen.se/en/how-the-riksdag-works/>
- [26] <https://goo.gl/3WvMc2>
- [27] <http://www.government.se/how-sweden-is-governed/the-swedish-model-of-government-administration/>
- [28] <http://www.government.se/government-policy/sport/>
- [29] <http://www.government.se/government-of-sweden/ministry-of-justice/>
- [30] <http://www.government.se/government-of-sweden/ministry-of-finance/>

- [31] <http://www.insamlingskontroll.se/en/pages/about-us>
- [32] <http://www.government.se/government-agencies/swedish-inheritance-fund-arvsfondsdelegationen/>
- [33] <https://wiser.directory/organization/international-cultural-youth-exchange-icysweden/>
- [34] <http://www.socialstyrelsen.se/english>
- [35] <http://www.kulturradet.se/en/In-English/>
- [36] (<http://eng.mucof.se/about-us>)
- [37] <http://www.ianphi.org>
- [38] <http://www.skolverket.se/om-skolverket/andra-sprak-och-lattlast/in-english>
- [39] <https://www.bra.se/bra/om-bra/bras-logotyp.html>
- [40] <http://www.rf.se/Undermeny/RFochsvenskidrott/>
- [41] <http://www.folkbildningsradet.se/Folkbildning/Folkbildningspolitik/>
- [42] <http://www.sida.se/English>
- [43] <http://www.humanrights.se/en/>

